# 2024年邵阳市政府工作报告（全文）[五篇范文]

来源：网络 作者：眉眼如画 更新时间：2024-08-06

*第一篇：2024年邵阳市政府工作报告（全文）——2024年1月8日在邵阳市第十五届人民代表大会第二次会议上市长 龚文密各位代表：现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审查，并请各位政协委员和列席人员提出意见。一、2024年工作回顾...*

**第一篇：2024年邵阳市政府工作报告（全文）**

——2024年1月8日在邵阳市第十五届人民代表大会第二次会议上

市长 龚文密

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审查，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

过去的一年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，我们顶住全国、全省经济下行的压力，战胜历史罕见的持续高温干旱，围绕“八个建成”，促进“三个高于”，开拓进取，扎实工作，基本完成了市十五届人大一次会议确定的目标任务。

1、经济持续较快发展。实现地区生产总值1130亿元，增长10.2%，三次产业比由上年的24.5：38.7：36.8调整为22.5：38.9：38.6。财政收入迈上百亿台阶，达到104.3亿元，增长22.6%。工业实力增强。全部工业总产值达到1742亿元，建材、食品两大产业产值过200亿元，其中建材产业216亿元、食品产业210亿元，均增长18%。规模工业增加值达到414.7亿元，增长12.4%。新增规模工业企业114家，总数达到880家。产值过20亿元企业4家、过10亿元8家、过亿元435家。5家市级园区获批省级工业集中区，实现一县一省级工业集中区。宝庆工业集中区机构正式组建，下放管理权限23项，理顺市、区、园区管理体制，连片征拆取得了突破性进展，新建标准厂房60万平方米，一批重点工业项目正在抓紧建设，实现技工贸总收入60亿元，正式启动了申报国家级经济开发区。农业生产稳步发展。面对历史罕见的严重干旱，全市组织万名干部下村抗旱，组织专业队伍和干群扑灭山林大火，确保了粮食播种面积910.9万亩、总产量343万吨，确保了人畜饮水安全，确保了大旱之年的大丰收。全年完成经济作物面积245万亩。完成烤烟收购24.9万担。隆回试验超级稻亩产988.1公斤，再次刷新世界纪录。绥宁被认定为国家级杂交水稻种子生产基地。面对全国性的禽流感和复杂的动植物疫情，我们及时采取有效措施，防控和处置了人感染H7N9禽流感及其他动植物疫情。农业产业化企业达到4116家，其中规模企业243家、新增33家，实现农业产业化销售收入310亿元，增长10%。农业综合机械化水平达到54%，比上年提高6个百分点。现代服务业日趋活跃。实现社会消费品零售总额431.9亿元，增长14%。建成全国农产品现代流通综合试点城市项目6个，标准化改造农贸市场40个。完成旅游产业总体规划修编，成功举办第二届中国大桂林旅游·湘桂原生态风情节和第八届湖南西部农博会。新宁跻身全省首批旅游特色县域经济三个重点县之一，并成功创建全国旅游标准化示范县。旅游人次达到1900万，增长16.7%，旅游总收入140.2亿元，增长17.8%。本地银行实际新增贷款138.9亿元，增长38%，外地银行新增贷款22.2亿元，增长212.5%。本地银行新增存贷比首次突破60%、达到62.5%，余额存贷比42.7%、比上年提高2.9个百分点。新开业小额贷款公司5家。市本级新增金融机构5家。直接融资10亿元。实现保费收入36.5亿元，增长10.8%。

2、项目建设掀起热潮。固定资产投资首次突破千亿，达1030亿元，增长35.2%。实施重点项目274个，新增项目为历年之最，达84个，完成投资415.8亿元，增长63%，其中“四个十大建设工程”完成投资187亿元。九兴鞋业一期600万双耐克鞋生产线、三一湖汽一期工程、湘窖酒业2万吨清香型白酒生产车间、李文集团九盛食品等一批重点工业项目竣工投产。完成132座重点小二型病险水库除险加固，整治91座一般小二型病险水库。建成高标准农田9万亩，改造中低产田2万亩，改良草山1.1万亩。打造新农村建设示范工程试点镇12个、示范片20个、示范村200个。洞新、怀通高速公路的竣工通车，使我市境内高速公路通车里程达到418公里，居全省前列，实现县县通高速，安邵、邵坪高速抓紧建设，武靖高速即将开工，我市真正进入了高速新时代。邵永铁路扩改列入“十二五”建设规划，沪昆高铁建设和娄邵铁路扩改施工顺利，全市人民多年来努力争取的怀邵衡铁路正式获批并全线开工，标志着我市铁路建设进入高速发展期。武冈机场开工建设，开启邵阳航空新纪元。启动邵东军民合用机场规划编制。改造国省干线206公里、危桥41座，建成农村公路859公里、乡镇客运站26个、招呼站1091个。学院路、桃源路、立新路三期、邵水西路中段、五一南路延伸段、邵水东路六中段建成通车，东互通世纪大道、市行政中心、桃花路、邵石南路、雪峰大桥、大祥立交桥、西苑公园、爱莲池公园、湘林大酒店等项目进展较快，桂花大桥、蔡锷故居整体开发及周边路网工程开工。南山风电二期并网发电，新宁风雨殿、隆回宝莲风电正式投产，洞口苏宝顶风电开工。新建220千伏输变电工程2个、110千伏输变电工程4个。市体育中心、文化艺术中心、中心医院东院、邵阳报业大厦、职工维权帮扶中心开工建设。市第一人民医院儿科综合楼基本建成，市脑科医院门诊和住院综合楼投入使用，邵阳幼师专科学校完成可研批复。

3、城镇面貌明显改观。编制完成东部城镇群城镇体系规划、城市总体规划和各层次专项规划，规划引领作用不断增强。中心城市建设加快。城市土地利用总体规划修改获批，建设用地总规模新增20平方公里，市中心城区规划面积达到120平方公里，为建成“双百”城市奠定了空间基础。最美十条街完成规划设计，敏州西路、双坡路、蔡锷路等完成美化绿化，南互通敞口工程抓紧推进，资江南岸风光带片区整体开发正式启动。改造小街小巷367条，市民家门口路平灯亮的夙愿得以实现，彻底改变了晴天一身灰、雨天一脚泥的状况。灯化亮化工程初见成效，城市夜景靓丽夺目。1206人防工程竣工营运。管输天然气入邵工程竣工通气。桂花渡水厂取水改造和管网配套工程进展较快。洋溪桥污水处理厂扩建配套管网工程、江北污水处理厂一期工程开工建设。新建垃圾中转站28座，更新垃圾桶、果皮箱3000个，垃圾无害化处理率达到90%以上。城区管理更加规范。市区环境卫生、渣土运输、户外广告和园林绿化等城市管理工作进一步规范。通过宣传劝导、回购摩托车、安排就业、新增公交线路6条、学生专线13条、公交车113台、出租车320台、开工建设4个公交停保场、初步建成公共自行车服务系统等措施，平稳、有序、成功实施了中心城区“限摩限电”专项整治，极大地改善了交通状况，有效防止了“两抢一盗”，大大减少了城区交通事故，方便了广大市民的出行。“限摩限电”的成功做法，受到省领导充分肯定，省内外10多个兄弟市州来邵考察学习，中央和省多家主流媒体竞相报道。控违拆违强力推进，拆除违法建筑11.5万平方米。城镇建设同步跟进。批回新增建设用地2.5万亩，增长51%，其中市本级8156亩，增长77%。市区征地7967亩、征收集体土地上房屋26万平方米。城镇化率达到38.6%，比上年提高2.5个百分点。建筑业和房地产业稳步发展，全市商品房竣工面积186万平方米、增长10%，销售面积220.6万平方米、增长30.5%。9个县(市)城基础设施不断完善，综合承载能力进一步提升。小城镇建设各具特色，17个镇被列为全省中心镇和特色镇，洞口县高沙镇被授予全省两型示范镇。

4、改革开放强力推进。36户市属国有工交企业有27户进入改革程序，25户完成职工安置费发放，安置职工2.1万人。成功组建市国有资产投资经营公司，筹集资金10.9亿元。5个有改制任务的县市启动22户国有企业改革，完成14户。国有流通企业和集体企业的改制抓紧进行。大圳灌区改革改制基本完成。征地拆迁安置改革进展较好，市区全面实施集中安置模式。开工建设11个安置房小区，解决7000多户失地农民的住房问题。正式出台失地农民保障措施，彻底解决失地农民的生存和发展问题。基本完成大圳灌区改革改制，医药卫生、财税金融、水利管理、殡葬秩序、资源环境价格和农村综合改革等也都有序推进。引进内资589.6亿元、外资1.37亿美元，分别增长20.5%、20.4%。进出口总额5.9亿美元，增长25%。新批境外投资企业25家，建成对外劳务输出平台2个，拥有国际工程承包资格企业4家。韶山海关邵阳监管组、株洲出入境检验检疫局邵阳工作组入驻办公，开通了一般报关报检业务。

5、民生民利有效改善。城镇居民人均可支配收入17647元，增长10%，农民人均纯收入6933元，增长12.5%。新增城镇就业5.1万人、农村劳动力转移就业6.2万人，零就业家庭动态援助达到100%。企业退休职工人均每月增加养老金170元。新型农村养老保险参保374万人，发放养老金6.5亿元。保障农村五保户6.3万人，发放供养金1.7亿元。改扩建乡镇敬老院23所。完成农村危房改造和民房恢复重建14469户。新建廉租房4459套22.1万平方米、公租房12526套67万平方米，实施城市棚户区改造8128户44.1万平方米，改造林场危旧房8666户。归集住房公积金11.5亿元、发放贷款10.3亿元，分别增长32%、30%。邵阳市武陵山片区发展与扶贫攻坚规划正式获批，1734个项目列入规划，已落实教育、交通、扶贫等优惠政策近20项，我市与国开行签署金融支持产业扶贫合作协议，第一期为我市提供5亿元贷款支持。整合各类扶贫资金6.7亿元，减少13万贫困人口，使我市贫困人口从前年的190万人减少到去年的177万人。完成饮水工程97处，解决40万农村人口饮水不安全问题。5个小型农田水利设施重点县建设项目通过验收。物价监管调控有力，居民消费价格涨幅控制在3%以内，我市被评为全国首届价格工作先进单位。28项为民办实事指标圆满完成，其中16项超过省定目标。

6、社会事业全面进步。科技创新力度加大。新增高新技术企业6家，实现高新技术产品增加值120亿元。转化科技创新成果18项。申请专利1200件，授权798件。新增中国驰名商标6件、国家地理标志证明商标3件。建成院士专家工作站2家。邵东被评为全国知识产权示范县，邵东、新邵荣获全国科技进步先进县。各类教育趋于协调。基础教育得到巩固，职业教育规模扩大，民办教育蓬勃发展，高等教育办学水平提高。建设了20所农村公办幼儿园和136所省级义务教育合格学校。新建农村教师周转房660套。文体事业健康发展。文化产业逐步壮大，实现增加值47.8亿元，占GDp的4.2%。“送戏下乡”演出573场，放映农村公益电影6.2万场次，5.5万户农村居民通了广播电视。建成农家书屋5542个，实现每个乡镇均有文化站。“三馆一站”免费开放。祁剧《梦蝶》入选国家舞台艺术精品工程。新增全国重点文物保护单位6处，9个村入选中国传统村落名录。绥宁侗寨申遗的侗寨保护规划、遗产研究及环境整治取得阶段性成效。文化旅游产业园列入全省文化产业十大重点项目。加大文化市场整顿力度，坚决打击无证照娱乐场所噪音扰民行为，文化市场进一步规范。竞技体育取得好成绩，邵阳健儿在省以上竞赛中获金牌24块，其中国家级金牌2块。成功举办全市第三届少数民族传统体育运动会。人口卫生服务水平提高。市中医院成功创建三级甲等中医医院，市中西结合医院、新邵正大骨科医院通过三级甲等医院国家评审。11类基本公共服务项目和5类重大公共卫生项目全面落实。7个县级医院、36个乡镇卫生院、76个村卫生室改扩建项目竣工。197家乡镇卫生院、5133家村卫生室实施基本药物制度，实施率分别达100%、96.6%。17个乡镇卫生院和4个社区卫生服务中心全面启动乡村医生签约服务工作，25%的行政村开展乡村医生签约服务。新农合参保614.5万人，参合率97.3%。武冈市成功创建国家级卫生应急综合示范县市。人口自然增长率控制在7.5‰以内，企业法人计生创新工作经验在全省推广，人口计生工作连续四年被评为全省先进。社会治理创新成效明显。坚持用群众工作统揽信访工作，建立乡级群众工作办公室225个、村级群众工作站4231个，化解了一批突出信访问题，群众工作经验在全省推介，“洞口经验”得到了党中央和省委的充分肯定。基层民主政治建设扎实推进，群众性自治组织实现全覆盖。深入开展安全生产大检查百日行动和“打非治违”专项行动，安全生产事故起数、死亡人数和主要相对指标均实现下降。“六五”普法扎实推进，市民法制学校建设成效明显。扎实推进平安建设，依法打击“两抢一盗”等各类违法犯罪，破获一批有影响的刑事案件，公众安全感明显增强。

7、生态环境继续好转。造林36.3万亩，森林覆盖率58.5%，比上年提高0.9个百分点，其中“三边三区三年”绿色行动植树3.1万亩，是近10年造林总和。积极创建省级园林城市，市区绿地率、绿化覆盖率分别达到31.5%、36%，人均公共绿地面积8平方米。新增湿地保护面积9872公顷。完成中小河流治理项目18个，治理河道230公里，治理水土流失22.3平方公里，生态修复36平方公里。河道采砂权整体拍卖出让，综合整治成效明显。投入资金4000万元，用于矿山地质环境恢复和治理。新建户用沼气池8413口。隆回被评为全国国土资源节约集约模范县。关闭50家污染问题突出企业，淘汰73条落后生产线，完成市区龙须塘工业片区环境综合整治规划和启动工作，全年主要污染物排放总量控制在省政府下达的目标之内，万元生产总值能耗下降3%。北塔、洞口、邵阳县农村环境连片综合整治项目顺利通过验收。新宁、洞口分别被评为全国绿化模范县和全国绿色生态蜜橘示范县，绥宁纳入国家重点生态功能区范围，隆回县虎形山瑶族乡创建国家级生态乡镇，绥宁花园阁、城步白云湖、隆回魏源湖、邵阳县双江口获批国家湿地公园。

同时，统计、工商、质检、移民、老龄、市志、档案、贸促、盐业、电力、铁路、石油、烟草、人事编制、民族宗教、外事侨务、食品药品、邮政通讯、气象水文、防震减灾、无线电管理和山林纠纷调处等各项事业和工作都取得了新的进步。国防动员、民兵预备役和双拥工作成绩显著，兵役登记工作做法全省推广，国家安全和人民防空事业不断加强，驻邵解放军和武警消防部队在抢险救灾、维护稳定和支持地方建设等方面发挥了重要作用。

各位代表，一年来，我们坚决落实市委决策部署，主动接受市人大及其常委会的法律监督，自觉接受市政协的民主监督，重大事项主动与市政协进行民主协商，加强与工会、妇联、残联、文联、科协、共青团、工商联、社科联、贸促会、红十字会等群众团体联系。办理人大代表建议234件、议案2件、政协提案534件，办复率100%。修订完善政府工作规则，建立和完善了重大行政决策机制，全面实施规范性文件登记制度，认真办理行政复议和信访“两复”案件。政府信息公开内容和范围不断扩大。廉政建设进一步加强，行政监察和审计监督力度加大，公务员队伍建设和管理日益规范。

各位代表，一年来，我市呈现经济快速发展、社会和谐稳定的大好局面，得益于省委、省政府和市委的正确领导，得益于人大代表、政协委员的大力支持，得益于全市各族人民的共同努力。在此，我代表市人民政府，向全市810万各族人民，向各位代表、各位委员，向各位离退休老同志，向关心支持邵阳发展的驻邵解放军、武警消防官兵及各界人士，向积极参与邵阳建设的投资者，表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，经济社会发展中还存在许多困难和问题：经济发展总量不大，快速发展的外部条件不充分，内在动力不足;三次产业结构不优，财政收入占GDp比重偏低，税收占财政收入比重偏低;县域经济不强;城镇基础设施欠账较多;资金、土地、资源等要素制约仍然突出;一些涉及群众切身利益的问题尚未得到根本解决;政府职能转变不够理想，发展环境有待进一步优化，等等。对此，我们一定高度重视，认真加以解决。

二、2024年工作安排

各位代表，2024年是实现“十二五”规划目标的关键之年，也是十八届三中全会后的“改革元年”。世界经济延续缓慢复苏态势，新的增长动力源尚不明朗。全国经济运行存在下行压力，但仍将保持国内生产总值合理增长。省委促进“三量齐升”，分类指导推进全面建成小康社会步伐加快。随着武陵山片区扶贫攻坚、老工业基地改造等一批重大政策深入实施，武冈机场、沪昆高铁、怀邵衡铁路等一批重点工程加快建设，我市在全国东部沿海与中西部、长江开放经济带和沿海开放经济带、湖南东部与中西部的过渡带和结合部的区位优势已经凸显，湘中西南城市的中心位置已经凸显，后发赶超跨越发展的空间优势已经凸显，全市人民想发展谋发展的精气神已经凸显。只要我们切实增强机遇意识、忧患意识、责任意识，坚持底线思维，强化问题导向，坚定信心，发挥优势，迎难而上，我市的经济社会发展将在新的更高起点上更好更快发展。

做好今年政府工作，必须全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会以及中央、省委经济工作会议精神，继续高举加快发展旗帜，以全面深化改革总揽发展全局，紧扣“八个建成”战略目标，继续坚持稳中快进工作总基调，继续坚持“三个高于”工作总方针，继续坚持以项目建设为工作总抓手，更加注重发展实体经济，更加注重提高发展质量，更加注重提高生态文明水平，更加注重保障和改善民生，实现经济持续快速发展、社会大局和谐稳定。

今年我市经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长11%，规模工业增加值增长14%，固定资产投资增长30%，社会消费品零售总额增长15%，财政收入增长16%，利用外资增长20%，利用内资增长25%，进出口总额增长20%，城镇居民人均可支配收入增长12%，农村居民人均纯收入增长12%，城镇化率达到40%，居民消费价格涨幅控制在4%以内，人口自然增长率控制在8.5‰以内，万元生产总值能耗下降3%，主要污染物排放总量控制在省政府下达的目标之内。

围绕上述目标和任务，政府将始终把项目建设放在经济发展第一要务的首要位置，大抓项目，抓大项目。在抓项目、抓投资、抓招商引资上，继续解放思想，继续营造投资优势和洼地，继续优化项目建设环境，以思想换项目，以政策换项目，以优势资源换项目，以优良资产换项目，克服懒政和惰政思想，用抓铁有痕、踏石留印的狠劲和吃得苦、耐得烦、霸得蛮的宝牯佬精神，全面推进基础设施项目、产业项目、民生项目等的投资建设。今年全市实施重点项目305个，总投资2200亿元，比去年新增项目31个。其中产业项目投资占投资总量的比重不低于40%。

今年突出抓好以下十方面工作：

1、始终把壮大工业作为经济发展的重中之重

我市经济发展的短板在工业，潜力也在工业。壮大工业应成为我们长期坚持、不懈努力的重中之重工作。今年工业项目投资占产业投资比重达到60%。实施开工、投产、招商、新增均过百家的“四百”计划，实现年产值过50亿元企业1家、过10亿元15家、过5亿元40家。

实施园区经济倍增计划，开展“工业园区建设年”活动，出台支持园区发展的政策，编制完成各园区建设总体规划，理顺管理体制，搭好融资平台，完善基础设施，强力推动园区集聚集约发展。园区规模工业增加值增长18%以上，占全市规模工业增加值比重达到60%。市本级重点整合宝庆工业集中区、邵阳经开区和龙须塘化工区，抓紧申报国家经济开发区，快速推开宝庆工业集中区内邵阳大道两旁项目建设，强力推进连片征拆工作，建成一批连片标准厂房，引导企业退城入园，加快服饰、食品、医药、发制品、中小微创业园等特色园区建设，引进一批战略投资者，争取完成固定资产投资50亿元，其中工业项目投资28亿元，技工贸总收入达到200亿元。

出台扶持规模工业企业发展办法，重点调度86家规模以上新建和续建工业项目，对重点骨干企业实行“一企一策”帮扶，协调好煤、电、油、运、气等要素供应，积极帮助企业解决融资、招工、人才和拓展市场等问题。推行品牌战略，培育和申报一批省级、国家级品牌。支持矿产、五金、皮具、箱包、液压、发制品、小水电、机械制造等产业抱团发展，组建企业集团，支持企业延长产业链发展，支持拥有自主知识产权的科研成果产业化、基地化，培育一批具有地方特色和竞争力的骨干企业。积极承接工业企业产业转移，大胆引进和支持世界500强和国内500强工业企业来我市建设生产基地，兼并重组我市中小企业，扩大市场销售份额。注重发挥中小企业投资见效快、经营机制活、吸纳就业多的优势，做好整合文章，推进转型升级，增强自我发展能力。

2、夯实农业基础，大力发展现代农业

推进农业产业化。稳定粮食产量，大力推广优质稻、双季稻，确保粮播面积910万亩、总产340万吨。实现经济作物总面积245万亩、年产值18亿元，种植烟叶10万亩以上，收购烤烟30万担。以发展标准化农业为抓手，继续推进粮油“百亿产业”工程，启动市城区粮食仓库整体搬迁，建设大型粮油及农副产品批发零售市场。推进标准化规模养殖建设。加强城镇蔬菜基地和特色蔬菜基地建设，实施好“菜篮子”工程。出台扶持农副产品深加工企业的发展政策，新增农产品基地10万亩，扶持农业产业化龙头企业和农民专业合作组织100家，组织实施产业化经营项目39个，争取新增农业产业化规模企业20家。启动农业科技产业示范园建设。做好南方金银花改版正名工作。强化农产品质量安全，创建标准化示范县1个、示范乡镇20个、示范基地36个，新增无公害农产品15个、绿色食品23个。加大渔政管理和野生动植物保护力度，做好动植物疫病防控工作。

夯实农业发展基础。启动水利建设五年行动计划，加快衡邵干旱走廊综合治理，推进崀山水库、木瓜山第二水源建设工程。完成3个中型水库、91座重点小二型水库、116座一般小二型水库除险加固任务，启动团结坝、施家坝2个大型水闸建设，新建隆回东风水库。抓好“五小”水利工程建设，逐步解决“最后一公里”问题，修复水毁工程1.4万处，加固堤防55公里。治理水土流失11.1平方公里，推进4个小型农田水利设施重点县建设。加强人畜饮水工程建设，解决37万农村人口饮水不安全问题。扎实实施娄邵盆地农田基本建设项目，以此为基础，整合水利、农业、林业、烟草等涉农资金，建设高标准旱涝保收农田33万亩，改良草山1.2万亩。出台支持农业机械制造和使用的政策，发展农业机械制造业，推广各类农机具4万台，争取农业生产综合机械化水平达58%，水稻生产全程机械化水平达63%。

抓好新农村建设。积极探索多元投入、管理、运营的新机制，加大公共财政对农村基础设施建设的覆盖力度，促进水、电、路、气、通信、污水和垃圾治理等基础设施建设。创新农业经营体系，大力培育专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体，完善“企业+基地+农户”农企联结机制。健全农产品质量安全检测、监管、诚信体系，确保食品安全。千方百计增加农民工资性、经营性收入，探索农民增加财产性收入渠道。推进农村危房连片改造，打造新农村建设示范片20个、示范村200个。

抓好村庄规划编制和实施，引导农民按规划建房。探索村级集体经济增收新途径，不断提高村级集体经济发展水平，力争四年内消除村级集体经济空白村。

3、着力推进新型城镇化建设推进东部城镇群和西部生态圈建设。争取东部城镇群城镇体系规划尽快获省里批复，完成高速公路围合区域城乡一体化规划。加快编制东部产业带规划。启动东部城镇群快速路环立项可研工作。改造西湖北路，拉通学院路延伸段，抓紧市区经邵东机场至邵东县城一级快线建设，启动市区至隆回快速通道前期工作。加快邵坪高速L2、L3、L4、L5的建设，确保沪昆高铁邵阳站前广场年内竣工使用。完成怀邵衡铁路沿线城市的客站、货站及其周边区域的规划和前期工作。在西部旅游发展规划的基础上，完成西部生态圈综合规划。

加快中心城市基础建设，强化中心城区的管理。投资60亿元，实施一批新建项目和111个续建项目，加快宝庆新城、桃花新城、滨江新城和北塔新城建设。以路网建设为核心，抓紧建设外环线，拉通邵水东路、邵水西路、魏源西路、邵石路、电机路、新华路等瓶颈路，打通新华南路大坡岭隧道和建设路东塔公园隧道，竣工东互通世纪大道、双坡南路、敏州西路、铁砂岭路、南互通敞口改造工程，全面开工建设最美十条街和白马大道、雪峰北路等一批道路工程，推进雪峰大桥、桂花大桥、大祥立交桥建设。加快西苑公园、六岭公园、北塔公园、资江南岸风光带片区建设。启动工人文化宫片区改造。抓好昭阳路、东邵路、紫霞路、雪峰南路、白马大道、新城大道与怀邵衡、娄邵铁路的下穿立体交叉工程配套规划与建设。完成1213人防主体工程，推进市人防疏散隐蔽基地建设。完成江北污水处理厂厂区和部分配套管网工程，推进洋溪桥污水处理厂改扩建、燃气安全指挥中心建设，开工建设污泥集中处置中心工程，支持自来水厂提质改造。发挥天然气入邵工程效益，新建燃气主干管50公里，改造60公里。对违法建设实行零容忍，强力推进控违拆违，发现一起拆除一起，实现规划圈内违法建设零增长。积极创建国家卫生城市，建成省级文明城市和园林城市。继续推进城市管理综合整治，强化渣土管理，扩大城区亮化范围，规范城区广告招牌，建成数字城管系统，逐步缓解交通拥堵和停车难问题，使城市管理水平再有一个大的提升。

支持县城和小城镇建设。推进城镇化建设，必须坚持走以人为本、四化同步、科学布局、绿色发展、文化传承的新型城镇化道路，保持市中心城市、县级市县城以及小城镇的协调发展。支持商品房开发建设，推动房地产业健康发展。启动天然气全覆盖、县县通工程。鼓励9个县(市)城按照各自规划，加快扩容提质步伐，建成区域经济、文化、政治中心。按照挖掘潜力、完善功能、扩大规模、凸显特色的要求，打造一批特色小城镇，抓好廉桥、高沙、崀山、陈家坊、金石桥、五峰铺等中心镇、示范镇开发建设，支持金石镇、下花桥镇建成山水园林式特色镇。探索县城和小城镇管理市场化新模式。

抓好城市建设和管理，必须建立和完善一系列体制机制，必须把老城改造提质与新城建设统筹考虑，必须使园区建设与新城建设融合协调，必须使新城扩容与居民和农民进城就业相适应。强化规划意识，提高规划水平，增强规划的权威性。在政府性债务可控的前提下，扩大融资规模，完善融资平台，开拓融资渠道，创新融资方式，确保项目建设资金不断链。越是用地紧张，越要珍惜土地。清理闲置土地，启动市城区火车货站搬迁和铁路连接线的闲置清理工作。扩大用地规模，确保市域内土地占用增补平衡。解开征地拆迁难题，理顺市区两级征地拆迁体制，强化区级政府主体责任，采用经费包干模式，统一征地拆迁政策，推行依法征拆、阳光征拆。落实已出台的失地农民保障政策，竣工一批拆迁农民安置房，让80%已拆迁户住上房，逐步进入先安置后拆迁的良性循环。进一步明确城市管理的责任主体，权、责、利向基层倾斜，大胆推行政府购买管理和服务，提升城市管理水平。

4、大力发展现代服务业

壮大旅游产业。召开全市旅游发展大会，出台加快旅游发展的意见，积极引进战略投资者开发旅游，着力培育一大批旅游“六要素”市场主体。支持崀山建成5A景区，南山、云山、花瑶、那溪、白水洞、蔡锷故居、紫薇博览园创建4A景区，争取黄桑成功申报为国家生态旅游示范区。加快新宁旅游特色县建设。重点开发宝庆竹刻、蓝印花布、滩头年画、花瑶挑花、武冈卤菜、墨晶石雕等具有邵阳特色的旅游商品。把以招揽游客为目的的宣传促销放在更加突出位置，多形式、全方位开展旅游促销活动，承办好湖南国际旅游节和大湘西旅游经济协作区合作联盟年会，提升邵阳旅游的知名度和美誉度。全年接待游客2100万人次，实现旅游总收入160亿元以上。

加快商贸物流建设。围绕打造湘桂黔边陲物流中心，着力推进湘西南国际商贸物流城、怀邵衡铁路货站及物流体系、大型商业购物中心、国家农副产品流通示范城市、汽车贸易城、建材城、廉桥药都和湘西南医药物流园、烟草物流园等重点项目建设，争取锑交易中心落户新邵。推进“万村千乡市场工程”建设，建成乡镇商贸中心3家、直营店50家以上，标准化改造农贸市场30家。继续培育限额以上商贸流通企业，加快培育一批大型物流、居民服务、再生资源回收、烟草物流、药品流通等市场主体，依法严厉打击制售假冒伪劣产品、价格欺诈等不法行为，确保社会消费市场健康有序。

大力发展新兴服务业。支持发展电子商务、信息服务、现代物流等生产性服务业，推动总部经济、金融服务、会展经济、软件和服务外包等产业发展。推动科技研发、创意设计、信息咨询等新兴产业发展。

5、以交通和能源建设为重点，夯实快速发展基础

继续完善立体交通网络。加快安邵、武靖、邵坪高速及其连接线建设进度，力争开工建设白新高速，做好安北高速邵阳段开工前准备工作，积极推进崀山至资源、洞口至溆浦高速的建设，开展城步至龙胜高速前期工作。加快怀邵衡铁路建设，基本完成娄邵铁路扩改和沪昆高铁邵阳段建设。启动邵永铁路扩改工程前期工作，以及靖永郴、张常桂、冷邵、娄底至邵阳城际铁路等项目前期规划研究工作。加快武冈机场场内外工程建设，启动邵东军民合用机场预可研工作。建成邵塘一级公路、长河二级公路，加快建设六金、八老、新烂、罗

五、陶黄及衡邵高速新邵连接线6条干线公路、206公里，新开工隆武、金狮、边南等6条干线公路、107公里，完成9个干线公路项目207公里前期工作。继续抓好农村公路建设，完成渡改桥3座、危桥改造33座。开展邵阳港前期工作。加快建设武冈汽车北站等4个汽车站，开工建设新邵坪上、市区火车南站两个大型客运枢纽。做好农村客运站场建设扫尾和农村客运招呼站建设工作。启动市城区汽车东站和南站搬迁工作。

提高能源保障水平。争取宝庆煤电二期工程立项，开工建设五团、龙山、望云山、宝莲二期等9个风电场项目，推进垃圾发电、光伏发电、生物质能发电项目。新扩建110千伏输变电工程10个、35千伏输变电工程14个。加快市区至各县市的天然气管网和汽车加气站建设，配套城镇燃气基础设施，不断提高天然气普及率。保障石油安全供应。

6、深化改革开放，激发发展活力

坚决完成国企改革任务。在去年工作基础上，继续按照统一政策、多渠道筹措资金、全方位关心下岗职工等工作要求，及时足额支付改制企业职工安置等各项费用，确保全面顺利完成剩余11户市属国有工交企业改革任务。认真落实省委、省政府在我市率先关闭退出小煤矿的政策精神，坚决平稳关闭小煤窑60对。因企制宜，基本完成其他市属企业改革。督促指导武冈、绥宁、邵东、洞口和邵阳县尽快按计划完成所属国企改革任务，圆满完成国企改制三年攻坚计划。与此同时，强化对国有和国有控股企业的绩效考核和财务监管，积极探索集中统一监管经营性国有资产的办法。

深化财税金融改革。改进预算管理制度，实行专项资金预算绩效管理。全面推进政府部门“三公”经费公开。深入推行公务卡结算改革，规范公务消费行为。深化政府采购制度改革，加快政府采购管理交易平台建设，推进电子化政府采购。制订出台税收保障办法，稳步实施“营改增”，强化税收征管。大力引进股份制银行来邵设立分支机构。加快组建邵阳农商银行，启动农村商业银行筹建工作。争取直接融资20亿元以上、间接融资180亿元以上，本地银行新增存贷比继续保持在60%以上。推进投融资体制改革，做大做强城建投，搭建好交通投、教育投、水利投、国资投等融资平台。促进保险市场健康发展，保费收入增长10%以上。

扎实推进农村综合改革。加大土地流转改革力度，探索土地流转交易市场建设，完成农村集体土地所有权登记发证，鼓励承包经营权向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转。继续完善集体林权、产权制度改革，强力推进农村房屋产权、林权和土地使用权等不动产统一登记。

加大招商引资力度。围绕优质资源、优良资产和优势产业，精心开发包装招商项目，创新招商方式，加快塑造包括劳动力、土地、发展环境、产业配套等在内的新的比较优势和竞争优势，吸引更多客商来邵投资兴业。充分利用国家商务部在城步定点扶贫的契机，借助其资源，推动承接产业转移和开放型经济发展。做好引老乡回故乡建家乡工作，办好2024年邵商大会，做好2024年湘商大会筹备工作。

加快外贸发展平台建设。以龙头企业为支撑，加快鞋业、打火机、发制品、箱包服装等十大出口基地建设。确保发制品产业园建成投产，争取打火机产业获批“国家外贸转型升级专业型示范出口基地”。启动邵阳海关、出入境检验检疫局大楼主体工程建设，加快公路口岸建设，打造大通关平台。

7、做大做强县域经济

以分类指导各县市区加快推进建成全面小康为总抓手，出台加快县域经济发展的意见，结合各县市资源禀赋、区位条件、产业结构和发展水平，实行差异化政策，大力发展特色经济，涌现更多特色县域经济重点县。以统筹城乡一体化发展为目标，以改革开放为动力，整合各类资源、资金和力量，着力推进县域产业发展、基础设施建设、城镇化建设、扶贫攻坚和生态文明建设，促进县域经济你追我赶、竞相发展。推行简政放权，进一步理顺市县两级体制，扩大县级自主权，使事权、财权与自主决策权相匹配。积极鼓励各县市区对照省里考核指标，认真抓好工作落实，在全省全面小康、县域经济考核中位次前移。力争新增财政收入过10亿元、GDp过100亿元的县市3个。

全面推进武陵山片区区域发展与扶贫攻坚实施规划，着重抓好列入规划的项目建设，落实与国开行合作的金融支持措施。坚持精准扶贫，实行一乡一策、一村一策、一户一个脱贫计划。强化产业扶贫，统筹保障贫困地区基本公共服务，抓好贫困地区教育工作，不让贫困地区的孩子输在起跑线上，推动水、电、路、气、房、环境整治“六到户”。全年减少15万贫困人口。

8、统筹推进社会事业发展，切实保障和改善民生

促进社会事业全面进步。鼓励企业积极参与科技研发，加大科研投入，引进科技人才。新增高新技术企业6家以上，高新技术产业产值突破600亿元，实现专利申请1300件，授权850件，建成院士专家工作站4家。抓好科技成果推广、转化和运用。推进教育强市行动计划，促进教育均衡发展。以建好168所合格学校为重点，全面改善义务教育学校特别是农村边远薄弱学校办学条件。合理配置城区教育资源，启动城区化解大班额三年行动计划，逐步解决城区大班额问题。抓好校车安全管理。组建职教集团，建设“职教新城”。完善特殊教育体系，支持市特殊学校搬迁工作。加快邵阳电大、市一中异地搬迁步伐。扎实推进邵阳幼师专科学校组建工作，不动摇做好邵阳学院和邵阳医专合并工作。加强“三通两平台”教育信息化建设。全面实施新课改，着力提高教育质量。进一步强化师德师风建设。继续开展送戏下乡、农家书出版物补充更新、农村公益电影放映、广播电视村村通四大文化惠民工程，加大文化遗产保护力度，继续做好绥宁侗寨申遗工作，推进非物质文化遗产生产保护基地等重点项目建设，加快市文化艺术中心和文化旅游产业园建设，进一步壮大文化产业，提高文化产业产值占GDp比重。做好《邵阳文库》编撰工作。推进市体育中心建设，努力申办全省第十三届运动会，积极组团参加全省第八届少数民族传统体育运动会。深化医药体制改革，抓好医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应保障建设，加快市中心医院东院建设并建设市传染病院，推进二人民医院异地扩建工程，开工市中医院肿瘤综合楼、全科医师培训基地。坚持计划生育基本国策，推进基层计生体制创新，稳步实施“单独二孩”生育政策，依法管理生育行为，促进人口长期均衡发展、计生家庭和谐发展。

扩大就业和完善社保体系。加快创业孵化基地和就业见习基地建设，出台就业、鼓励创业和引进人才的政策措施，吸引更多的高校毕业生特别是本籍大学生、研究生回乡就业和创业，坚决一个不漏地解决纯农户大学毕业生的就业问题，努力创建省级创业型城市。实施下岗职工再就业“清零”计划，创造更多就业岗位解决零就业家庭的就业问题。新增城镇就业4.9万人，失业人员再就业2.1万人，完成各类就业培训5.9万人，转移农村富余劳动力稳定在130万人以上。健全社会保障体系，推进社保扩面工作，全面落实“老工伤”待遇，提升社保基金统筹层次。按政策提高城乡低保标准，实现应保尽保。抓好敬老院、老年公寓、残疾人康复中心建设。围绕“两房两棚”、“两供两治”等人民群众关心的实际问题，集中力量为民办实事。实施城市棚户区和工矿棚户区改造五年行动计划，逐步解决居民职工住房困难问题，年内完成廉租房4190套21万平方米、公租房13400套80万平方米，改造城市棚户区20200户109万平方米、国有工矿棚户区960户4.8万平方米。争取归集住房公积金13亿元，发放个人住房贷款11亿元。

切实维护社会和谐稳定。推进社会治理创新，逐步完善社会治理格局。进一步加强和改进政法机关基层基础工作。坚持“治邵必严”方针，完善社会稳定风险评估机制，深入开展“扫黑除恶”专项行动和治安重点整治，严厉打击非法集资等违法犯罪行为，加强社区管控，深化禁毒工作，提升群众安全感和满意度。抓好“六五”普法工作和市民(村民)法制学校建设，增强全民法制意识。重视网络正面宣传，强化网络监管。进一步完善群众工作体制机制，充分发挥群众工作站作用，抓好矛盾纠纷排查化解，全面提升信访工作和群众工作水平。落实党政领导干部安全生产“一岗双责”，落实企业主体责任，加强县乡安全生产监管能力建设，深化安全隐患排查整治，扎实开展“打非治违”行动，确保安全生产事故指标不超省控要求，争创全省安全生产先进单位。抓好防灾减灾体系建设，提高气象、地质、地震灾害防御能力。加强市场价格、产品质量、粮食流通和食品药品安全监管，维护正常市场秩序和群众身体健康。

9、以建成湘西南生态屏障为目标，努力打造水更清、山更绿、气更净的生态环境

实施绿化美化工程。着力提高森林覆盖率，深入推进“三边三区三年”绿色行动，争取造林36万亩，绿化公路300公里、河道150公里。加强城市绿化规划编制，严格实施绿线管制制度，开展城市绿荫行动，提高公共绿化管护水平，创建国家森林城市，争取我市纳入全国生态文明建设先行示范区。巩固西部县市生态优势，抓好楠竹低改和特色资源培育。支持北塔打造两型社会示范区。开展生态县、生态乡镇、生态示范村创建活动。继续实施城乡清洁行动，加强农村环境综合整治，逐步改善村容环境卫生。

大力开展节能减排。提倡低碳生活，争取全社会综合能耗下降3.5%、新建建筑节能设计率和审查合格率100%。认真实施“十大环保工程”建设，重点抓好龙须塘、洋溪化工区综合治理，全力推进污染物总量减排工程，不再批准达不到排放标准和总量控制目标的项目，关闭一批高污染、高耗能企业。抓好新宁低碳经济试点工作，加快新邵雀塘循环经济产业园建设，发挥隆回循环经济示范效应。开展节水型城市创建工作，加强饮用水水源地保护，抓好资江、邵水流域清淤和污染防治，完成13个中小河流治理项目。推广清洁能源，新建户用沼气池5000户、大型沼气工程3处。

与此同时，认真抓好第三次全国经济普查和第一次全国可移动文物普查。加强4G网络建设。推进补建的空白乡镇邮政所开通运营。深入开展“双拥”活动，强化国家安全观念，支持人民解放军和武警消防部队建设，抓好国防动员和民兵预备役工作，进一步落实军人优待抚恤政策，做好军队转业干部和复员退伍军人接收安置工作。

10、以践行党的群众路线教育实践活动为契机，加强政府自身建设。按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”总要求，针对“四风”问题，深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，努力打造人民满意政府。

我们将坚持依法行政，进一步规范政府行为。推进民主法治建设，始终坚持市委领导，认真落实市委决策。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，坚持重大事项向人大报告和政协协商制度，办好人大代表议案建议和政协提案。支持民主党派、工商联和无党派人士参政议政。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的积极作用。坚持重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论，切实提高政府科学决策、民主决策的能力。进一步规范执法自由裁量权，减少权力运作的随意性，确保规范公正文明执法。

我们将转变政府职能，进一步发挥市场决定性作用。进一步深化行政审批制度改革，简政放权，清理和减少各类领导小组等非常设机构，推进生产要素市场化，减少政府对资源的直接配置，减少对企业的干预，充分激发市场主体的创造活力。加强市场监管，更加注重权利公平、机会公平、规则公平，大力打击制假售假、商业欺诈、侵犯专利权等违法行为。解除对民营投资的约束，卸掉“弹簧门”，打碎“玻璃门”，充分激发民营资本的投资潜力。重视做好基层基础工作，充分尊重基层和群众的首创精神，加大对乡镇、村和街道、社区的经费保障力度。提高政府公共服务供给能力，保住基本、补上短板、兜好底线，促进公共服务均等化。

我们将提升政府效能，进一步优化发展环境。提高各级政府及其工作人员抓落实的能力，敢作为，勇担当，凡是政府的承诺个个兑现，凡是政府份内之事不推卸。对政府各项工作，实行目标倒逼进度、时间倒逼程序、督查倒逼落实、社会倒逼部门。出台重点项目招商、建设、管理、审计和监督的管理办法，加强行政监察和审计监督，对重点项目、重大资金实行全过程监管，堵塞项目建设中的各种漏洞，坚决惩处中饱私囊者，确保政府性投资安全规范有效。建立优化发展环境监督和责任追究机制，坚决查处不依法行政、索拿卡要、乱收费乱罚款乱摊派等不作为、乱作为、中梗阻的行为。推进社会环境整治，坚决打击一切为一己私利而设置障碍、刁难企业、非法阻工、强买强卖等违法行为，为一切投资者和经营者营造优良的创业环境。

我们将加强廉政建设，进一步促进政府清廉。全面落实党风廉政建设责任制，加强惩治和预防腐败体系建设，形成不敢腐、不能腐、不易腐的机制。推行政府及部门权力清单制度，努力把权力关进制度的笼子，着力解决发生在群众身边的腐败问题。严格规范公务接待行为，坚持厉行节约，反对铺张浪费，扎实推进公务用车改革，坚决做到政府性的楼堂馆所一律不新建、财政供养人员只减不增、“三公”经费只减不增。

各位代表，新形势、新任务对我们提出了新的更高要求，全面深化改革的新使命历史地落到了我们肩上，“八个建成”、“三个高于”的新任务现实地交到了我们手中。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，真抓实干，锐意进取，为谱写中国梦的2024年邵阳篇章而努力奋斗!

《政府工作报告》名词解释

1、人感染H7N9禽流感：由H7N9亚型禽流感病毒引起的急性呼吸道传染病。

2、四个十大建设工程：包括十大基础建设工程、十大工业建设工程、十大城市建设工程、十大民生建设工程。

3、“双百”城市：市城区人口100万、面积100平方公里

4、三馆一站：文化馆、图书馆、博物馆、文化站。

5、“三边三区三年”绿色行动：用三年时间全面绿化城边、路边、水边和大祥区、双清区、北塔区，提高森林覆盖率。

6、三量齐升：经济总量、人均均量、运行质量同步提升。

7、“五小”水利工程：面向干旱山丘的小型水利工程，包括小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠。

8、L2、L3、L4、L5：邵坪高速公路连接线。

9、万村千乡市场工程：通过安排财政资金，以补助或贴息的方式，引导城市连锁店和超市等流通企业向农村延伸发展“农家店”，构建以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络，满足农民消费需求，改善农村消费环境，促进农业产业化发展。

10、邵塘一级公路、长河二级公路，六金、八老、新烂、罗

五、陶黄、隆武、金狮、边南干线公路：分别是邵阳市区至邵阳县塘渡口一级公路、绥宁长铺至河口二级公路，S219隆回县金石桥至六都寨、邵东八十亭至老屋塘公路、新邵县城至烂坝公路、S217罗市桥至邵阳县五丰铺、X019邵阳市陶家冲至黄草坪、S316隆回至武冈、S245新宁金石镇至狮子寨、S257、S258城步边溪至南山牧场干线公路。

11、营改增：营业税改征增值税试点改革。

12、十大环保工程：资江市区—新邵县城段及邵水邵东县城—市区段综合整治工程、重金属污染治理工程、二氧化硫和氮氧化物减排工程、城镇生活污水处理及设施配套工程、城镇生活垃圾处理及设施配套工程、农村环境综合整治工程、城市环境综合整治工程、龙须塘工业区综合整治工程、环保产业发展工程、环境监管能力建设工程。

13、三通两平台：宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通，建设教育资源公共服务平台、教育管理公共服务平台。

14、“两房两棚”、“两供两治”：公共租赁房建设、农村危房和城市棚户区、工矿棚户区改造，城市供水、供气和城市污水、垃圾治理。

15、“四风”问题：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

**第二篇：邵阳市2024年政府工作报告**

邵阳市2024年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查。并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2024年工作总体回顾

2024年，面对复杂多变的经济形势和诸多不利的客观因素，我们在省委、省政府和中共邵阳市委正确领导下，坚持科学发展，加快后发赶超，保持了经济社会平稳较快发展，全面完成了市十四届人大二次会议确定的任务。

项目建设扎实推进，发展后劲持续增强。完成全社会固定资产投资494.5亿元，增长41.3%。共有1257个项目获得中央新增投资支持，总投资27.8亿元，已完成投资21.2亿元。邵衡、娄新、邵安、洞新、包茂等5条高速公路建设加快，邵永高速建成通车，全市高速公路通车里程达到215公里。国省干线改造扎实推进。农村公路建设提前14个月超额完成“十一五”任务。娄邵铁路扩能改造开工，怀邵衡铁路完成预可研，沪昆高速铁路有望经过邵阳并设站。邵东、武冈机场列入全国机场建设布局规划。宝庆电厂120万千瓦建设工程进展顺利。电网建设实现投资6.8亿元，完成240个村农网改造。100个重大前期计划项目已开工建设51个，其中42个取得重大进展。组织实施重点工程108个，总投资611亿元，累计完成投资259.6亿元。三一湖汽年产2万台混凝土搅拌车及专用底盘项目正式开工。湘窖生态酿酒园6万吨曲酒6万吨包装及配套工程开始建设。宝兴科肥年产15万吨硝酸铵、立得皮革猪牛皮深加工异地扩改、合力化纤年产9万吨粘胶短纤维和中集集团10万方集装箱板等项目正在抓紧建设。

优势产业成长加快，经济实力不断壮大。实现地区生产总值600.7亿元，增长12.9%。三次产业比例由上年的26.8∶34.7∶38.5调整为25∶36∶39。工业经济逆势较快增长。实现规模工业增加值149.7亿元，增长24.3%,增速居全省第三。新增规模企业67家，其中产值过亿元企业15家。全国500强企业有华能、中信、国电、大唐、中集、三

一、中国建材等7家落户邵阳。工业技改项目投资增速居全省第一位。12个重点工业园区新进企业78家，其中规模企业48家。节能减排成效良好。农村经济继续稳步发展。实现农林牧渔增加值149.9亿元，增长6.2%。全面实施大型商品粮基地建设工程，粮食播种面积806万亩、总产量318.7万吨，连续六年增产丰收，粮食储备规模扩大。猪、牛、羊和家禽以及水产品都有较快增长。完成烟叶生产22万担、税收3.2亿元，分别增长33%、48.5%。农产品加工企业发展到4200家，其中规模企业216家。竣工水利工程77136处，治理病险水库225座。造林28.3万亩，新建户用沼气池12106口，完成养殖小区和联户沼气工程263处。农业综合开发投入2.6亿元，改造中低产田13万亩，惠及16个乡镇95个村15万人。新农村办点示范和连片建设取得新成绩，“千企联村”工作势头良好。邵阳县冠名“中国茶油之都”，武冈市纳入全国小型农田水利建设重点县（市），新宁、绥宁县评为“国家级生态示范县”，绥宁县誉为“中华杂交水稻制种第一县”。全国巩固退耕还林成果现场会、全国优质杂交水稻生产现场观摩会在隆回县召开，全国两项制度有效衔接现场会在邵阳县举行。商贸物流旅游日趋活跃。全面推进万村千乡市场工程和家电汽车摩托车下乡活动，城乡商贸流通网络不断健全，新建标准化农家店900家。消费市场持续活跃，旅游、通讯、汽车、保险、健身、餐饮和休闲娱乐形成消费热点。〖SX(B-\*6〗〖HT10.，17.〗山〖〗良〖SX)〗〖HT17.〗山申请世界自然遗产顺利通过专家评估。南山成功创建国家3A级景区。虎形山被批准为国家风景名胜区。全年实现社会消费品零售总额235.5亿元，增长19.6%。实现旅游收入37.4亿元，增长15%。财政金融保持运行平稳。完成财政收入39.6亿元、增长14.7%，其中市本级9.4亿元、增长16.7%。全市金融机构存款余额803亿元、贷款余额276.7亿元，分别增长20.3%、19.7%。实现保费收入24.5亿元，增长12.2%。

居住环境日益改善，城镇面貌焕然一新。城镇规划不断完善。中心城区土地利用总体规划评审通过，市辖三区村庄布局规划修编完成，420平方公里城市核心区城乡一体化概念规划加紧编制，中心城区控规覆盖率达到90%。城市新区扩容步伐加快。市本级建成区面积达到52平方公里，全市城市化率提高到30.4%。宝庆科技工业园、佘湖新城、江北新城和站前新区路网建设加快，西湖桥、东塔路、魏源东路等“两桥11路”改建圆满完成，城市一环路全面贯通，新华南路、立新路、沙塘路开工建设，财神路、桃花路、庙屋路、北塔路、邵水东路、雪峰南路、大祥立交桥建设有效推进，邵水步行桥基本建成，双清公园、时代公园、邵水东路风光带建设和红旗河综合整治效果良好，邵阳大道、资江二桥、邵水西路等8条道路的供水供气管网新建改造竣工营运，管输天然气入邵工程进入勘测走线阶段，邵州西路片区征地和九江、匡家等社区安置房建设扎实推进。市区垃圾处理场一期工程完成，洋溪桥污水处理厂成功转让。加强和规范城市管理，开展清理非法广告、拆除违章建筑、改造集贸市场和整治交通秩序等“双百”专项行动，市容市貌持续好转，创卫成果得到巩固。县城和中心城镇规模不断扩大。

改革开放不断深化，发展活力得到提升。启动改制企业43家，完成24家，累计完成企业改制788户，调整劳动关系17.8万人，分别占企业户数和职工人数的78.5%和73.9%。企业上市工作取得进展，广信造纸、玉新药业、立得皮革、湘丰特纸、邵阳纺机、维克液压等6家企业进入省重点上市后备企业资源库。市中小企业信用担保公司成立。农村综合改革稳步推进，集体林改完成林权勘界面积970万亩，林权证发放410万亩。医药卫生、财税金融、粮食流通、社保医保、水利管理和资源环境价格等各项改革有序推进。招商引资取得新成效，组团参加“中博会”、“港洽周”、“珠洽会”和“湘商会”等重大招商活动，成功举办首次网招会。全年完成进出口总额2.23亿美元。新增境外投资企业36家，完成境外投资总额5200万美元，分别增长71.4%和73.3%。

民生工程深入实施，人民生活逐步改善。城镇居民人均可支配收入10672元，农民人均纯收入3551元，分别增长9.1%、9.9%。就业和社会保障全面加强。新增城镇就业4.4万人，失业人员再就业2.8万人，稳定农村劳动力转移就业120万人，零就业家庭动态援助达到100%。新增企业职工基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数20.5万人。为10.4万名离退休职工调整增发基本养老金，人均月增100元。城市、农村低保对象分别达到12.9万人、25.9万人，分别发放保障金1.8亿元、1.4亿元。扩改建乡镇敬老院18所、农村“五保之家”11所，完成农村危房改造和民房恢复重建5798户。邵阳县被列为全国新型农村养老保险试点县。各项惠民政策全面落实。发放良种补贴4689万元、粮食直补5346万元、退耕还林补贴17770万元、农资综合直补31918万元、农机具购置补贴4102万元。整合各类扶贫资金5.86亿元，投入第三轮212个整村推进项目建设，帮助3.5万贫困人口脱贫，我市扶贫工作经验在全省推介。投入资金1.5亿元，解决31万群众安全饮水问题。全市老工商业者生活补贴基本发放到位。投入资金3.6亿元，建成经济适用房10.4万平方米、廉租住房11.5万平方米，发放廉租住房补贴2100万元，受益人口2.8万户、6.2万人。湘西地区开发项目全面推进。53个规划产业项目全部开工建设，累计获贴息引导资金2.2亿元，全年实现利税6.2亿元、增长12%，安排就业岗位5万多个。省定和市定实事工程全面完成。32项指标中有20项超额完成省定目标任务。

公共投入力度加大，社会事业全面发展。各类教育协调发展。农村中小学危房得到改造，圆满完成农村中小学现代远程教育工程，建成农村义务教育合格学校94所。省级示范学校与农村薄弱学校结对帮扶工作成效明显，省级示范性高中招生指标分配到校的作法在全国推广。民办教育、职业技术教育规模不断壮大。邵阳学院和市属大中专院校建设取得较好成绩。邵阳职业技术学院人才培养评估已获国家通过。科技支撑作用增强。获省科技进步奖3项，申请专利607件，高新技术产值93亿元。神风动力等7家企业成功创建省级制造业信息化示范企业，瓜类研究所列为全省对外科技合作基地，我市被批准为“国家知识产权试点城市”，邵东县纳入首批“实施国家知识产权强县工程”。文体事业日益繁荣。〖JP2〗新改建乡镇文化站41个，建成农家书屋465家。成功举办首届文化艺术节，隆回魅力花瑶、绥宁民俗文化分别参加首都博物馆“多彩中华”和中央电视台《民歌中国》演出，祁剧《梦蝶》、花鼓戏《三家铺》等4个剧目获全省大奖。新闻出版工作得到加强，“扫黄打非”不断深入。市区数字电视整体转换率达到100%，完成1145个自然村“村村通”工程。体育运动蓬勃开展，500多个乡镇建立了农村体育健身场地，十一届全运会我市获两金一银优异成绩，成功举办第二届市运会。医疗卫生不断加强。完成46个乡镇卫生院、70个村卫生室改扩建。新型农村合作医疗覆盖550.2万人，参合率90.5%。甲型H1N1流感、手足口病等流行疾病得到有效防控。三大国策较好落实。低生育水平保持稳定。土地市场规范，用地保障有力，连续九年实现耕地占补平衡。环境综合整治全面推进，关停并转高能耗企业51家和“十八小”与“新五小”企业138家，主要污染物排放量平稳下降，环境质量继续改善。

同时，物价、工商、质监、药监、移民、市志、统计、档案、贸促、人事编制、民族宗教、外事侨务、邮政通讯、气象水文和防震减灾等各项事业和工作都取得了新的进步，工会、共青团、妇联、残联、文联、社科联和红十字会等社团组织作用进一步发挥。国防动员、民兵预备役和双拥工作成绩显著，国家安全和人民防空事业不断加强，驻邵解放军和武警部队在抢险救灾、维护稳定和支持地方建设等方面发挥了重要作用。

各位代表，过去的一年，是民主法制建设不断加强、精神文明成果丰硕的一年。我们自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，主动加强与各民主党派、人民团体和无党派人士的联系，较好地促进了政府工作开展，提升了政府公信力。全年共办理人大代表建议、议案208件和政协委员提案424件，满意率98%。认真接待人民群众来信来访，及时解决人民群众合理诉求。全面落实社会治安综合治理责任制，扎实开展矛盾纠纷排查，严厉打击“两抢一盗”、涉毒犯罪和禁赌等专项行动，组织开展以扫黑除恶为重点的“百日会战”，保持了社会大局稳定。狠抓安全生产隐患排查整治，安全事故发生率、死亡人数、经济损失都大幅下降，没有发生重大以上安全事故。

各位代表，过去的一年，是政府自身建设取得新进步、施政能力进一步增强的一年。我们认真执行《政府信息公开条例》，全面贯彻《湖南省行政程序规定》，始终坚持依法照章办事，严格行政问责制度，尤其是在西湖大桥整修、魏源东路拉通、自来水过江、污水处理厂建设、拆迁超期安置、非法集资处置和市区殡仪馆改建、环境卫生管理等重大民生工程推进中，实行“一把手”行政问责的办法，促进了政风、行风和干部作风的改进，收到了群众满意、政令畅通的良好效果。我们强化审计监督和行政监察，审计发现违规资金17.5亿元、管理不规范金额10.7亿元、归还原渠道资金5026万元，严肃查处了471起违法违纪案件。

各位代表，过去的一年，是进入新世纪以来经济运行最困难、取得成效较好的一年。进入新世纪以来，去年经济运行最为困难，但取得的发展成效较好。一年来，我们沉着应对国际金融危机的严重冲击，努力克服“6.9”山洪地质灾害等的不利影响，经济发展步入后发赶超快车道。经济总量迈上了600亿元的新台阶。项目建设实施个数和投资总额相当于前两年的总和，一批支撑邵阳长远发展的重大项目相继落地或竣工投产。特别令人欣慰的是，我市高速公路正式构成“十”字形骨架，铁路将由单线有望规划建成网络，邵阳由过去的交通末梢变成了区域性交通枢纽，各县市1小时上高速和以市区为中心的“两小时交通圈”已经形成。

各位代表，一年来取得的成绩极其不易，这是全市各行各业、各族人民和衷共济、顽强拼搏的结果，凝聚着760万邵阳人民的心血和智慧。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在生产第一线的干部群众，向人大代表、政协委员、无党派人士、离退休老同志以及各民主党派、工商联和人民团体，向所有关心支持邵阳改革和发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾过去的一年，我们也清醒地看到还存在不少发展中的差距。在经济发展速度方面--虽然我市地区生产总值达到了600.7亿元，增长12.9%，但是仍然比全省平均增速低0.7个百分点，仅占全省总量的4.6%。在经济发展结构方面--突出表现为“一高三低”，即农业所占比重高，工业化水平低、城市化水平低和经济外向度低。我市三次产业结构虽然已经调整为25∶36∶39，但第一产业仍然比全省高10个百分点，第二产业仍然比全省低8个百分点。城市化率比全省低13.5个百分点。同时，经济外向度仅为2.7%，比全省低3个百分点。在经济发展效益方面--我市财政收入虽然达到了39.6亿元，但仅占全省总量的2.8%，只占我市地区生产总值的6.6%，比全省低5个百分点。并且，财政收入中的非税比重相对偏高。在经济发展环境方面--以罚代处、索拿卡要等行为屡禁不止；政令不畅、自行其是等现象并不鲜见；推诿扯皮、效率低下等问题较为普遍；社会管理、公共服务等工作相对薄弱；维护稳定、安全生产等压力仍然很大。与此同时，在社会事业等方面也还存在一些不如人意的地方。对此，我们一定增强发展意识、危机意识和忧患意识，努力克服上述不足，不断加快邵阳发展步伐，做到不负全市人民的期望和重托。

二、2024年工作目标任务

2024年是决胜“十一五”、谋划“十二五”的关键之年，也是促进经济全面回升的攻坚之年。当前，全球经济正在逐步复苏，全国经济正处在企稳回升关键阶段，回升的基础还不牢固，运行的新老矛盾和问题互相交织，保持经济平稳较快发展、推动经济发展方式转变和经济结构调整难度增大。但经济整体回升向好的趋势十分明朗，我市收获投资效应、加速后发赶超的阶段性特征正在形成。只要我们把握好国家宏观政策调整变化中的一切积极因素，利用好推进经济全面回升整体向好的一切重大机遇，就一定能在新的起点上把政府工作做得更好。

2024年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实中央、省、市经济工作会议精神，突出转方式、调结构、保增长、惠民生、抓项目、强作风，坚持科学发展、加快后发赶超，努力实现如下奋斗目标：地区生产总值增长11%、规模工业增加值增长22%、全社会固定资产投资增长30%、社会消费品零售总额增长18%、实际利用外资增长10%、实际利用内资增长15%、进出口总额增长10%、财政收入增长12%、城镇居民可支配收入增长8%、农民人均纯收入增长7%、城镇登记失业率控制在4.5%以内、居民消费品价格涨幅控制在4%以内、人口自然增长率控制在7.9‰以内、节能减排达到省里规定的要求。实现上述目标，我们要着力抓好如下工作。

1、积极抢抓重大项目，不断改善基础设施

完成“十一五”规划目标任务，编制“十二五”规划和42个专项规划，实现重大项目开发、引进和建设有序接替，全年建设100个重点项目、推进100个前期项目、开发100个储备项目。

抓好交通设施建设。高速公路方面。邵衡高速年底前建成通车；洞新、邵安高速和包茂高速绥宁段启动土建施工，娄新高速进入路面施工；抓紧永乐、洞张、武龙、邵坪4条高速公路规划申报等前期工作。国省干线方面。完成G207线新邵汤仁至大坪公路二期工程；加快G207线新宁高木凼至界牌、G207线新邵落马江至武桥、G320邵阳市过境线、S219线城步县城至贝子河、S317线邵阳县五峰铺至隆回县城、S319线城步茶山坳至绥宁水獭坳和新宁金石镇至将军坳、邵阳县塘渡口至新宁塔子寨、衡邵高速公路邵东县城连接线以及洞口江口至绥宁万福桥等10条公路的新改扩建设进度；启动G207线邵阳市区至塘渡口一级公路和S218线新宁白沙至塔子寨、S217线新邵石槽铺至大祥区罗市桥公路新建改建工程。农村公路方面。全面完成通乡通畅工程目标任务。铁路机场方面。娄邵铁路扩能改造完成地表处理和路基作业，争取开工建设怀邵衡铁路和沪昆高速铁路，积极做好邵东、武冈机场前期工作。

抓好能源水利建设。争取宝庆电厂年底竣工投产、南山风电开工建设，新建改建檀江、邵阳北、隆回等3个220千伏输变电工程，新建市区火车南站、邵阳县九公桥、洞口县高沙等8个110千伏输变电工程和武冈市法相岩至水庙110千伏输电工程，推进邵阳至衡阳、永州、娄底电网工程建设。继续抓好农网城网改造。争取动工建设邵阳管输天然气工程。加快病险水库治理、城镇防洪除涝、灌区续建配套等工程建设。

抓好信息网络建设。大力推进信息化与工业化融合，投资5000万元，建好500家中小企业信息化平台。改善邮政基础设施，增建通讯基站，发展宽带用户，实施电话、通讯和有线电视村村通工程，努力扩大广播电视和通讯通信的农村覆盖率。加强电子政务建设。

2、加速发展新型工业，不断提高产业水平

工业是邵阳的强市产业、富民产业和战略产业。坚持扩充总量与优化提升并举，加速推进新型工业化。

做大优势产业。坚持优势优先原则，着力政策创新和资源整合，努力将机械、冶金、食品、纺织、医化、建材、造纸、能源等八大支柱产业打造成资源集约、企业集中、产业成链的产业集群。鼓励和扶持企业开发新产品、新技术、新工艺，增强核心竞争力，提高市场份额。加快三一湖汽年产2万台混凝土搅拌车及专用底盘项目建设步伐，争取早日打造成年产值上100亿元的龙头企业；城步南山要抓住中信集团注资机会，加快独立上市进程，建成我国南方最大的乳制品企业；湘窖酒业要加快生态酿酒园二期俩改工程，建成集生产、观光为一体的国内知名酿酒企业；宝庆电厂要加快与龙江、短陂桥等八家市属煤矿为重点的“煤电一体化”步伐，早日建成湘西南能源基地。支持邵阳纺机、南方水泥、宝兴科肥、神风动力、立得皮革、湘中制药、维克液压、宝庆肉联、广信造纸、李文食品、新仁铝业、新龙矿业、玉新药业、合力化纤、东信棉业、宝庆联纸、湘丰特纸、华菱矿业、筱溪电站、云峰水泥等企业，迅速成长为年产值过10亿元的重点企业，着力培育一批年产值过亿元企业，形成以年产值百亿元企业为龙头、五十亿元企业为重点、十亿元企业为骨干、亿元企业为群体的新型工业体系。实施品牌战略，推进质量兴市。继续深化国有企业改制，切实加强国有资产监管。

加强园区建设。实施工业园区三年行动计划，完善园区管理职能，扩大园区管理权限，推动园区规范发展。认真抓好市区宝庆科技工业园、佘湖新城、站前新区和江北民营经济开发区建设，特别是要重点抓好宝庆科技工业园基础设施建设。各县(市)要突出抓好1个工业园区建设，真正建成政策优越、运行高效、客商满意、后劲充足的经济区域板块，主动承接沿海产业转移。创新金融服务机制，完善银企合作平台。各县市区要抓紧组建和完善中小企业信用担保公司，早日形成中小企业信用担保和投融资体系。

抓好节能减排。严格实施固定资产投资节能评估审查，坚决控制新上高污染高耗能项目，加快淘汰落后产能。制订县市区节能减排专项考核办法，并利用差别电价、能耗限额标准等手段，引导全社会有效开展节能减排。

3、大力加强三农工作，不断夯实农业基础

发展现代农业。在稳定粮播面积835万亩、总产315万吨基础上，发展优质高产高效安全农业，推进农业产业化。继续抓好大型商品粮基地建设，加大恢复水稻双季稻的力度，推广“订单种粮”100万亩、优质稻440万亩、无公害农产品认证面积420万亩、农业标准化生产面积200万亩。围绕竹木、桔橙、生猪、奶牛、烟草、药材、油茶、优质稻、杂交水稻制种、延季蔬菜等传统优势产业，建设一批高标准农产品生产基地。促进生产基地和加工企业联合，鼓励龙头加工企业通过联营、合并、收购和租赁等方式整合组建企业集团，扶持浩天米业、华湘米业、宝庆联纸、精华黄花、瑞柏粮油、华鹏卤菜、恭兵食品、三可食品、中富油脂、毅鹏金银花等重点龙头加工企业发展壮大。加强农业综合开发，抓好项目区建设和龙头企业扶持，打造100万亩粮食生产核心区，实现农业综合开发项目总投资4亿元以上。推进农村能源建设，完成7个大型沼气工程，新建户用沼气池1万户。推广应用农业新机具、新技术，提高农业装备水平，推进农机专业合作社建设。完善粮食风险机制，稳定地方储备粮规模。加强动植物疫病防控，确保不发生区域性重大动物疫情和农产品质量安全事件。抓好山洪地质灾害防御，建立覆盖全市所有山洪易发区的监测、预报、预警体系。

加强新农村建设。推进城镇化与新农村建设联动，巩固省级新农村示范村建设成果，抓好市级重点示范村第二年帮扶工作。每个县市区建设2至3个示范片，力争形成3至4个在全省有影响的示范片。继续深化千企联村扶村活动，积极动员社会力量参与新农村建设，重点抓好改路、改水、改厕、改灶和改房，确保示范村村村有主导产业、组组通水泥路、户户喝自来水。

抓好扶贫开发。坚持整村推进、产业开发、劳务技能培训三大重点，有效衔接扶贫开发和农村低保两项制度，完成212个第三轮整村推进项目建设，培训种养技术人员10万人次，帮助3000户贫困家庭免费劳务培训并转移青年劳力。继续坚持开展定点扶贫，全年实现3万贫困人口解决温饱问题，低收入贫困人口年均收入增幅高于全市平均水平。

增加农民收入。严格落实惠农富农政策，确保各项补贴资金不折不扣发放到农户。鼓励发展农民专业合作组织，引导农民从事农产品加工、餐饮、休闲观光等二三产业。加强农民工技术培训，抓好农村劳务转移输出。

推进农村综合改革。结合新一轮政府机构改革，加快乡镇政府职能转变，合理设置乡镇机构，进一步完善农业技术推广体系。搞好外界勘测、数据输机、权证发放，力争8月底前完成集体林权制度改革任务。鼓励农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，促进土地适度规模经营。拓宽农村融资渠道，创新农村金融体制。

与此同时，研究规划省际边界地区区域中心城镇建设；加快特色产业发展，促进县域经济提速增效，增强市属三区发展能力。

4、加快扩容提质步伐，不断拓展城市空间

继续推进交通拓城、文化秀城和产业融城，加快构筑以市区为中心、县城为依托、中心镇为基础的布局合理、功能完善、环境优美、特色鲜明的城镇化格局。

完善城市综合功能。加强城乡规划管理，完成中心城市总体规划和各县市城市建设规划修编，优化420平方公里城乡一体化规划，确保城镇建设科学推进。加快中心城市新区扩容步伐，年内重点建设立新路、沙塘路、云水路、桃花路、南山路、邵水东路、邵水西路等16条城区道路，抓好以财神路、中山路、雪峰南路、大祥立交桥为重点的二环通道和以东互通、南互通、北塔路、学院路、建设南路延伸段为重点的出入通道建设，启动雪峰桥、桂花桥新建工程。争取市区建成区面积扩大3平方公里。扎实推进中心城市提质，全面建成时代公园、绿岛游园，重点建设西苑公园，着手建设北塔公园、东塔公园，规划建设资江、邵水滨江风光带，加速六岭公园恢复性建设，建成临津门仿古一条街，逐步恢复“宝庆八景”，新增公共绿地面积20万平方米以上。加快行政中心建设，启动市区五星级宾馆项目。通过中心城区的辐射带动，加速构筑以市区为市域主中心、武冈为市域次中心、8个县城为县域中心、25个重点镇为县域片区中心、63个小城镇为乡域中心的五级城乡发展体系。

加强城市综合管理。围绕创建省级文明城市和园林城市目标，深入开展创建活动，激发市民热爱城市、管理家园的热情，提高城市文明程度。建立和完善“两级政府、三级管理、四级网络”城市管理体制，实现管理重心下移。强化城管执法，开展“城管进社区”、“城管进学校”活动，推行“数字城管”模式。完善公用设施配套，建设一批公厕、农贸市场和社会停车场，增设一批果皮箱、垃圾围和交通标志标识。加大对违章建筑打击力度，继续搞好城区资江、邵水河段清污，建好生活垃圾无害化处理场和垃圾中转站。突出抓好小街小巷灯化净化，规范设置主干道路两旁门店招牌和灯饰广告，亮化市区六桥、临街建筑和城市标志性工程。

打造投资融资平台。以市城建投集团为城市新区投资、开发和建设主体，抓好投融资平台建设，实行土地统一开发、建设统一运作、收益统一监管的“三统一”模式，增强城市建设资金保障和效益。整体包装和市场运作城市公益类、资源性项目，拓宽融资渠道，提升经营水平，加快城市建设。

5、努力搞活商贸物流，不断增强三产活力

按照“培育大市场、搞活大流通、发展大商贸”思路，加快物流规划建设，续建好湘西南物流中心、烟草物流中心、东风商业步行街、中南家禽市场、永通汽贸城和邵东皮具工贸园等16个商贸物流项目，开工新建宝庆物流园、供销物流配送中心和武冈农产品批发市场，大力发展农村邮政物流，努力争取邵东物流中心、武冈商都物流园立项，加快培育一批交易规模大、经营层次高、辐射能力强的专业市场。积极引进沃尔玛、春天百货等国内外知名商贸企业，发展连锁店、连锁超市，方便群众消费。

扩大消费需求。抓好消费补贴政策落实，巩固传统消费，培育热点消费，繁荣大众消费，不断提高城乡居民消费能力。深入推进万村千乡市场工程和家电汽车摩托车下乡工程，进一步扩大电视、冰箱、手机、汽车、洗衣机、摩托车等农村销量。促进房地产业持续升温，力争建设面积突破100万平方米。合理引导信贷、租赁、文化、健身等新型消费，促进消费结构升级。

提升旅游经济。继续做好崀山申遗工作，并以此为契机和动力，逐步建好串联崀山、南山、黄桑、云山、隆回虎形山等重点景区的旅游通道，捆绑开发西部旅游资源，不断完善以市区为中心的旅游产业体系，全面提升旅游经济。大力研发生产黄花、玉竹、金银花、武冈卤菜、南山乳品、邵阳茶油、邵阳酒类、宝庆竹刻、花瑶挑花和滩头年画等地方特色旅游商品，延伸旅游产业链条，建设全省生态旅游大市。

促进对外贸易。大力发展加工贸易，打造新兴外贸主体，引导打火机、机电、皮革制品、食品行业扩大出口规模。推动对外经济技术合作，抓好邵阳（老挝）工业园开园工作。完善邵商网络，打造邵商品牌，继续开展“引邵商回故乡、带客商建家乡”活动。积极参加上海世博会等重大招商活动，灵活机动地开展小分队上门招商，全面推行网上招商。充分发挥民间潜力，促进全民创业。

6、全面发展社会事业，不断促进和谐稳定

完善就业保障体系。探索建立城乡一体化平等就业制度和社会保障体系。扎实做好大中专毕业生、复员转业军人、城镇新增劳动力和农村富余劳力安置就业工作。实现城镇就业3.8万人，农村劳动力转移稳定在130万人以上，城镇零就业家庭动态清零。继续加强养老、失业、医疗、工伤和生育保险，新增参保16万人。抓好新型农村养老保险试点，开展被征地农民社会保障。加快廉租房建设，逐步改善城市低收入家庭等困难群体和进城农民工居住条件，新增廉租住房36万平方米，发放租赁补贴2.6万户、3760万元，争取国家中长期低息贷款16亿元，改造市人民广场商业圈、双清路、双坡路和戴家路片区等棚户区100万平方米。再筹措资金1亿元，基本解决市区拆迁安置历史遗留问题。努力构建覆盖城乡的新型社会救助体系，做好城乡低保工作。积极发展社会福利和慈善事业。

统筹发展社会事业。大力实施“教育强市”战略。加速城乡教育均衡发展。抓好中小学校舍改造，新建100所农村合格学校，努力争取建好祥凤学校，逐步解决城区“大班额”问题。促进各层次教育协调发展。努力办好邵阳学院、邵阳医专和邵阳职业技术学院，积极申办邵阳大学、邵阳高等师范学校和邵阳技师学院。加快推进科技进步。力争新增高新技术企业5家，高新技术产值过100亿元。抓好国家知识产权试点城市工作，进一步提高科技对经济增长的贡献率。提高医疗服务水平。完善县、乡、村三级医疗卫生服务体系，规范建设一批社区卫生服务中心。强化疾病预防和应急救灾，确保计划免疫率农村达到90%、城镇达到95%以上。完善补偿方案，提高农村合作医疗参合率。认真推进医疗卫生体制改革。积极发展文体事业。开展市文化馆、邵阳剧院等事业单位体制改革试点，启动市文化艺术中心建设。继续开展送戏、送书、送电影下乡活动。挖掘文化遗产，繁荣文艺创作，丰富群众文化生活。加强网吧、娱乐场所和非法出版物监管，净化文化市场。建好1000家农家书屋，加快邵阳特色印刷科技工业园建设。广泛开展竞技体育和全民健身活动，增强全民体质。

加强人口资源环保工作。创新完善人口和计划生育工作机制，稳定低生育水平。严格落实土地管理基本国策，全面完成全市土地利用总体规划修编。推进农村土地综合整治，实行城乡建设用地增减挂钩，实现耕地占补动态平衡，坚守592万亩耕地红线。加强矿产资源管理，规范矿业开发秩序。加强生态环境保护与治理，加快生态文明建设。严格项目环评审批程序，从严控制污染源头。抓好环境综合整治，促进城乡环境持续改善，完成市区红旗渠和新邵、绥宁、城步县4座污水处理厂建设工程。开展绿色学校、绿色社区创建活动，继续抓好植树造林、退耕还林、封山育林，完成造林面积35.9万亩，中心城区绿化率提高到39%。

切实维护社会稳定。加强社会矛盾化解和社会管理创新，健全社会治安防控体系，深入开展扫黑除恶、整治地下六合彩、打击“两抢一盗”、禁毒扫黄等专项斗争，严厉打击洗钱、非法集资等违法犯罪行为。强化安全生产监管，深入开展专项整治，突出抓好煤矿、非煤矿山、烟花爆竹、道路交通、食品药品、特种设备、危险化学品、农村客运、消防等重点行业重点领域监管整治，杜绝重特大事故，遏制较大事故，减少一般事故，确保安全生产不超省控指标。继续做好信访工作，认真解决群众反映的突出问题，及时化解社会矛盾。完善应急管理机制，提高危机管理和抗风险能力。

加强民主法制建设。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士参政议政作用。办好人大代表和政协委员议案、提案、建议、批评和意见。大力支持工会、共青团、妇联、科协、残联、文联、社科联和红十字会等群团组织依据法律和章程开展工作。深入开展普法教育，增强全民法制意识。完成市、县政府机构改革，提高公务员队伍促进科学发展能力。努力扩大基层民主，保障人民群众依法直接行使民主的权力。认真落实民族政策，实现民族地区经济社会全面均衡发展。

与此同时，加强全民国防教育，增强国防意识，提高国防动员、人民防空、民兵预备役和双拥工作水平。认真落实军人优待抚恤政策，做好军队转业干部、复员退伍军人接收安置工作。切实保障妇女、未成年人合法权益，做好老龄工作。认真搞好第六次全国人口普查。不断加强档案、地方志、人事编制、民族宗教、外事侨务、气象水文、防震减灾、关心下一代和无线电管理工作。支持办好报刊、广播、电视、网络等主流媒体，营造干事兴业良好氛围。

各位代表，新的一年，我们要以推进管理创新为重点，不断增强政府执行力。要不断加强政府自身建设，更加注重依法行政。深入贯彻执行《湖南省行政程序规定》，认真实施依法行政第二个五年规划。各级政府及其工作人员必须做到决策讲科学、发展讲规律、办事讲程序，规范各类行政行为，加强行政执法监督。加大政务公开力度，强化政务中心窗口服务功能。政府决策凡是涉及发展全局的，要征询群众和专家的意见；凡是事关群众切身利益的，要推行公示和听证等制度。努力提高政府工作透明度和知晓率，不断提升人民政府公信度和满意率。更加注重高效施政。努力营造“进了邵阳门，就是邵阳人；到了邵阳市，处处好办事”的投资创业环境。健全政府绩效考核评估体系，强化行政效能监督检查。凡是政府工作都要有明确目标、衡量标准、完成时限和奖惩办法，都要努力争当国家和省里先进，在一个一个指标的追赶中，在一点一点新的进步中，扎扎实实把各项事业推向前进。更加注重廉洁从政。加强审计监督和廉政监察，严格执行廉洁从政各项规定，全面落实党风廉政建设责任制。加大财政财务、民生资金、国家建设项目、经济责任审计力度，充分发挥审计免疫系统功能。加快推进惩治和预防腐败体系建设，对群众关注的重点行业和敏感领域，要实行专项治理；对腐败易发的权力部门和重要岗位，要加强监督检查；坚决做到有反映就调查、有问题就处理，以勤廉为民的良好形象带动社会风气早日好转，推动邵阳更快发展。

各位代表，新的一年，我们要以改善民生民利为目标，不断增强发展凝聚力。改善民生民利，是人民政府的最大追求和最终目标。各级政府及其全体工作人员要虚心听取群众意见，主动回应群众呼声，从人民群众最盼最急最怨的事情做起，让群众持续得到更多更好的实惠。

各位代表，今年经济社会发展形势仍然严峻，任务非常艰巨。让我们在中共邵阳市委的正确领导下，同舟共济，励精图治，抢抓机遇，乘势而上，推动邵阳经济社会又好又快发展！

**第三篇：年邵阳市政府工作报告**

政府工作报告 ——2024 年 1 月 6 日在邵阳市第十六届人民代表大会第六次会议上 市人民政府市长刘事青

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年，是新中国成立 70 周年。70 年接续奋斗，70年沧桑巨变。在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，历届市委、市政府团结带领全市各族人民，不忘初心、牢记使命，艰苦创业、奋力拼搏，取得了不凡的成绩。过去一年，我们在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，坚持稳中求进工作总基调，大力实施创新引领、开放崛起战略，加快推进“二中心一枢纽”建设，着力推动高质量发展，全市经济运行总体平稳，基本实现年初预期目标，19 项主要经济指标绝大多数高于全省平均水平，为庆祝新中国成立 70周年交上了一份满意答卷。

过去一年，围绕推动高质量发展，重点抓了六个方面工作。

一是精准施策稳增长。向实体经济发力聚力，出台落实

降工商业电价气价、降社保费率、促进民营经济发展、解决拖欠中小企业民营企业账款、优化经济发展环境等政策措施，不折不扣落实减税降费政策，减轻企业税费负担 30 亿元。在严控政府债务、大幅削减政府投资、国有投资下降 4.7%的情况下，我们通过聚焦产业投资、招商引资、激活民间投资，固定资产投资盘子基本稳住，年增长 10%（预计数，下同）。实际利用外资 3.4 亿美元，增长 12.4%；实际利用省外境内资金 460 亿元，增长 18%。投资结构进一步优化，产业投资占比超过 50%，产业投资、工业技改投资、高新技术产业投资同比分别增长 21.6%、29%、67.3%，分别居全省第 6、第5、第 3 位，民间投资增长 18.8%。在国际环境变化对我市箱包、制鞋、制衣、发制品、打火机等外贸出口行业带来较大不利影响的情况下，我们通过采取技改挖潜、降本增效、减轻企业办社会负担和开拓国际市场等多种有效措施，全市外贸出口逆势上扬，实现进出口总额 38 亿美元，增长 65%，高于全省平均增幅 29.9 个百分点，排全省第 4 位。进出口总额由全省第 7 位上升到第 5 位。其中，出口总额 37.1 亿美元，出口总额、出口退税总额和有实绩的出口企业数量均居全省第 2 位，仅次于长沙。在房地产市场低迷的情况下，我们强力推进闲置土地清理，清理处置率由 41%提升到 90.66%。坚决执行土地储备“五统一”，保持土地供应紧平衡。坚持“房住不炒”理念，加大保障房建设、棚户区改造力度，全年建筑业总产值增长 10%，新开工建设面积和销售面积分别增长

15.9%、18.7%，分别排全省第 5、第 2 位。与此同时，积极发展城市综合体和品牌市场，志成新世界商业广场、步步高商业广场、大汉悦中心等一批商业综合体建成投运，社会消费品零售总额增长 10.2%，高于全省平均水平。在大幅减税降费的情况下，通过大力培植财源，加强税收征管，全市一般公共预算收入完成 168.91 亿元，同比增长 7.08%；地方一般公共预算收入突破百亿元大关，同比增长 9.24%，高于全省 4.13 个百分点，排全省第 1 位，地方税收增幅排全省第 1位，财税质量连续四年持续改善。通过精准施策、综合发力，地区生产总值增长由一季度的 6.3%拉升到二季度的 6.7%、三季度的 7.3%，全年最终实现 8%，由低于全省 1.1 个百分点到反超全省平均水平，超出了年初增长 7.5%的预期目标。

二是全力以赴兴产业。以湘南湘西承接产业转移示范区建设为契机，深入开展“产业项目建设年”活动，努力打造“135”工程升级版，“产业兴邵”步伐明显加快。全市 218个重点产业项目完成投资 315 亿元，为计划的 103%。纳入省“五个 100”工程的 8 个重大产业项目完成投资 47.3 亿元，为计划的 122.8%。80 个产业项目建成投产或部分投产。新开工建设标准厂房 255.5 万㎡，竣工 71.8 万㎡，新增投产企业 115 家。全市园区技工贸收入增长 15.5%，其中，高新技术产业主营业务收入增长 20.9%。在全省园区综合评价考核中，邵阳经开区在全省 133 个省级园区综合排名第 19位，隆回高新区排第 24 位，分别列大湘西地区第 1、第 2 位。

新增“四上”单位 809 家，排全省第 2 位，自 2024 年以来增量连续四年排全省前 2 位。“四上”单位总量 4400 户，居全省第 2 位，仅次于长沙。其中，新增规上工业企业 330 家，排全省第 1 位，连续六年排全省前 3 位；规上工业企业总数1643 家，居全省第 2 位，仅次于长沙。三一专汽扩产提质，建成全球最大的工程搅拌车生产基地，销量占全球份额的20%，环保渣土运输车销量国内领先。三一专汽产值达到 104亿元，实现邵阳百亿企业“零”的突破。中电彩虹（邵阳）特种玻璃国内首条全自动化 G7.5 盖板玻璃生产线建成投产，第二条生产线开建，一批上下游企业相继落户。拓浦精工智能制造成功打造国内第一条可批量生产的厨电工业 4.0 柔性生产线，年厨电产能 500 万台。亚洲富士电梯建成全球最快的智能立体车库。恒天九五邵纺机研发的特种化纤设备，填补了国内空白。湘窖酒业年产 4800 吨酱香生产线，武冈百威啤酒、帝立德智能制造，中天金谷茶油建成投产，韦全集团智能终端产业园、创亿达实业、晶博光电等一批战略性新兴产业项目落地开建。依托智能制造研究院技术支撑，邵东小五金、打火机、中医药、印刷、箱包等传统产业抱团入园、升级改造。全省产业项目建设推进现场观摩会在邵阳召开，这是全省首次在大湘西地区召开产业建设现场会，着力解决企业“愿不愿来”“敢不敢来”“赚不赚钱”“安不安心”的“邵阳经验”得到了省委、省政府的充分肯定。

三是攻坚克难打好三大攻坚战。奋力决战脱贫攻坚。认

真贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，紧扣“两不愁三保障”，瞄准“一项不缺、一户不少、一个都不落下”目标，补短板、强弱项，兴产业、固保障，努力做到农村危房改造、易地扶贫搬迁、教育医疗帮扶、人安饮水、自然村通公路、村卫生室建设、兜底保障全覆盖和零就业家庭动态清零，“5 个贫困县摘帽、182个贫困村出列、13.05 万贫困人口脱贫”的目标可望圆满实现，贫困发生率由上年的 2.44%下降到 0.51%，“两率一度”明显提升。武冈“一述双评”、隆回“爱心超市”、绥宁“劳务经纪人”、城步“电商扶贫”、新邵“公德教育”、新宁“群众院落会”、洞口“亲帮亲邻帮邻”、邵阳县“小积分、大扶贫”等经验做法在全国或全省推介。身残志坚的城步姑娘杨淑亭成为 2024 年全省唯一荣获全国脱贫攻坚奖奋进奖的个人。抓紧抓实污染防治。中央环保督察及“回头看”、省环保督察信访交办件、反馈问题、督办单等如期如质整改销号或达到序时要求，“散乱污”企业关闭退出，饮用水水源保护地企业搬迁、餐饮退出，资江流域采砂、隆回小沙江采石场污染、云峰水泥卫生防护距离内居民搬迁、新邵龙山河流域锑超标等一大批突出环境问题得到有效整改，整改工作在全省生态环境保护大会上作典型发言，环境治理“夏季攻势”获全省第 1 名。全市空气质量持续向好，由上的第 9 名上升到第 7 名。11 个省级工业园区污水集中处理和排污系统建成投运并实现在线监控。全市所有监测断面水质达标率 100%。在 全省首创“河长制”电视问政，“一河一警长”工作创造“邵阳经验”，“河长制”工作代表全省顺利通过国家评估验收。“河长制”工作获评全省第 2 名。有力有效防范化解重大金融风险。按照“五个精准”“六个一批”管理到期政府性债务，累计化解隐性债务 85 亿元，其中市本级 33 亿元，超额完成化债任务，市本级债务风险等级由一类降至二类，12 个县市区债务风险等级 8 个二类、4 个绿色安全。平台公司清理整合全部完成，依法清欠、资产处置、市场化转型工作有序推进，成功化解了化解风险中的风险。着力抓好金融领域“一非三贷”专项整治，立案打击非法集资犯罪 21 起，强力推进互联网金融整治，注销 P2P 在邵分支机构 6 家，全面取缔 P2P 业务，金融风险防范工作在全省平安建设考评中位列第一档次。

四是坚定不移深化改革开放。各项改革持续深化。“放管服”改革取得突破，市本级取消 39 项行政许可项目，调整下放行政权力 1861 项。推动“一件事一次办”，对已公布的100 件“一件事一次办”事项审批流程优化再造，基本实现“一窗受理”“一次办好”，办事材料、办理时间、跑腿次数分别减少 70%、60%和 87%。市本级“互联网+政务服务”一体化平台正式上线运行，率先实现与省平台对接。推进工程建设项目审批制度改革，企业设立登记、不动产登记办证、项目从立项到竣工验收审批全流程总用时分别压缩到 1 个、5 个、100 个工作日内。率先开展非税收入收缴电子化改革，全省第一份财政电子票据在邵阳诞生。持续推进供给侧结构性改革，关停退出“散乱污”企业 56 家，关闭矿山 60 个。完成 19 家市属国有企业改制终结验收和 11 家驻邵央企、省企“三供一业”分离移交。市县机构改革全面完成。事业单位分类改革扎实开展，完成市第一、第二建筑设计研究院和市城市规划设计院合并重组改革，启动邵阳路桥并购重组。生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革、城乡义务教育一体化改革、医疗卫生体制机制改革等深入推进。南山国家公园体制试点取得阶段性成果，出台《行政管理权力清单（试行）》，退出采矿权 7 家、小水电和风电各 1 座、旅游开发项目 2 个，生态移民搬迁 125 户 522 人，流转集体林地22.6 万亩。积极推进粮食收储制度改革，推进粮食收购由“政策市”向“市场市”转变。统计改革迈出新的步伐，第四次经济普查工作圆满完成。开放合作再创佳绩。建成邵阳经开区和 9 个县市公共保税仓或出口监管仓。外贸经营主体爆发式增长，有进出口实绩企业 605 家，同比净增 216 家；253家企业实现业绩“破零”、107 家“倍增”。我市被评为全省外贸先进市，邵阳经开区被评为全省外贸十强园区。“推进湘南湘西承接产业转移示范区对接粤港澳大湾区产业融合发展”高峰论坛系列活动在我市举行。先后组团参加 10 场国省级经贸活动，举办 5 场大型招商活动，累计引进招商项目 120个、总投资 630 亿元，引进“三类 500 强”项目 7 个。阳光发品成功打入欧美高端市场。创新驱动更加有力。全年 R&D

经费支出 34.8 亿元，增长 57.9%；财政科技支出 5.3 亿元，增长 56.8%。60 家企业通过国家高新技术企业认定，总数达到 150 家。新增邵阳学院、军杰食品公司院士工作站，新增湖南特种玻璃研究院、邵阳学院、鸿利药业、邵东智能制造技术研究院 4 个省工程研究中心和拓浦精工、阳光发品 2 个省级企业技术中心。营商环境不断优化。出台促进民营企业高质量发展 33 条和优化营商环境“邵十条”。通过投资项目在线审批监管平台审批项目 1538 个，实现项目网上申报、并联审批、信息公开、协调监管。开展重点项目暨工程建设领域扫黑除恶，打击损害经济环境的违法犯罪行为 30 起。开展公共资源交易领域“提篮子”“打牌子”专项整治行动，加强招投标管理，全市所有工程建设、土地使用权和矿业权出让、国有产权、政府采购、药品和医疗器械采购、其他产权类交易项目均进场交易，实现公共资源场外无交易。市公共资源交易中心获评全国公共资源交易行业“改革制度创新奖”。

五是统筹抓好城乡建设。城市城镇建设多点突破。学院路二期、宝庆西路延伸段、S231 市区段竣工通车，市人防基本指挥所投入使用，资江南岸防洪堤、桃花桥建设稳步推进，车家路、百合路等一批微循环路网建设抓紧实施。完成市城区 4 条黑臭水体整治，建成 8 个乡镇污水处理厂。“气化邵阳”一期建成通气、二期正式开工。邵东成功撤县设市。白新高速征地拆迁全面启动，呼北、永新高速进入“十三五”调规项目。邵永高铁纳入国家铁路集团公司前期工作计划。

“三城同创”全面发力。全国文明城市创建顺利通过中央文明办抽样调查测评。开展培育和践行社会主义核心价值观“双十最美”“道德模范”“邵阳好人”等评选活动，在全省率先挂牌成立市新时代文明实践中心，培育新宁金石镇、邵东仙槎桥镇青山村、隆回六都寨镇明德村等全国文明村镇。扎实推进国家森林城市创建，加快推进“四边五年”绿色行动、城乡绿化攻坚行动和生态廊道建设，启动 24 个森林小镇和 168 个秀美村庄示范建设，市城区世纪大道、体育新城、北塔生态园等实现绿化提质。洞口获评全国绿化模范县。推进国家健康城市创建，新邵成功创建全国卫生县城。农业农村工作扎实推进。划定水稻生产功能区 402.8 万亩，油菜籽生产保护区 111.8 万亩。开工建设高标准农田 35.7 万亩，粮食总产保持稳定。全力打造“邵阳红”优质农产品区域公共品牌，28 家企业 39 个产品入选首批品牌名录。新增有机食品认证 2 个、绿色食品认证 63 个、国家地理标志农产品 3个。湖南南山乡村生态农业公司产品获评“袁隆平特别奖”，湖南美味佳瑶等 4 家企业产品获评第 21 届中部“农博会”金奖。邵阳县茶油、洞口雪峰蜜橘入选中国农产品区域公用品牌目录。军杰食品、贵太太茶油、南山牧业被新认定为第六批农业产业化国家重点龙头企业。邵阳国家农业科技园成功创建并被确定为“国家农村产业融合发展示范园”。武冈连续 6 年被评为“全国豆制品加工 50 强县（市）”。邵东廉桥中药材市场成交额突破 70 亿元大关，排名全国第 4。深入开展

乡村清洁行动，着力推进“一拆二改三清四化”，完成改厕62753 户，拆除“空心房”932 万㎡，启动集中连片建房示范点 126 个，建成 86 个。推动垃圾分类减量处理，乡镇集中转运率达95%，县集中处理率达80%。抗洪救灾实现“零伤亡”，经验做法在全省推介。犬木塘水库前期工作有序推进。服务业稳步发展。乡村旅游点亮乡村，绥宁侗族村寨被纳入世界文化遗产预备名录，邵东杨桥镇清水村等 24 个村入选中国传统村落，黄桑生态旅游区、白水洞景区、云山国家森林公园景区成功创建国家 4A 级景区，全省冬季乡村文化旅游节在新邵举办。香港铜锣湾广场、步步高新天地、华湘商贸物流城建设加快推进。新增限上商贸流通企业 170 家，增幅居全省第 2 位。建成县级电商公共服务中心 9 个，电子商务交易额 260 亿元，增长 30%。新增 8 家湖南股交所挂牌企业，25 家企业进入省重点上市后备企业资源库。民营小微企业贷款加权平均利率同比下降 25 个基点。

六是矢志不渝改善民生、保障民安。多措并举稳就业。新增城镇就业 4.84 万人，失业人员再就业 2.73 万人，退役军人就业创业工作在全省作经验介绍。治理拖欠民营企业中小企业账款工作后来居上，获评全省先进。农民工工资治欠保支成效明显，共追回农民工工资 1527.6 万元，在省考核中被评为 A 级。大力发展社会事业。累计投入资金 12.77 亿元，消除义务教育大班额 3071 个，大班额比例从 24.66%降至12.15%，任务完成率 136%。市一中新校区投入使用，湘

中幼专后续建设基本完成。第一批 4 所“芙蓉学校”建成。建成规范化村卫生室 3110 个，培养本土化乡村医生 872 名，村村实现“小医院”。全市 4009 户四类重点对象危房户、4963户城市棚户区居民、5532 户住房困难家庭、市中心城区 622户超期安置户喜迁新居。持续推进农村饮水安全巩固提升工程，新增受益人口 23.4 万人。实施电网建设三年行动，提前完成新一轮农网升级改造任务。提质改造农村公路 905 公里，完成自然村通水泥路 988 公里，排名全省第一。企业养老保险待遇连续 15 年上调。全民医保基本实现。保障城乡低保15.2 万户、24.1 万人，特困供养 3.7 万人，临时救助 12 万人次。公共文化设施建设“三年行动”有力推进，一批县级文化体育中心投入使用，建成乡镇综合文化站 189 个，村级综合性文化服务中心 2259 个，农村广播“村村响”基本实现。邵阳日报社获评全国党报媒体融合创新单位，云邵阳客户端获评全国党报优秀融媒体平台。祁剧《秦府抵命》、花鼓戏《边桃边李》《山乡工匠》参加全国展演。市二中学生夏思凝获世界中学生田径锦标赛女子 100 米栏金牌，洞口运动员刘卫获世界残奥田径大奖赛金牌，并在第十届全国残疾人运动会上摘得“两金一银”。着力打造“平安邵阳”。积极创新社会治理“邵阳品牌”。我市“一村一辅警”“邵阳快警”经验在全省推广、全国推介，邵东市流泽派出所入选全国首批“枫桥式公安派出所”候选名单。综治智能化水平全面提升，综治中心和综治视联网基本实现市县乡三级全覆盖。社会治安综

合治理工作自 2024 年实行考核表彰以来首次被评为全省先进。纵深推进扫黑除恶专项斗争，坚决“打伞破网”“打财断血”，打击涉黑战果排全省第 5 位，打击涉恶战果排全省第 1位。奋力打好禁毒人民战争，重拳整治外流贩毒，推进县市戒毒所、收治中心建设，“两打两控”和“净边”行动有力有效，缉毒执法工作排全省第 3 位。扎实开展信访“三无”创建，建立市级领导“无会周”带案下访机制，推动信访积案“清仓见底”，连续四年实现特别防护期进京“零非访、零登记”。着力抓好安全生产，生产安全事故起数和死亡人数分别下降 50.7%和 59.3%，下降幅度为全省之最，没有发生较大及以上生产安全事故，连续 76 个月杜绝重特大生产安全事故。应急比武获全省一等奖。全面推进“基层消防上台阶”三年行动，“一村一消防站”实现全覆盖。

民族宗教、外事侨务、贸易促进、对外宣传、住房公积金等工作继续加强，工会、科协、气象、防震、史志、保密、档案、老龄、青年、妇女儿童、残疾人等各项事业全面发展。

国防动员和后备力量建设不断加强，人民防空、拥军优抚、双拥共建等工作有力推进，驻邵解放军和武警部队、民兵预备役人员在抗洪救灾、维稳处突、脱贫攻坚等急难险重任务面前，冲锋在先、舍生忘死，为全市经济社会发展作出了重要贡献。

一年来，我们狠抓政府自身建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，转作风、强担当、抓落实，一批沉积

多年的重点、难点、堵点问题得到解决，一批事关长远的大事、好事、实事有效办妥，人民群众真切感受到主题教育带来的实实在在的新变化。扎实推进中央、省委巡视和专项巡查反馈问题整改，开展违规发放津补贴、违规借贷、利用领导干部职务影响力“提篮子”“打牌子”等问题及扶贫领域腐败、作风问题专项治理。推进“基层减负年”决策落实落地，坚决整治文山会海、督查考核过多、加重基层负担等形式主义、官僚主义问题。坚持带头过紧日子，全市财政一般性支出压减 10%。持续加大审计监督力度，查处各类违规资金 7.8亿元。自觉接受市人大及其常委会法律监督、政协民主监督、社会监督和新闻舆论监督，办理市人大代表建议 140 件、政协提案 210 件，办结率、见面率、满意率均为 100%。

过去一年取得的成绩，是党中央、国务院、省委、省政府和市委统揽全局、坚强领导的结果，是市人大、市政协有力监督、鼎力支持的结果，是全市人民团结奋斗、艰苦创业的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻邵解放军、武警官兵、政法干警和民兵预备役人员，向国、省驻邵单位，向所有关心支持邵阳改革发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，全市经济社会发展还面临不少困难和问题：一是稳增长压力较大。产业结构不优，大型骨干企业不多，二产支撑乏力。传统产业仍在转型升级、新兴产

业正在培育，新动能不足。二是质量效益有待进一步提升。工业总体偏弱，企业科创能力不足，产品竞争力不强，市场占有率不高，企业经营困难，盈利和创税能力不强，税收占GDP 比重偏低，财政非税占比较高。三是风险隐患不容忽视。生产安全、环境安全、金融安全和防范化解政府债务风险形势依然严峻，一些历史遗留问题治理任务繁重。四是民生领域还有不少短板。由于产业和职业教育不够发达，一批代工企业和外向型加工贸易企业出口受阻，稳就业压力增大。猪肉等食品价格上涨影响民生，基本公共服务特别是偏远山村基本公共服务还存在不少薄弱环节。棚户区改造、老旧区改造、拆迁户安置推进不快，中心城区交通出行拥堵，给群众生活带来了困难和不便。五是政府治理能力和服务水平还有不少差距。个别地方营商环境不优，产业发展滞后，经济运行困难，主要经济指标“断崖式”下降，严重拉低全市增长水平。一些地方和政府工作部门形式主义、官僚主义严重，推诿扯皮、敷衍塞责，执行力、推动力不强，少数干部懒政怠政，不担当、不作为，工作落实不到位，“三房”建设、办证入住、便民服务等民生工作久拖不决，人民群众对此意见较大。我们要正视、重视这些问题，并切实加以解决。

二、2024 年工作安排

2024 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是第一个百年奋斗目标实现之年，做好今年工作十分重要。总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为

指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻习近平总书记对湖南工作的重要讲话指示精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，深入实施创新引领、开放崛起战略，加快推进“二中心一枢纽”建设，着力推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%，规模工业增加值增长 7.5%以上，全社会固定资产投资增长 10%以上、其中产业投资占比力争达到 60%，地方一般公共预算收入增长 6%，社会消费品零售总额增长 10%以上，城乡居民收入分别增长 8.5%、9.5%，城镇调查失业率控制在 5.5%以内，万元 GDP 能耗下降 2%。

围绕上述目标任务，重点抓好七个方面的工作：

（一）坚持新发展理念，推动高质量发展

在去年底中央经济工作会议上，习近平总书记重申了贯彻落实新发展理念的实践要求，强调新发展理念是一个整体，提出的要求是全方位的、多层面的，绝不是只有经济指标这一项，还包括社会发展、环境保护、民生福祉等等；强调决不能再回到简单以国内生产总值增长率论英雄的老路上去，决不能再回到以破坏环境为代价搞所谓发展的做法上

去，更不能再回到粗放式发展的模式上去。我们要准确领会习近平总书记反复强调新发展理念的深刻含义，用新发展理念指导工作、推动高质量发展，增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。坚持创新发展，落实创新发展“十条”政策，大力扶持高新技术企业加快发展。市本级今年拿出 10 亿元，建立高新技术产业发展基金；对邵阳经开区工业用地配套商居用地，其收益统筹安排用于邵阳经开区高新技术产业发展基金；支持高新技术企业采取“弹性年期出让”“先租后让”和“租让结合”方式取得工业用地使用权，金融机构参照以出让方式取得不动产登记证给予抵押融资支持；对高新技术企业获得国家、省财政奖补的，市本级按 1：1 比例给予奖补；对新引进总部、工艺技术在全球或全国排名前三，产品打破国外垄断的高新技术企业，采取“一企一策”“一事一议”方式给予重点扶持；对高新技术领域的重大项目实行全程跟踪、挂牌督办、保护性施工。全市上下要努力营造浓厚氛围，推动高新技术产业有一个大的起步。坚持协调发展，努力补齐落后地区短板、弱项，促进区域协调发展，逐步解决区域发展不平衡不充分的问题。坚持绿色发展，严守生态保护红线，加大污染防治、生态修复力度，逐步解决面源污染和垃圾污水处理问题。东部城镇群和沪昆百里工业走廊点线地区、园区要通过技术改造、产业升级，推进产业绿色化、环保化、节能化、高新化。西部生态圈要加大生态建设力度，坚决关闭“散乱污”企业，有计划有步骤推进制砖、采砂、小水电

等有序退出和环保达标。坚持开放发展，在继续狠抓招商引资的同时，大力推动邵阳企业、邵阳产品走出去，着力打通东盟通道。充分运用去年“推进湘南湘西承接产业转移示范区对接粤港澳大湾区产业融合发展”高峰论坛成果，跟踪衔接，做实做好与港企对接工作，用好香港平台。坚持共享发展，补齐民生短板，切实保障和改善民生，让改革发展成果更多惠及广大人民群众。

（二）全力以赴干产业，千方百计稳增长

坚持以产业比实力、以项目论英雄，以背水一战的决心、卧薪尝胆的狠心、久久为功的恒心，干在实处、走在前列，在湘南湘西承接产业转移示范区建设中争做主攻手、争当排头兵。实施省重点项目 10 个，投资 50 亿元；省“五个100”项目 8 个，投资 40 亿元；实施市重点项目 260 个，投资 400 亿元，其中，产业项目 180 个，投资 280亿元。

紧盯大项目，打造产业链。加快推进三一产业园“一二三”工程，抓好主厂建设和配套入园企业对接落地，力争两年内产值过 200 亿元，五年内产值过 300 亿元。围绕中电彩虹（邵阳）特种玻璃，产学研合作，建好特种玻璃研究院，吸纳高端上下游企业落户，推动产品质量迈上更高端，努力打造显示材料领域“独角兽”，力争三年内实现上下游产业链产值过 100 亿元，五年内建成年产 300 亿元的中国（邵阳）特种玻璃谷。加快推进拓浦精工达产，依托其国内领先的技

术优势，研发自主核心技术和自主品牌，打造国内一流的家用厨电生产研发基地。推动亚洲富士电梯、恒天九五邵纺织、通达汽零、宁庆航空、百威英博、创亿达实业等骨干企业建链、延链、补链、强链，做大做强。支持湘窖酒业扩产提质、扩大销售，力争两年内产值突破 50 亿元。一手抓招商入园，一手抓产业升级。发挥邵商优势，打造“135”工程升级版，招引同类企业抱团入驻产业园区，为其提供个性化服务。通过政策扶持，引导小五金、印刷、打火机、皮具箱包等传统产业抱团入园，园区与企业共同打造研发、孵化平台，在基础材料、共性技术、产品研发、流程再造、工艺革新、提质增效和市场开拓等方面取得革命性突破，不断推动传统产业实现升级。继续大力推进雀塘工业园和国家农业科技园建设。大力扶持劳动密集型企业和农业产业化龙头企业，充分发挥其就业带富作用。制鞋、衣帽、体育用品等劳动密集型企业和农业产业化龙头企业在产业扶贫和就业扶贫方面有着不可或缺的作用，各级政府要热心帮助他们，精心扶持他们，在扩大招工、社保降点、交通、住房、水电气和用地等要素供应、减税降费等方面采取有温度的政策措施，让其降本增效、健康发展。加大政策扶持力度，扶持企业企稳发展。全面落实各项优惠政策，让政策“优惠”真正变成企业“实惠”。市财政今年拿出 5 亿元，其中，增资 2 亿元，让市本级中小企业担保资金增加到 5 亿元；出资 2 亿元，用于增信反担保；出资 1 亿元，用于贷款贴息。通过以上措施，缓解中小企业

融资难融资贵的问题。各县市区政府也要出台具体扶持政策，为民营企业、中小微企业解难纾困，扶持企业发展壮大。积极实施企业上市攻坚行动，努力取得实质性突破。

（三）紧扣全面建成小康社会目标，坚决打好三大攻坚战

确保脱贫攻坚夺取全面胜利。积极推进“一脱贫三促进六个全覆盖”。坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，把实现农村贫困人口全部脱贫作为必须完成的底线任务。巩固脱贫成果，加快补齐“两不愁三保障”和饮水安全短板，逐村逐户对账销号。加强返贫监测预警，及时将因病、因灾等返贫人口纳入帮扶。提升脱贫质量，严格落实“四个不摘”要求，开展“三落实”“三精准”“三保障”问题“回头看”，大力实施产业扶贫、就业扶贫、安居扶贫、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、消费扶贫、基础设施和公共服务等“八大巩固提升工程”。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，实施交通、水利、网络扶贫工程，推进“千企帮村、万社联户”产业扶贫行动，支持贫困地区发展特色产业和乡村经济，确保脱贫攻坚成果得到人民认可、经得起历史检验。

确保不发生重大风险。加大地方政府债券资金争取力度，探索建立专项债券项目库。开展债务动态监测和风险预警，严禁新增隐性债务。加快平台公司市场化转型，完善化债激励约束机制。加大防范和处置非法集资工作力度，持续开展互联网金融风险专项整治，开展“一非三贷”依法打击

和金融领域涉黑涉恶专项整治。严格落实安全生产责任制，深入开展重点行业、重点领域风险隐患“大排查大管控大整治”行动，确保重大风险有效管控、重大隐患及时清零。用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责加强食品药品监管，确保食品药品安全和餐饮安全，让群众吃上“放心早餐”。建立健全应急管理体制机制，强化自然灾害监测预警和应急处置，做好地质灾害防治和防汛抗旱工作，提升应急管理和防灾减灾救灾能力。

确保实现污染防治攻坚战阶段性目标。全面完成中央、省生态环保督察及“回头看”反馈问题整改落实。打赢蓝天保卫战。严格落实建筑工地“六个 100%”，开展道路扬尘、餐饮油烟、秸秆焚烧、烟花爆竹燃放等面源污染治理，加强重污染天气防范和应对，抓好城市特护期大气污染联防联控，加强重点行业、企业大气污染防治，开展绿色环保企业创建。打好碧水保卫战。完成邵阳县工业集中区雨污分流、邵阳经开区尾水排放管网改造，实现省级园区污水收集配套管网建设全覆盖。落实水功能区限制纳污制度，严格入河排污口监督管理。持续开展饮用水水源地保护专项整治和黑臭水体治理，确保水质达标率 100%。扎实推进河长制工作，全面完成河库划界、“一河一策”治理和我市长江流域重点水域禁捕退捕任务，抓好小水电清理整改，持续推进河道“四乱”整治，努力实现“河长治”。开展农村水井、农田、山塘、溪流干枯等问题治理，增强农村水资源生产生活保供能力。推进净土

保卫战。开展打击固体废物环境违法专项行动，加强农业农村污染治理，强化土壤污染管控和修复，落实危险废物经营许可、转移审批等管理制度。抓好江北垃圾填埋场封场治理。加快废弃矿山地质环境恢复治理，做好生态复绿。

（四）全面深化改革开放，激发发展活力

推动改革攻坚。深入推进供给侧结构性改革，加快“僵尸企业”市场出清，加快淘汰落后产能，加强“散乱污”企业处置，实施省移交下放 3 家煤炭企业关闭退出，盘活闲置资产，释放沉淀资源，衔接升级产业，切实做好下岗失业职工再就业工作。稳妥推进国有企业、混合所有制企业改革，全面完成国有企业退休人员社会化管理工作。加快推进邵阳路桥并购重组，积极推进邵阳城投公司市场化转型。深化财税体制改革，坚决落实国家减税降费政策，切实做到“应减尽减”；严格财政预算绩效管理，提高财政资金配置和使用效益；用足用好政府债券，推动基础设施建设补短板及重大项目落地。推进投融资体制改革，支持地方金融体系建设，积极服务实体经济和支持民营企业、中小微企业发展；发挥政府投资引导和带动作用，创新要素资源市场化配置机制，引导更多的社会资本参与基础设施、产业发展、生态环保、教育卫生等领域建设。毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，大力发展民营经济，切实保护企业家人身财产安全。改革土地计划管理方式，推动工业用地、商服用地和居住用地合理转化、高效利用，规范农村土地流转，盘活存量

土地。全面完成农村集体产权制度改革，深化供销社综合改革。持续深化“一件事一次办”和“四办”改革，打造“放管服”改革升级版。统筹抓好事业单位、环保体制、司法体制综合配套、医药卫生体制、产教融合建设和学前教育改革。

实施开放强市。依托湘南湘西承接产业转移示范区、中非经贸博览会、对接粤港澳大湾区等平台，利用邵阳海关正式开关运行和保税改革契机，发挥东盟、珠三角、长三角等地区邵商集聚优势，大力实施引进来、走出去，全面提升开放质量和水平。积极稳妥应对中美经贸摩擦，加强对美贸易企业生产经营状况监测帮扶，大力拓展多元化市场，积极培育跨境电商、市场采购、驻地综合服务等新业态，继续保持外贸强劲增长势头。高度重视产业培育，补齐进口短板。精心筹办第五届全球邵商大会、东盟进出口产品交易会、第八届中国中医药发展大会，大力支持“万企闯国际”“邵品出邵”行动。大力发展现代商贸服务业，支持北塔区建设全省服务业示范区。加快培育国家 A 级物流企业，积极发展第三方物流和智慧物流、冷链物流，支持物流业降本增效。适应群众多样化需求，增加文化旅游、健康养老、家政服务、物业服务等生活服务有效供给，培育打造新的经济增长点。

（五）加强城乡基础设施建设，大力实施乡村振兴战略

突出基础设施补短板。开工建设白新高速、武冈机场连接线北段，力争呼北高速、永新高速开工，推进邵永高铁、城龙高速前期工作。继续实施电网建设三年行动，推进雅中

—江西特高压邵阳段工程建设，新建绥宁 220KV，蔡桥、横板桥、司门前、山门 110KV 输变电工程，扩建关峡 110KV输变电工程，新建、扩建 35KV 输变电工程 12 个，加快推进城区电改工作。推进邵东、新邵、洞口、武冈 4 个垃圾焚烧发电项目建设。积极申报国家电信普遍试点项目，启动 5G 网络规模建设，新建 5G 站点 1450 个，实现市区、县城全覆盖。开工建设国家重大水利工程犬木塘水库，加快市区防洪堤闭合圈建设。

加强城市建管，提升城市品质。坚持“多规合一”，建立健全“三线一单”管控体系，合理布局发展空间，推进市县两级国土空间总体规划和重要专项规划以及村镇规划编制（修编），启动城镇开发边界范围内的控制性详细规划修编，开展历史文化街区、北塔一期等沿江旧城区以及邵阳经开区控规修编。推进东部城镇群建设，加快路网管网融通，推动人流物流商贸流加速融合。实施背街小巷、老旧小区、城市公园提质改造，支持老旧小区加装电梯。加快推进邵阳火车站综合交通枢纽建设，全面开工北站房改扩建工程，结合呼南高铁邵永段规划方案，做好南站房、南广场、长途客运站等项目二期规划设计。完成洋溪桥、江北、红旗河污水处理厂提标扩建，抓好桂花渡水厂提质扩改。加快“气化邵阳”二期建设和充电桩建设。完成蔡锷故居文化博览园、资江南岸防洪堤、桃花桥、S231 建设。打通百合路、车家路、五井塘路、迎春路西段、资兴路、资园路、佘湖桥东端南北匝道

等断头路、微循环路；全面规划停车场建设，鼓励和支持社会力量建停车场，探索实行机关事业单位停车场免费向社会开放，切实解决交通堵、停车难问题。支持发展夜间经济，规划打造一批地标性夜生活街区，鼓励商场、购物中心在周末延长营业时间，开展节假日“不打烊”等促销活动，满足市民消费新需求。加快新型智慧城市建设，实施网络基础设施提升工程。启动实施市城区生活垃圾分类试点。巩固铁路沿线安全环境整治成果，全力推进交通领域顽瘴痼疾专项治理，加强马路市场、超限超载、非法营运整治。强化小区物业管理，规范小区业主委员会建设，提高城市精细化管理水平。推进全国文明城市创建。持续巩固“创国卫”成果，确保顺利通过国家卫生城市复检，推进健康邵阳行动。加快城市步道、绿道建设，打造市民身边的“健身圈”。加快创建国家森林城市。大力开展城区“补绿”、乡村“增绿”、廊道“接绿”、生活“添绿”四大行动，扎实做好体育新城及周边路网绿化、邵水河两岸风光带建设、佘湖山至紫薇公园游步道建设，积极推进城区小游园、机关院落、城市主次干道的绿化，加强各类保护地监管和古树名木保护，切实抓好森林防火及森林资源保护，确保成功创建国家森林城市。实施“城市双修”，加快生态修复，城中建园林，城区见森林；加强城市修补，治理城市内涝、噪音扰民、环境污染等“城市病”，让城市颜值更高、气质更佳、空气更优、市民生活更方便。

推进农业农村现代化。加快发展现代农业。突出抓好粮

食产能建设，新建高标准农田 36 万亩以上，粮食播种面积稳定在 760 万亩以上。抓好非洲猪瘟防控、生猪稳产和保供稳价工作，确保完成省定生猪出栏任务。持续推进“六大强农行动”。精心打造贵太太、军杰食品、天宏药业、崀山果业、南山牧业、浩天米业、雪峰种业、华立竹木、一代伟仁等优质农业品牌。加快农村一二三产业融合，支持创建国省级龙头企业和国省级星级农庄，力争创成 1 个省级一二三产融合试点县、2 个省级农业特色小镇。稳定基层农业综合服务队伍，逐步改善基层农技人员待遇，在成果评定、职称评审等方面向基层倾斜。开展农村人居环境整治。以“五治一提一完善”为重点，持续推进农村人居环境整治三年行动。推广可再生资源回收处理“邵东模式”和“武冈经验”，搞好农村生活垃圾分类处置。落实乡镇污水处理设施建设四年行动，推行“整县打包”“特许经营、股权合作”模式，开工建设 11个乡镇污水处理厂。完成 363 个行政村生活污水治理，拆除农村“空心房”321 万㎡，努力实现村庄规划“应编尽编”。规范农村建房，坚持一户一宅、建新拆旧，集约节约用地，保持农村基本风貌。打造美丽乡村和特色小镇。按照“五美”要求，完成 28 个省级美丽乡村示范村创建任务。立足人文生态，依托产业带动，突出模式创新，坚持差异化发展、特色化培育，努力打造仙槎桥小五金产业小镇、廉桥中药材小镇、崀山数字文旅小镇、雀塘再生资源循环利用小镇、五峰铺文旅体育小镇、虎形山花瑶民俗小镇、古楼茶叶小镇、迎春亭

空港小镇等一批特色小镇。

（六）办好民生社会事业，共建共享全面小康社会

用心办好民生实事。多想群众的烦心事，多办群众的操心事。全面完成省定 12 件重点民生实事。扎实办好市定 10件重点民生实事：①完成城区 C 级危房改造 2473 户、D 级危房改造 2273 户；②加快推进“三房”建设，完成棚户区改造 6941 户，完成公租房和安置房交付入住 10000 户以上，基本完成历年棚改和超期安置房欠账任务；③完成农村改（建）厕 5.8 万户；④实施农村公路窄改宽 300 公里，自然村通水泥路 150 公里，实现动态清零；⑤完成 50 处农村安全饮水巩固提升工程；⑥新增城镇就业 6 万人，新增农村劳动力转移就业 5.2 万人；⑦每个县市建成 1 家中心敬老院；⑧新建公办幼儿园 27 所，完成 20 所城镇小区配套幼儿园治理；⑨新建市城区社会停车场 5 个以上；⑩完成 392 处马路市场整治。

着力加强社会保障。保障充分就业。落实稳岗补贴、技能提升补贴、社保降费等援企稳岗政策，完善就业兜底保障，确保零就业家庭动态清零。加强对高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员、失业人员的就业指导和培训，实施“一对一”援助，不要年终统计的“大数据”，而要点对点的扶到每一个人。严格政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款监管，老欠动态清零，新欠不再发生。依法整治拖欠农民工工资，确保按时足额发放。积极做好养老保险全国

统筹，稳步推进医保基金市级统筹，切实落实失地农民养老保险。加强社会救助体系建设，提高低保、特困供养、残疾人、孤儿基本生活保障水平。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，健全残疾人帮扶制度。

加快发展社会事业。加快消除义务教育 56 人以上大班额，同步推进消除高中阶段大班额三年行动计划。推进 12 所“芙蓉学校”建设，确保开工 6 所、建成 6 所。积极落实加强乡村教师队伍建设“八条措施”，大力改善乡村学校办学条件，加快乡村教师周转房建设，切实提高乡村教师待遇水平，确保义务教育阶段教师实际收入不低于当地公务员水平，社保缴费不新欠、补老欠，确保每一名退休教师都能及时足额领到退休养老金。启动市十三中二期扩建，推进职教新城和湖南师大武冈附中建设。加强全科医生和乡村医生培养，强化基层医疗服务能力建设，充分发挥规范化村卫生室作用。落实分级诊疗制度，力争县域内就诊率达到 85%。持续推进医药价格和招标采购改革，加大药品耗材集中带量招标采购力度，有效缓解群众看病贵问题。加快县级融媒体中心和新时代文明实践中心建设，弘扬主旋律，传递正能量，讲好邵阳好故事，传播邵阳好声音。加快公共文化服务体系建设，实现村级（社区）文化服务中心建设全覆盖。加强传统文化村落保护。大力推进全民健身运动。扎实做好第七次全国人口普查工作。

积极创新社会治理。深化平安邵阳建设，全面推行网格

化管理，加快全市统一综治信息化平台建设。推动“一村一辅警”“邵阳快警”提质提效，大力实施社区警务战略，全面实现社区民警专职化。深入推进扫黑除恶专项斗争，建立健全遏制黑恶势力滋生蔓延的长效机制，取得扫黑除恶专项斗争压倒性胜利。加强外流贩毒整治和禁毒宣传“六进”工作，加快强制隔离戒毒所及收治中心建设，坚决打赢禁毒人民战争。完善社会矛盾纠纷排查预警和多元化解机制，加快推进市域治理现代化。推广“最多访一次”和“互联网+信访”，推行群众点单、干部代办，有效化解信访积案，积极回应群众诉求。继续开展“基层消防上台阶”三年行动，推进市县乡村四级专职、兼职消防队伍建设，做好寨改、灶改、水改、电改、路改“五改”工作，推动“一村（居）一消防站”巩固提升。做好第十一届“全国双拥模范城”创建工作，巩固军政军民团结。严格落实意识形态工作责任制，强化网络舆情应对处置。做好民族团结进步工作，依法加强宗教事务管理。

（七）深入践行“以人民为中心”的发展思想，全面加强政府自身建设

坚持党对一切工作的领导，以政治建设为统领，以法治建设为保障，以作风建设为抓手，加快推进政府治理体系和治理能力现代化。

加强政治建设。进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上

同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定理想信念，发挥制度优势，提高治理能力，坚定不移贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移贯彻落实习近平总书记重要指示精神，坚定不移贯彻落实党中央决策部署。毫不动摇地坚持党对政府工作、经济工作的领导，旗帜鲜明讲政治。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，作为政府公职人员的终身课题，推动“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化、制度化。以百姓心为心，始终与人民同呼吸、共命运、心连心。始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，时刻站在群众立场想问题、作决策、谋发展。有利于百姓的事，再小也要做；危害百姓的事，再小也要除。深入践行群众路线，勤跑基层，多下工地，推动问题在一线解决，工作在一线落实，着力在增进民生福祉上下功夫，在办好民生实事上抓落实，在解决民生难题上求突破，在服务群众上提效能。

加强法治建设。全面推进依宪施政、依法行政，严格执行人大及其常委会决议决定，依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受监察机关和社会舆论监督，切实做到“法无授权不可为，法定职责必须为”。把制度建设贯穿政府治理全过程，落实政府重大决策出台前向人大及其常委会报告制度；健全国有资产、专项资金管理办法，全面推进财政资金绩效管理。健全科学民主依法决策机制，完善重大行政决策合法性审查机制。加强诚信政府建设，落实招商引资优惠政策和为民办实事、便民服务承诺，做到言必信、行必果；对不守信、乱作为的，严格依法依规惩治，最大限度优化政务环境。

加强效能建设。推进“数字政府”建设，推动“数据...

**第四篇：邵阳市商务局贯彻**

邵阳市商务局贯彻《全国生猪屠宰行业发展规划纲要（2024—2024年）》工作方案

2024-08-30 15:47文章来源：邵阳市商务局

文章类型：原创内容分类：新闻

邵阳是生猪出栏和猪肉产品消费大市，生猪养殖是农民增收的重要产业。为促进我市生猪屠宰行业有序健康发展，提高肉品质量安全水平，结合我市实际就贯彻落实《全国生猪屠宰行业发展规划纲要（2024—2024）》（以下简称纲要），特制定本工作方案。

一、我市生猪屠宰行业现状

我市自实施生猪定点屠宰以来，通过采取一系列行之有效的措施，稳步推进生猪定点屠宰工作，生猪屠宰行业发展进步明显，行业整体水平提高。一是屠宰管理队伍建设逐步加强。全市共有屠宰管理人员50余人，每个县市区都成立了屠宰管理办公室。我市邵东、隆回在2024年被批准为商务行政执法试点县。二是定点屠宰机械化生产企业增多。我市有38家生猪屠宰企业，县城以上屠宰企业12家，其中机械化屠宰企业5家，已占42%。三是定点屠宰管理加强，出厂肉品质量得到保障。随着着生猪屠宰法规的健全，定点屠宰制度的落实，监管力度的加大，县以上城区猪肉供应基本上来自生猪定点屠宰企业，私宰现象减少，加之企业食品安全主体责任意识加强，出厂肉品经严格检验，出厂肉品质量安全得到保障，全市没有出现食用猪肉引起的食品安全事故。

二、指导思想和基本原则

（一）指导思想：以科学发展观为指导，按照《纲要》的总体要求，以确保猪肉产品质量安全，切实保障消费者的身体健康为根本目的，推

进屠宰行业调整布局和优化结构，提高猪肉产品卫生和质量安全保障能力。

（二）基本原则

科学规划，合理布局，总量控制，适当集中，公平竞争，提高标准，稳步推进。

三、发展目标和主要任务

根据《纲要》及设置办法的要求制定设置规划，具体为：市本级3家，各县市城区各1家，到2024年，全市县以上城区屠宰场为12家。肉类加工企业从事屠宰活动，必须取得屠宰许可，并纳入设置规划管理。乡镇屠宰场的设置数量按照《条例》、《纲要》及《设置办法》严格把握。对于城区街道，交通便利的乡镇原则上不设生猪定点屠宰场点，鼓励城区屠宰场配送，远离城区、人口较多，居住集中，周边交通较为便利的乡镇，可联合或单独设置1个仅限于向本地市场供应生猪产品的生猪定点屠宰点；远离城区，人口较少，居住分散，交通不便的乡镇，可根据实际情况适当增设仅限于向本地市场供应生猪产品的生猪定点屠宰场点。同时要不断提高定点屠宰，到2024年，定点屠宰率达100%，乡镇进点屠宰率达95%以上，屠宰企业机械化屠宰率达85%以上。

四、保障措施

（一）严格标准和程序，按时完成审核换证任务

按照《商务部办公厅关于做好生猪定点屠宰企业审核换证工作的通知》（商秩字[2024]263号）和《湖南省商务厅转发商务办公厅关于做好生猪定点屠宰企业审核换证工作的通知》（湘商秩序[2024]9号）的要求，会同有关部门，做好生猪定点屠宰企业审核换证工作。对符合设置规划，达到条件和标准的，确定为生猪定点屠宰厂（场）；对符合设置规划但未达到条件和标准的屠宰企业，在确保卫生和质量安全前提下，应限期整改，整改期不得超过12个月。整改期间不得从事屠宰活动，整改期结束仍无法达标的，要报请设区的市级人民政府坚决取消其定点资格，并予以公告。被关闭企业职工安置问题及其他善后工作由政府采取多种形式和渠道妥善处理。对在边远和交通不便的农村地区设置的仅限于向本地市场供应生猪产品的小型生猪屠宰场点，按照《设置办法》中关于乡（镇）生猪定点屠宰场点设置的规定进行审核清理。各县市区生猪定点屠宰企业的审核换证工作（不含责令整改的厂（场））要于2024年9月20日前完成。

（二）切实做好专项资金使用工作

认真用好无害化处理专项资金。根据《屠宰环节病害猪无害化处理财政补贴资金管理暂行办法》（财建[2024]608号）和《生猪定点屠宰厂（场）病害猪无害化处理管理办法》（商务部、财政部令2024年第9号），设立市级无害化处理配套补贴资金，做好无害化处理专项资金的审核、拨付、监督工作，充分发挥无害化处理专项资金促进生猪定点屠宰量和无害化处理的政策导向作用。

（三）加强屠宰管理队伍建设

建立健全生猪屠宰管理机构和执法队伍，到2024年，争取所有县市成立专门的生猪屠宰管理机构，配备必要的人员、装备，保障工作、执法经费。加强对定点屠宰企业的监管，监督其依法生产、诚信经营。

开展对屠宰管理和执法人员的培训，提高业务素质和执法水平。规范执法程序，按省里的统一执法文书，建立执法责任制，落实失、渎职责任追究和执法评议考核制定，加强执法档案管理。严格把握一般违法行为和犯罪行为的界限，做好涉嫌犯罪案件向司法部门的移送工作。

（四）抓好行业培训等基础性工作

加强对生猪屠宰行业从业人员培训。各县市区商务主管部门要组织好辖区内的从业人员，按照商务部及省商务厅的要求，参加有关培训，切实提高从业人员专业技能水平。

加强信息工作。一是要及时、准确、规范地向《商务部全国屠宰行业管理信息系统》、《商务部生猪等畜禽屠宰统计监测系统》及《湖南省生猪定点屠宰信息系统》报送有关信息，二是要将工作中好的经验和做法以及工作建议及时向市屠管办报送。

加强宣传工作。各地商务主管部门要关注舆情，重视宣传工作，主动加强与媒体的联系，结合重点工作进行专项宣传，扩大工作影响力；对《食品安全法》、《生猪屠宰管理条例》以及我省的有关法规、政策开展形式多样的宣传活动，营造良好的舆论氛围。

**第五篇：邵阳市商务局**

邵 阳 市 商 务 局

2024利用外资工作考核奖惩实施办法

第一条为了积极应对国际金融危机，进一步扩大利用外资规模，提高利用外资的质量和水平，推动我市利用外资工作持续、快捷发展，圆满完成目标任务，特制定本考核奖励办法。

第二条本办法中利用外资是指外国投资者（含港澳台）在我市的直接投资以及湖南省商务厅《关于我省直接利用外资统计工作补充要求的通知》中所涵盖的统计范围。到位外资额须提供会计师事务所的验资报告。

第三条考核奖励对象和内容

1、考核对象为各县市区商务局（招商局）。

2、考核内容为实际引进外资企业个数和外资实际到位

额。

第四条 考核程序和方法（按100分制计算）

1、完成新批利用外资企业任务个数的计10分；

未完成新批利用外资企业个数的按完成比例计分；

每超额完成一家新批外资企业加2分。新批外资企

业个数以当年在市商务局办理审批发证并在市工

商部门办理了注册登记的企业数为准。

2、全年外资实际到位额以年初下达的目标任务为基

3、数，按季度进行考核记分。按季度完成全年任务的计90分，没有完成任务的按季度考核累计得分核算。具体办法为：4月底完成全年任务的20％记20分；5－6月完成全年任务30％实现时间过半任务过半的记30分；7－9月完成全年任务20％的记20分；10－12月完成全年任务30％并完成全年利用外资任务的记30分。没有完成季度计划任务的按完成比例计分，超额完成全年计划任务的按每超过10个百分点加1分的原则实施加分，该项累计加分最高为5分。对引进战略投资者项目实行加分制。对引进注册资

金500万美元以上的项目或一次性到位境外资金200万美元以上的工业项目，每引进一家加3分。考核奖惩办法。根据全年考核结果，依据目标任务实际完成情况实施奖惩。即①目标任务为800万美元以上的县市区全部完成任务奖励6000元；②目标任务为800万美元以下的县市区全部完成任务的奖励4000元。③没有完成利用外资任务的县市区实行“一票否决”，年底取消评先评优资格。

二00九年四月二日 第五条

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找