# 镇2024年推动城乡一体化进程项目实施方案[推荐5篇]

来源：网络 作者：风吟鸟唱 更新时间：2024-09-02

*第一篇：镇2024年推动城乡一体化进程项目实施方案镇2024年推动城乡一体化进程项目实施方案为了改善农村居住和生产生活条件，提高农民生活质量，节约土地资源，增加耕地有效面积，提高耕地实际利用率，大力发展现代农业、促进农业产业调整、实现规模...*

**第一篇：镇2024年推动城乡一体化进程项目实施方案**

镇2024年推动城乡一体化进程项目实施方案

为了改善农村居住和生产生活条件，提高农民生活质量，节约土地资源，增加耕地有效面积，提高耕地实际利用率，大力发展现代农业、促进农业产业调整、实现规模经济效益，切实增加农民收入，改善生态环境，实现农村经济可持续发展，推动城乡一体化进程。为确保建设用地置换工作顺利有效实施，切实保障项目区农民根本利益，加快项目组织实施进程，规范操作、科学管理、提高效能。根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》、《x省实施土地管理法办法》及省、市、县有关建设用地置换相关规定，结合我镇实际，制定本实施方案。

一、基本情况

x镇x年建设用地置换项目涉及x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x个村（社区），置换实施总面积x亩。项目主要是对该x个村（社区）部分村民组少数户居住的房屋结构较差、群众积极性高的村庄进行拆迁、庄基平整和新村建设。

二、项目实施总体要求

按照科学发展观和占补平衡的总要求，着力提高农村经济质量和效益，着力实现农村经济发展和人口、资源、环境相协调，着力提升农村公共服务设施能力，扎实推进农村社会全面进步，努力实现农村繁荣、富裕、和谐、稳定的良好社会局面。

三、项目实施

㈠筹备阶段

1、成立组织

经镇党委、政府研究决定，从国土、规划、农办、财政及涉及置换项目的村两委抽调精干人员成立x镇建设用地置换项目领导组。

组 长：xxx

副组长：xxx、xxx、xxx、xxx

成 员：xxx、xxx、xxx、xxx、xxx、xxx

各村（居）分工责任人、村两委主要负责人

领导组下设办公室、拆迁复垦指导组、资金管理组，办公室设在x国土所，xxx同志兼任办公室主任，xxx同志兼任办公室副主任；拆迁复垦指导组组长：xxx，副组长：xxx、xxx；资金管理组组长：xxx，副组长：xxx、xxx、xxx。

为确保项目顺利开展，并保质保量完成任务，以片成立四个工作组，具体承担项目区内的任务。

2、工作职责

工作组及村两委职责：房屋丈量登记、协议签定、房屋拆迁、拆迁户安置、宅基地面积丈量登记、提供净地供整理、施工环境保障、施工质量监督。

国土所职责：制定方案、资料收集、技术指导、质量把关、招投标、竣工验收等工作。

3、宣传动员

召开项目涉及的村村民代表大会，介绍项目基本情况，宣传项目实施原则、方法、目的和意义，表明政府态度，争取群众响应、支持、配合。

4、召开专题会议

镇党委、政府召开项目专题工作会，研究讨论项目实施有关政策、措施，确定工作思路和流程，制定项目实施方案，各项目点成立建设用地置换村民理事会组织。

5、组织群众迁坟

进村入户做好坟墓核查登记，确定坟墓迁移补助标准（单棺300元/座，双棺500元/座），确保在x年清明节前完成项目区迁坟。

6、合法宅基地与房屋认定

⑴按照“在本村有住宅、有承包土地，且x年3月31日前有户籍”为原则，按照“张榜公示”要求，确定拆迁户数。

⑵拆迁补偿中认定宅基地上房屋建筑面积，以宅基地证标明的面积为准，未取得宅基地证但具有国土行政主管部门批准的建房文件，按照批准的建筑面积认定。

⑶在本实施方案制定前宅基地上已建成的房屋，未取得国土行政主管部门批准建房文件，但确由被拆迁人长期居住的（x年1月1日以前），应当给予补偿。

⑷凡在x年1月1日后未经批准的建筑，在拆迁中给予适当补偿。

四、拆迁和安置方案

㈠拆迁范围

x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x、x个村（社区）已测量确定的部分村民组。

㈡拆迁时限

x年4月20日—5月20日。

㈢工作步骤

1、镇拆迁领导组会同涉及项目村两委分村民组召开群众（或群众代表）会议，动员、宣传、讨论研究拆迁方案。

2、由镇丈量工作组人员在4月20日前对每户进行现场丈量拆迁面积，察看房屋结构，并登记造册，签订拆迁协议。

3、自拆阶段：x年4月20日—5月20日，即拆迁户自行拆除所有建筑物及附属设施；

4、帮拆阶段：x年5月20日—5月30日，由x镇建设用地置换项目领导组牵头，帮拆小组予以帮拆。

5、在拆迁过程中，验收组实行全程监督，凡所有房屋及附属物拆完并清理结束，经验收合格后，才能享受领取拆迁费。

㈣拆迁补偿标准

㈤奖惩措施

奖励：鼓励农户自行拆迁，自协议签订之日起在10个太阳日内拆除完毕，经验收合格，一次性给予拆迁费的15%奖励；在20个太阳日内拆除完毕，经验收合格，一次性给予拆迁费的10%奖励；在30个太阳日内拆除完毕，经验收合格，一次性给予拆迁费的5%奖励。在拆迁过程中，安全责任自负。拆迁对象户如放弃自行拆迁房屋，在签订协议之日后，主动清理完自家室内外财物及附属物，将房屋交付给置换领导组，参照以上奖励政策执行。

惩处：拆迁户无理取闹、阻碍拆迁工作，视情节轻重予以处理。有违法行为的，移交司法机关依法追究法律责任。

五、安置措施

为了保障拆迁后的农户全部得到安置，依据项目规划方案，采取规并安置，实行货币化补助，符合建房条件并需要选址安置的，由村负责安排到本村规划点内选址自行建房且不予补助，若不需要选址安置的，由镇财政一次性给予补助费5000元/户。

六、复垦整理

项目区总面积为x亩，均为宅基地，通过复垦整理后，切实改善了生态环境，提高土地生产力，增加可耕用地。按照“田平、路直、林配套”的要求，做好项目区土地复垦整理工作。

㈠土地整平

根据地形地貌特点，机械施工，分层次整平，符合“一油一稻”以及设施农业精耕细作要求。田块和格田面积根据地形而定。

㈡道路

结合项目区内地形和原有农村道路，布置生产道和田间道。便于农户生产，满足小型农用机械操作。

㈢资金

土地平整所需的费用均由政府统筹安排，无需群众自筹。

㈣施工

按肥文件实施。

七、拆迁户在规定时间内主动搬迁并交房、交宅基地的，建房过渡期间补助拆迁户每月每户200元房租费（按6个月计算），作为临时安置费。

**第二篇：推动城乡一体化工作实施方案**

东风镇推进城乡一体化工作实施方案（草案）

为了全面贯彻落实科学发展观，加快镇域经济社会全面协调可持续发展，推进城乡统筹发展进程，结合我镇实际，特制定本实施方案。

一、指导思想、基本原则和总体目标

（一）指导思想：

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，按照“三化一业”和“一、二、三、四”的工作思路，着力推进城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理一体化，加快人口、产业、生产要素聚集，逐步达到居住环境、公共服务、就业结构和消费方式城镇化，实现城乡经济、社会、文化、生态的全面协调和可持续发展。

（二）基本原则：

1、统一规划原则。必须立足全镇经济和社会发展，坚持规划先行。以做实中心镇区、产业集聚区、集中居住区和做优生物工程产业为重点，形成特色村镇和特色产业集群相得益彰、竞相发展的新格局。

2、市场运行原则。必须充分发挥市场机制在推进城乡一体化进程中的重要作用。在遵循市场经济规律的前提下，强化政府组织协调职能。充分利用小城镇建设用地增加与农村建设用地减

少相挂钩的政策，使市场牵引力与政府支持力有机结合，开发资源、聚集资金，加快城乡一体化建设步伐。

3、多项互动原则。必须注重发挥我镇广大农民群众的积极性。要发挥中心镇区、工业园区对集中居住区的带动作用，推动我镇工业向园区集中、农村劳动力向非农转移、农村人口向中心镇区和集中居住区集聚。

4、以人为本原则。必须把人民群众的根本利益放在首位。城乡一体化工作涉及到的利益主体较多，要坚持依法行政，保证各项政策措施与上级政策相符，与人民群众的根本利益相符，保证程序合法化，做到既重效果，更重过程，避免造成新的不稳定因素。要通过实现城乡一体化，让广大人民群众得到更多的实惠。

5、机制创新原则。必须创新思维方式、创新发展思路、创新工作方法，敢于突破传统的思维方式，创造性地开展工作。尊重群众的首创精神，使推进城乡一体化真正成为广大群众的自觉行动。

（三）总体目标：

根据《大洼县推进城乡一体化工作实施方案》，结合我镇实际，推进城乡一体化工作分三个阶段进行。

第一阶段：奠定基础阶段（2024—2024年）。在2年时间内，一是要坚持规划先行、政策先行、多种模式试点先行的原则搞好试点工作。我镇制定出分步实施的合村并屯规划、中心镇区、工业园区和集中居住区（社区）建设规划、产业发展规划和基础设

施建设规划等。到2024年初，启动建设中心镇区和集中居住区。二是基本建立城乡一体化的制度框架和推进体系。初步建立乡镇教育、医疗、文化等合理布局均衡配置的公共服务体系，镇村（社区）有效衔接、功能完善的基础设施体系，覆盖全镇的公共就业服务及社会保障体系。

第二阶段：快速推进阶段（2024—2024年）。结合新农村建设，利用3年时间合并村屯15个，通过4年的快速推进，到2024年末，全镇总人口达到2.6万人，中心镇区达到1万人，集中居住区达到0.3万人，城镇化水平达到38%以上。完成合村并屯计划的25%以上，中心镇区和集中居住区达到60%；职工养老保险参保率达到100%，医疗保险参保率达到100%。

第三阶段：全面实现阶段（2024—2024年）。到2024年末，将镇区面积扩大到3平方公里，镇区人口达到1.5万人。10年内完成全镇撤并任务，建设五个集中居住区和一个中心镇区，集中居住区分别为河沿、大北屯、黄金带、二道边、叶家。其中：以河沿为中心建设沿河旅游观光经济区；以大北屯为中心建设果菜、河蟹奶牛经济区；以黄金带为中心建设棚菜种植、特色养殖经济区；以二道边为中心建设园区配套服务经济区；以叶家为中心，依托张氏墓园和盘锦生物工程产业园建设旅游商贸服务经济区。每个经济区人口达到3000人以上。以政府所在地为中心建设政治、经济、文化中心区，人口达到1.5万人以上。基本消除城乡二元结构，完成全镇城乡一体化建设的主要任务，城乡社会互通融合，城镇居民基本共享现代文明。

二、主要任务：

全面实施全镇空间布局、产业发展布局、基础设施建设布局、公共服务、劳动就业、社会管理和社会保障布局等发展战略。着力推进农业产业化、工业集群化、城乡一体化和现代服务业的快速发展，加快推进工业向园区集中、农民向城镇集中、土地向规模经营集中，形成独具特色的城乡经济社会发展一体化格局。

（一）推进城乡空间布局一体化

充分发挥规划的先导作用，科学制定城乡一体化的总体规划。一是加快镇区扩建改造和功能完善，做大镇区。二是加快工业园区和集中居住区建设及融合发展。三是加快各集中居住区特色产业发展。构筑层次清晰、功能明确、布局合理、发展联动、设施共享的城镇空间发展形态。

（二）推进城乡产业发展一体化

坚持狠抓“三化一业”不懈怠，完善城镇经济体系，加快构筑产业联系紧密、空间布局合理、资源深度整合、区域特色明显和基础设施共享的产业发展新格局。

1、以农民增收为核心，用工业理念谋划农业发展，加快农业产业化进程。大力实施“四子”工程，推动农业产业化发展。

（1）认真做好规划，建好养鸭小区。2024年秋必建养鸭小区10个，占地面200亩。

（2）广泛发动群众，搞好棚区扩建。实现东风绿色蔬菜生产基地就地扩张，在原有基础上，再建大棚196栋，总面积达到

2024亩。

（3）发挥传统优势，搞好大蟹养殖。继续在栾家村搞好养大蟹示范项目。

（4）强化农业基础，发展设施农业。积极实施好“基本农田示范区”项目、农业灌区改造项目和农田水利小型工艺项目、万亩标准良田建设和农业综合开发建设项目，不断强化农业基础设施建设，加强农业科技推广，推进水稻生产全程机械化。

（5）扶持龙头企业，拉长产业链条。在扶持做大现有的金昌奶牛养殖基地龙头企业基础上，加速推进“公司+农户”现代农业产业布局建设，并以此带动农业产业化发展。

2、按照总量快速增长、结构优化升级、产业集群带动和发展方式转变的战略要求，强化园区的主体功能规划，突出园区生物工程产业定位。调整园区建设规划，使园区面积由原来的2.75平方公里，调整到8平方公里。规划不同的工业区域，并根据产业的劳动密集度情况科学布局，将整个园区规划为四个区域。一是占地3.54平方公里的生物工程产业区；二是占地1.33平方公里的石油化工产业区；三是占地2.025平方公里的医药、食品产业区；四是占地1.05平方公里的综合服务区。

3、加快推进现代服务业发展。重点是要以促进旅游产业转型升级为牵动，汇聚人气。在进一步完善全镇旅游产业发展规划的基础上，以张氏故居、辽河古渡、驾掌寺古庙等新、老景点的改造和建设为重点，形成一线多点的旅游格局，完善各类旅游要素。以优化结构、提高质量、拓宽领域和增加就业为目标，全面

发展以旅游业为主的各项现代服务业。在恢复辽河古渡上，实施三项工程，（1）将大南线延伸到河沿辽河渡口，2024年后与海城打通，直接沈大高速公路；（2）在河沿和大岗子分别建设两座码头，开发辽河旅游线路，打通西安镇上口子《金色农家》拍摄基地和辽河绿水湾旅游点；（3）在河沿村延主街道两侧，建两层标准四合院，保持老农村的特有风貌；（4）保留大岗子部分搬迁后的民宅，改建成仿古住宅，开展民俗旅游和特色旅游。

（三）推进城乡基础设施一体化

1、加快城镇基础设施建设。一是扩建帅乡文体广场，在原4000平方米的基础上，向南扩展，并开建人工湖休闲景点，总面积达到3万平方米；二是完善中心镇区及集中居住区的基础配套设施。

2、完善城镇功能和服务体系。一是要在实现集中供热、供电、统一供水的基础上，实施城镇集中供燃气、集中垃圾处理工程；二是加快农户用沼气建设，支持养殖场和饲养集中区建设大中型沼气工程，积极开展沼气综合利用；三是因地制宜发展生物质能、太阳能等清洁能源，提高绿色能源比重。争取城市公用设施向我镇延伸，最大限度实现基础设施、公用设施和公益事业的统筹发展。

（四）推进城乡劳动和社会保障一体化

1、完善城乡统一的劳动就业制度。遵循“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的方针，建立和完善劳动者通过

劳动力市场竞争、企业用工自主和个人就业自由的就业机制，实现劳动者的充分就业。积极推进城乡一体化就业试点工作，建立城镇统一的就业制度、失业登记制度和就业服务体系。设立劳动保障事务机构，集中提供职业介绍、职业技能培训及劳务输出等相关服务。

2、健全社会保障体系。以“老有所养、病有所医、弱有所助、贫有所济”为目标，逐步实现城乡社会保障制度接轨，让农民享受和城市居民同等的社会保障。加快建立以养老保险、新型合作医疗、五保对象集中供养和最低生活保障为主要内容的农村社会保障体系，切实解决弱势群体的生活问题；完善城镇企业职工养老保险制度，不断扩大覆盖面，将我镇辖区内各类企业职工及从业人员（含农垦企业）、个体工商户、自由职业者、进城务工农民、失地农民和农村居民按照不同政策逐步纳入养老、失业、医疗、工伤、生育等社会保险体系。

（五）推进城乡社会事业一体化

1、优先发展教育事业。一是结合小城镇外扩规划和城乡一体化发展要求，推进九年一贯制学校标准化建设，使教育结构趋于合理，满足人民群众的就学需求。按照不低于国家城市学校现行建设标准的要求，实施建设学校宿舍、多功能室、综合楼，铺设塑胶操场等配套设施工程；二是推进学校现代教育技术发展。以信息化为手段，以应用为核心，以远程教育室系统为载体，不断充实和丰富教育信息资源，实现从课堂化教育到网络化教育的

突破。加强教育信息化硬件、远程教育和教育信息资源三大平台建设，让更多学生能享受到优质的教育资源，通过网络实现城乡学生同等管理，同等师资、同等教学。

2、大力发展卫生事业。以提高公共医疗服务水平、完善医疗保障制度为重点，推进城乡医疗卫生事业一体化发展。合理配置，全面提升镇卫生院和村级卫生所的整体功能，全面提高医务人员技术和医疗装备水平。每个集中居住区要建成规范化的卫生所，实现城乡卫生服务管理一体化，保证居民公平享有付费合理的基本医疗服务。

3、加快公共文化体育设施建设。每个集中居住区都要建设一座集多功能于一体的文化活动中心。创新文化管理体制和运行机制，扩大先进文化向基层的辐射。实现中心镇区有综合文化站、文体综合活动广场、公园，集中居住区有多功能文化活动室和活动广场目标。加强体育设施建设，因地制宜开展群众性体育活动。

三、推进城乡一体化工作的保障机制

（一）深化户籍管理制度改革

改革现行户籍管理体制，以现有固定住所、稳定职业或生活来源为基本落户条件，按照实际居住地统一登记为“居民户口”。

（二）加快用地制度改革

积极推进集约用地，统筹规划城乡用地，提高土地利用水平。鼓励农民按照“依法、自愿、有偿”原则，采取出租、入股、置换等各种方式，加快农村土地承包经营权的流转，大力发展多种

形式的农业适度规模经营。

在推进用地制度改革过程中要实施好“增减挂钩”。一是要进行合村并屯和土地复垦。要按照合村并屯的计划，分轻重缓急来实施；二是要把合村并屯腾出的土地指标增到县城、镇区、集中居住区和园区建设上来；三是要在解决群众利益问题上做到让利于民、惠及于民。

（三）完善各项配套措施

根据规划先行、政策先行和试点先行的原则，各相关部门要结合本《方案》精神，完成下列工作任务：项目建设办公室要牵头完善产业发展规划；村镇规划建设管理办公室要制定全镇城乡一体化建设总体规划，并牵头制定促进城乡基础设施建设一体化相关政策；国有土地管理所制定城乡一体化土地利用总体规划和城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩政策；农业经济办公室制定促进农村土地承包经营权流转的政策；招商引资办公室制定引导项目向园区集中的政策；社会保障办公室制定覆盖全镇居民的劳动和社会保障政策；教育、卫生、人口和计划生育、文化等部门制定城乡公共服务一体化相关政策，建立覆盖全镇的教育、卫生、人口和计生、文化、科技、体育等基本公共服务体系。

（四）强化组织领导

为加强对推进城乡一体化工作的领导，镇委、镇政府成立东风镇城乡一体化工作领导小组，下设办公室为常设机构，将推进城乡一体化工作落到实处。

（附：东风镇推进城乡一体化工作领导小组）

东风镇人民政府 2024年7月30日

东风镇推进城乡一体化工作领导小组

组

长：杨晓敬

党委书记

常务副组长：李欣岷副

组

长：吉

成员：李

党委副书记、镇长

环

公司经理、场长

徐志军

人大主席

常乃柏

党委副书记

李忠营

副镇长 管延军

副镇长

鹏

副镇长、综治委员

刘焕章

副镇长、派出所长 印祥顺

副经理、副场长 黄占胜

副经理、副场长 朱晓国

组织委员 王洪利

宣传委员 刘

楠

纪检委员 徐志江

武装部长

江志国

镇长助理、财政所长 杜焕平

土地所长

黄

礼

司法所长

领导小组下设办公室

主

任：

管延军（兼）副主任：

王

铁

乡建助理 成员：

孙宝石

于海鹏

李

冰

栾鹏祥

王瑞庆

宋贤明

王小路

许素艳

经济助理 交通助理 办公室主任 结算中心主任 镇党委、政府秘书大学生 大学生 大学生

**第三篇：推动城乡一体化工作实施方案**

高港区推进城乡一体化工作实施方案

口岸街道新明村村主任助理徐婷

城乡一体化建设是新农村建设中面临的一个重要课题.统筹城乡经济社会发展，是现阶段我国经济社会发展战略的必然选择，为了全面贯彻落实科学发展观，加快区域经济社会全面协调可持续发展，推进城乡统筹发展进程，结合我区实际，制定本实施方案。

一、城乡一体化的指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，着力推进城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理一体化，加快人口、产业、生产要素聚集，逐步达到居住环境、公共服务、就业结构和消费方式城镇化，实现城乡经济、社会、文化、生态的全面协调和可持续发展。

二、城乡一体化的主要任务

全面实施全区区间布局、产业发展布局、基础设施建设布局、公共服务、劳动就业、社会管理和社会保障布局等发展战略。着力推进农业产业化、农村生态化、农民职业化、城乡劳动和社会保障一体化，城乡一体化和现代服务业的快速发展，加快推进工业向园区集中、农民向城镇集中、土地向规模经营集中，形成独具特色的城乡经济社会发展一体化格局。

（一）推进农村生态化

充分发挥规划的先导作用，科学制定城乡一体化的总体规 1

划。一是加快区扩建改造和功能完善。二是加快工业园区的建设

及发展。三是加快各村、街道特色产业发展，实现农村生态化，（二）推进农民职业化化

1、完善城乡统一的劳动就业制度。遵循“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的方针，建立和完善劳动者通过

劳动力市场竞争、企业用工自主和个人就业自由的就业机制，实

现劳动者的充分就业。建立城镇统一的就业制度、失业登记制度

和就业服务体系。

2、扶持龙头企业，拉长产业链条。在扶持现有龙头企业基

础上，加速推进“公司+农户”的模式。并以此带动农业产业化

以及农民职业化，使农村的闲置劳动力得到解决。

3、设立劳动保障事务机构，集中提供职业介绍、职业技能

培训及劳务输出等相关服务。鼓励农民进城务工，为他们提供岗

位信息，进行劳动力培训，可以联合劳动保障部门，定期召开大

型城乡招聘会。

（三）推进城乡基础设施一体化

1、加快城镇基础设施建设。一是建造文体广场，可以在村

中闲置地区，建造文体广场，为村民提供一个休闲，娱乐的场所。

二是完善中心城区及集中居住区的基础配套设施。

2、完善城镇功能和服务体系。一是要在实现集中供电、统一供水的基础上，实施集中供燃气、集中垃圾处理工程；二是加

快农户用沼气建设，支持养殖场和饲养集中区建设大中型沼气工

程，积极开展沼气综合利用；三是因地制宜发展生物质能、太阳能等清洁能源，提高绿色能源比重。争取城市公用设施向我镇延伸，最大限度实现基础设施、公用设施和公益事业的统筹发展。

（四）推进城乡劳动和社会保障一体化

以“老有所养、病有所医、弱有所助、贫有所济”为目标，逐步实现城乡社会保障制度接轨，让农民享受和城市居民同等的社会保障。加快建立以养老保险、新型合作医疗、五保对象集中供养和最低生活保障为主要内容的农村社会保障体系，切实解决弱势群体的生活问题；完善城镇企业职工养老保险制度，不断扩大覆盖面。

（五）推进城乡社会事业一体化

1、积极发展社会事业工作站

高港在全省率先建立村级社会事业工作站，将劳动保障、民政、计生、综治、残疾人服务等农村社会事业有效整合，实现“一站式”服务，同时，铺设专门网线到村，区、镇（街道）、村（社区）实行网上资源共享，农民不出村就可办理各类社会事务。这项为民服务的工程一定要长期的开展下去。

2、推进学校现代教育技术发展。以信息化为手段，以应用为核心，以远程教育室系统为载体，不断充实和丰富教育信息资源，实现从课堂化教育到网络化教育的突破。加强教育信息化硬件、远程教育和教育信息资源三大平台建设，让更多学生能享受到优质的教育资源，通过网络实现城乡学生同等管理，同等师资、同等教学。

3、大力发展卫生事业。以提高公共医疗服务水平、完善医疗保障制度为重点，推进城乡医疗卫生事业一体化发展。合理配置，全面提升镇卫生院和村级卫生所的整体功能，全面提高医务人员技术和医疗装备水平。每个集中居住区要建成规范化的卫生所，实现城乡卫生服务管理一体化，保证居民公平享有付费合理的基本医疗服务。

**第四篇：镇城乡一体化实施方案**

甘镇委发„2024‟ 号

中共甘泉镇委员会

甘泉镇人民政府 关于印发《天水市麦积区甘泉镇推进城乡一体化

试点工作总体方案》的通知

各村、镇属各单位：

现将《天水市麦积区甘泉镇推进城乡一体化试点工作总体方案》印发你们，请结合各自实际，认真组织抓好落实。

二Ｏ一Ｏ年五月十五日

天水市麦积区甘泉镇推进城乡一体化试点工作

总

体

方

案

按照省、市、区有关精神，为了切实做好我镇城乡一体化试点工作，进一步加快“打造陇上经济强镇，构建和谐甘泉”进程，促进全镇城乡统筹发展、科学发展，特制定本方案。

一、重要战略意义

统筹城乡发展、推进城乡一体化是一项重大而深刻的社会变革，它不仅是贯彻落实科学发展观的集中体现，也是构建和谐社会，建设社会主义新农村和全面建设小康社会的重要内容，是新形势下解决区域“三农”问题，提升城市综合竞争力，实现以城带乡、以工促农、城乡联动、协调发展的重要战略举措。在我镇实施推进城乡一体化试点，既是实现全镇经济社会跨越式科学发展的内在要求，也是实现全镇经济社会又好又快发展的难得历史机遇。各村、镇属各单位一定要从全局的高度，深刻认识统筹城乡发展、推进城乡一体化的战略意义和历史责任，切实按照省、市、区的要求，立足实际，着眼长远，突出重点，突破难点，扎实做好推进城乡一体化试点的各项工作任务，为全区推进城乡一体化探索路子、总结经验、树立样板。

二、根本要求

（一）指导思想 以党的十七大、十七届三中、四中全会精神和科学发展观为指导，以全面建设小康社会为目标，以调整优化结构和统筹配置资源为核心，以推进农村城镇化和农业现代化为重点，坚持工业反哺农业、城市支持农村的方针，加大统筹城乡发展力度，大力调整经济结构，大力推进城乡经济社会各个领域的配套改革，协调推进城乡经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，逐步实现城乡经济、社会、文化、生态的全面、协调、可持续发展，促进城市与农村共同发展、共同繁荣。

（二）总体思路

按照“2024年启动，3年内取得重点突破，5年初步形成产业发展城乡联动、基础设施城乡配套、公共服务城乡协调、社会保障城乡覆盖，10年基本实现城乡一体化发展新格局”的总体要求和全镇四大战略，我镇推进城乡一体化试点工作总体思路是：“突出一个重点，达到两个集中，实现三个突破，抢抓四大机遇，加快五个发展”。即突出小城镇建设这个重点；达到农民向城镇集中、土地向规模经营集中两个目标；实现文化产业发展新突破，实现旅游产业发展新突破，实现商贸产业发展新突破；抢抓关中天水经济规划区的实施，宝天高速公路的通车和过境段的建设，甘泉现代物流中心的建设，全省第二批发展改革试点镇和投资3000万元的世行贷款建设经济综合开发示范镇项目的实施四大机遇；加快农村公共财政扶持力度，加快农村基础设施建设步伐，加快农村社会保障覆盖范围，加快农村公共服务拓展进程，加快农村文明传播速度，逐步形成以城带乡、以工促农、城乡结合、优势互补、共同发展的新格局。

（三）基本原则

1、坚持统一规划，重点突破。要着眼大局，立足实际，整体规划，做到规划先行，项目跟进，突出重点，有序推进。按照经济发展水平和现实基础条件，在新型服务业、现代农业、小城镇建设、交通、教育、卫生、商贸流通、旅游业、劳动就业、社会保障等领域先行一步，重点突破，以点带面，扎实稳步实施。

2、坚持政府引导，市场运作。充分发挥甘泉镇独特的区位、交通、资源、产业等优势，坚持行政推促和市场运作相结合，综合运用政策、经济、法律、教育等手段，促进城乡经济社会发展融合，全力推进城乡一体化建设进程。

3、坚持以人为本，注重民生。大力改善城乡居民生产生活条件，突出解决事关群众切身利益的出行、饮水、住房、就医、上学、就业及公共卫生、公共交通、社区管理、文化娱乐、社会安全等民生问题，更加注重社会公平和社会稳定，让人民群众切实享受到改革发展的成果。

4、坚持因地制宜，分层带动。坚持工业化、城镇化、农业现代化的发展方向，不断做大做强“镇”和“村”，做精做特“中心村”和“重点村”，以城镇带农村，以“中心村”、“重点村”带其它村，逐步壮大城镇规模，改善农村条件，实现城乡联动、镇村促动、相互融合、一体发展。

5、坚持制度创新，增强活力。坚持改革创新，破除制约城乡一体化发展的体制机制障碍，着力优化发展环境，激发推进城乡一体化发展的内在动力，努力探索统筹城乡发展的有效途径，不断增强城乡全面、协调、持续发展的后劲。

三、目标任务

（一）发展布局

甘泉、玉兰、吴河等村要大力发展商贸服务业，促进产业聚集、人口聚集；积极实施以镇区开发改造、中心村道路硬化为主的小城镇建设，辐射带动本镇及周边区域推进城乡一体化发展。

毛集、吴寺、高庄、西枝、峡门、廖庄等村，要重点发展高效设施农业、农副产品加工业，努力实现农业规模化、现代化。

朝阳、八槐、谢崖、云雾、阳湾、归凤等村重点要大力发展林果产业，延伸产业链条，优化农业产业结构调整。

庙沟、胡沟、黄庄、金胡、窑庄、石沟等村要积极发展养殖业，引大引强龙头养殖企业，发挥示范带动作用，推动全镇畜牧业持续健康发展。

包沟、屈坪村、甘江等村要按照国家和省市区社会主义新农村示范村要求，切实加快新农村建设。

（二）实施方式及发展目标

按照省、市、区要求，立足镇情实际，我镇推进城乡一体化试点工作主要采取以下方式进行。

一是先“虚”后“实”，虚实结合。在深入调查研究的基础上，制定城乡一体化发展专项规划，按规划安排项目，分阶段、分步骤组织实施。

二是以“点”带“面”，点面结合。根据现实基础和财力许可，条线突破，试点示范，以点带面，有序推进。

三是从“硬”到“软”，软硬结合。从道路等基础设施、产业发展、公共事业等项目入手，加大硬件建设力度，夯实推进城乡一体化的物质基础。通过改善环境，加大引导教育力度，逐步实现农民向市民的转变。

四是由“小”及“大”，大小结合。通过“路面硬化、路灯亮化、村庄洁化、家庭美化、环境优化”小五化工程建设，推进“工业园区化、农业产业化、环境生态化、居住社区化、农民知识化”大五化发展，力促实现农业农村现代化。

通过采取以上方式方法，有计划、有步骤、分层次推进全镇城乡一体化试点工作，确保实现以下发展目标：

1、到2024年，全镇统筹城乡、科学发展的体制机制基本建立，农业现代化取得突破性进展，农业可持续发展能力显著提高，调整经济结构和转变经济发展方式取得明显成效。农民人均纯收入增幅保持在20%以上，达到3500元以上，城镇化率达到38%（按户籍人口计），城乡实现比较充分就业，城乡义务教育、医疗卫生、计划生育、文化、社会保障、环境保护等公共服务趋于基本均衡。

2、到2024年，统筹城乡、科学发展的体制机制基本完善，“三农”问题得到有效解决，城乡差距显著缩小，经济社会实现跨越发展。农民人均纯收入增幅保持在25%以上，达到5000元以上，城镇化率达到40%（按户籍人口计），城乡实现充分就业，城乡义务教育、医疗卫生、文化、社会保障、环境保护等公共服务实现均衡协调发展。

3、力争到2024年，全镇城乡一体化发展格局基本形成，农村新型工业化、城镇化、农业现代化水平显著提高，农民收入和消费水平大幅度提升，农村各项社会事业全面进步，人居环境和生态环境显著改善，农村基层组织建设得到切实加强，社会管理体系更加健全完善。

四、具体措施

（一）超前规划，统筹城乡空间布局一体化

1、精心制定完善发展规划。统筹各类规划的编制与管理，强化规划的系统性、规范性和可操作性，切实形成左右配套、上下衔接、管理有序、层次分明的规划体系。全镇推进城乡经济发展总体规划编制要立足实际，着眼全局，突出缩小城乡差距，实现城乡经济、社会、文化、生态协调持续发展和人的全面发展。农业农村现代化建设规划、土地利用总体规划、基本农田保护规划和水利、交通、生态环境等专项规划要突出重点，加强衔接，重点规划好镇区及镇域城镇体系等核心区块，尤其要按照“环境整洁、村貌美化、设施配套、布局合理”的要求，突出文化内涵，体现生态文明，反映区域特色，搞好中心村、重点村的总体规划编制工作，逐步形成特色镇、中心示范村、农村新社区各具特色、交相辉映的城乡空间布局一体新格局。

2、大力推进“关中-天水经济区”建设。认真落实国家、省、市、区的战略决策，抢抓机遇，积极沟通，主动融入关中-天水经济区建设，加快开放开发步伐，突出“两河七沟”优质果园基地建设，大力调整优化农业结构，做大做强主导产业，积极改善农业基础条件，扎实推进新农村建设；加大小城镇开发建设力度，完善综合配套服务功能，不断提升城镇品位和承载能力；深挖杜甫文化潜力，大力发展古代建筑游、农业观光游、玉兰观赏游和农家乐游；加快构建交通运输、仓储营运、流通加工、信息网络等功能齐全的现代物流体系,完善镇村商贸流通服务网络，着力打造全省果品产业基地、畜牧养殖基地、陇东南文化、旅游、商贸重镇，努力把甘泉建成“关中-天水经济区”文明开放、充满生机与活力的特色小城镇。

3、强力推进小城镇建设。深入实施“商贸旅游富镇”战略，坚持“小城镇、大战略”的发展思路，按照“一河一线、北接南扩”的城镇发展格局，重点抓好“一街一河一桥一堂一树两片区”建设。一街即主街道，主要是人行道拓宽改造、亮化、线路整治和沿街铺面立面进行仿古改造；一河即董水河，主要是依托中石油兰州石化支持甘泉镇小城镇建设项目，实施节水坝（4个）风情线建设项目，同时，新建甘什战备路——兰化疗养院道路1条；一桥即董水桥，主要是完成董水沟大桥拓宽改造工程；一堂即双玉兰堂。主要是依托文化站建设、甘泉人民舞台，启动玉兰广场硬化、绿化、亮化工程。同时抓好双玉兰堂进出口道路的拓宽改造及甘泉寺牌坊建设；一树即双玉兰树。并抓好旅游产品市场建设。两片区即南北出入口两个片区的开发建设。力争到2024年，全镇城镇圈控制区面积达到15平方公里，其中建成区达到10平方公里，城镇人口达到2万。

（二）突出重点，统筹城乡基础建设一体化

1、加强交通基础设施建设。把交通一体化作为推进城乡一体化的突破口，组织实施公路建设规划，重点推进以镇域交通主干网为主的新一轮交通基础设施建设，构筑区内两横七纵主干道体系，尽快形成内外衔接，城乡互通，快速便捷，功能兼顾，城乡一体的现代综合交通网络。力争到2024年，全面实现农村交通公交化目标，全镇所有通村道路通畅化、道路两侧绿化、美化和亮化的目标。全镇24个行政村全部实现路面硬化，镇村公路硬化率、等级率均达到100%。

2、加强供水工程建设和水资源开发利用。加快城镇安全饮水工程建设步伐，提高供水质量，确保城镇用水需求。大力开展农村饮水安全工程建设，到2024年建成安全饮水工程10处。积极实施颍川河、东柯河堤防工程，到2024年新增有效灌面2.5万亩，新发展节水灌溉3.655万亩；着力启动坡改梯项目、籍河流域综合治理项目，力争水土治理面积达到3.2万亩。

3、加强电力电信基础设施建设。认真做好全镇生产、生活用电及电力输配使用承载能力的调查摸底，进一步完善城乡电网建设规划，着力启动建设一批输变电及配套设施工程，增强抗御外力灾损能力，提高供电质量，确保电力供应。要结合新农村建设，积极推进农村信息和通讯网络建设，合理布设通信线路，提高行政村、自然村现代信息通信网络的覆盖率和输载运行质量。要依托现有的通信公司，发挥其资源、资金优势，做好规划衔接，加快管网、基站等设施建设，形成高标准、高质量的城乡通信一体化网络体系。

4、加强生态建设。认真贯彻落实国家、省、市、区加快发展林业的一系列政策精神，大力实施天然林保护工程，在山地丘陵区和景区等重点区域实施巩固退耕还林后续产业12000亩，改造低产林和开发低产田，发展生物质能源林12000亩；麦贾公路沿线及元温公路沿线栽植绿化树20000株；绿化通村道路100公里；完成归凤山山体绿化建设。到2024年，全镇基本形成商品用材林和生态林布局合理，林业产业持续发展，自然生态得到有效改善，林资源得到有效保护的林业发展新局面。

5、加大环境保护力度。一是强化环境综合整治，全面开展生态镇和绿色村庄创建工作。加大农村环境综合整治力度，进一步加快农业面源污染防治工作，启动镇区生活污水收集和集中处理工作，生活垃圾得到有效治理。所有行政村都要建立卫生保洁制度，各种废气排放物全面达标。二是积极推进清洁生产，促进污染防治从末端治理为主向全过程预防为主转变。建立健全清洁生产管理体制和实施机制，积极引导企业探索清洁生产新路子，鼓励企业开展环境管理体系认证。三是强化河道整治和绿化造林工作。加大实施力度，逐步实现“河畅、水清、岸绿、景美”的目标。

6、持续推进扶贫开发。继续实施好整村推进扶贫开发工程。突出抓好特色产业培育和基础设施建设，深入开展科技教育扶贫，积极整合扶贫专项、以工代赈、新农村建设、农业开发等项目，努力实现扶贫开发由分散向连片开发拓展。

（三）提升层次，统筹城乡产业发展一体化

统筹城乡产业发展，充分发挥区域经济的“集聚”和“扩散”效应，努力构筑城乡产业结构合理、布局优化的区域经济共同体。

1、加快现代农业发展。坚持用工业化思维谋划农业发展，大力发展现代农业。要以产业化经营为重点，以改善农业和农村基础条件为突破口，以增加农民收入为目标，扎实推进新农村建设。

一是持续改善农业生产条件。加强梯田水利建设，发展以水资源开发、灌区节水改造配套、村镇供水、防洪堤防、雨水集蓄利用、小水电、山洪灾害防治、水土保持综合治理等为主要内容的项目工程。到2024年，全镇新修水平梯田5万亩，治理颍川河、东柯河堤防10km。大力推广农田测土配方施肥，进一步提高农业抵御自然灾害的能力和生产效率。深入实施农机购置补贴政策，积极发展农业机械化，扩大农机使用领域，到2024年，全镇综合农业机械化水平达80%以上。

二是积极推进农业科技创新。大力引进、推广农业高新技术、生物技术、优质高抗超高产育种、安全高效饲料和饲料添加剂、畜禽水产养殖疫病诊断技术及基因工程疫苗等先进适用技术。健全农业科技推广体系，完善镇农业科技推广机构，形成以农业技术员为纽带的示范推广、应用科技队伍；建设农业科技创新基地、科研中心和示范推广基地，鼓励农业龙头企业建立农业科技研发中心，与农业科研机构和院校合作，提高科技成果转化能力。大力推广良种良法，力争到2024年种植业良种优化率达到98%以上，养殖业全面实现良种化。完善动植物保护体系，建立健全重大动物疫病和植物有害生物防控机制，建设镇级动物疫病监测实验室，提高防控水平。

三是建立现代农业体系。要加快建设现代农业示范基地，扶持壮大农业龙头企业，大力发展农产品加工业。重点扶持和发展科工贸型、农产品精深加工型、出口创汇型农业龙头企业。培育发展农民专业合作经济组织。引导农民参与和建立专业合作社，发展行业协会、商会等组织，逐步规范现有的农民专业合作经济组织，积极培育农村经纪人、农产品运销专业户和农村各类流通中介组织，提高农业市场化和农民组织化程度。加强农产品流通体系建设，培育一批交易主体组织化、交易方式现代化、交易商品标准化和具有多种功能的、比较规范的农产品批发交易市场。以大宗农产品主产区为依托，建设一批与农业规模化、集约化生产相配套的产地批发市场。大力发展农产品连锁超市、物流配送、网上采购等现代交易方式和市场营销形式，鼓励龙头企业建立农产品物流配送电子化管理系统，开展网上交易。在全镇范围内开通农产品“绿色通道”。健全农产品质量安全检验检测体系。建立大型蔬菜基地农副产品质检站，完善农产品质量安全信息上报和发布制度，提高农产品质量安全水平。

四是做大做强主导产业。大力发展苹果、葡萄、大樱桃、核桃等林果产业，突出“两河七沟”建设。七沟提高花牛苹果基地建设及管理水平，辐射周边，形成大江沟、谢崖沟、甘江沟、为重点区域的产业带。两河扩大蔬菜种植面积，形成屈坪—廖庄—西枝—峡门所辖颍川河蔬菜产业带、毛集—吴寺东柯河蔬菜产业带。到2024年，全镇林果面积达到7万亩以上，其中：苹果基地6万亩，葡萄基地0.5万亩，大樱桃基地1万亩。要依托区域优势，大力发展畜牧产业，重点在川区及黄庄、胡沟等林缘区建设1个100头的奶牛繁育场，2个1000头养羊场，4个500头养猪场；在家禽养殖重点村扶持发展存栏2024—5000只以上的蛋鸡养殖场（户）和出栏3000—6000只以上的肉鸡养殖场（户），提高家禽规模化养殖水平。

3、大力发展商贸流通业。依托甘泉现代物流中心建设，坚持以扩大内需、促进消费为主线，建立功能齐全、竞争有序的商贸流通体系。要积极构建以玉兰农工贸综合市场为龙头、以镇区店铺为骨干、以村级小卖部为基础，以社会化流通服务体系为补充，与产业发展相配套，由集镇向农村辐射的市场体系；积极宣传推介甘泉根雕等特色产品，巩固提升餐饮、交通运输等传统服务业，大力发展新兴服务业，重振甘泉“古秦州”东八镇雄风；要以发展现代物流业为重点，大力开拓农村市场，加强市场及流通网络体系建设，大力推进“万村千乡市场工程”，重点抓好连锁经营服务网络拓展和延伸，逐步向行政村延伸连锁便利服务网点。加快农副产品零售市场的提升与改造，有重点地兴建产地型农副产品批发市场；加快镇区菜市场建设，积极推进有关农产品集贸市场、“马路菜市场”等退市还路。各类农副产品市场和农贸市场条件成熟的，要适时开展“农改超”试点。

(四)加大投入，统筹城乡社会发展一体化

1、推进教育一体化。统筹城乡教育资源，合理调整学校布局。加大投入力度，实施基础教育“区域均衡发展”工程，加大教师双向交流的力度和广度，共同提高城乡教育水平，推进城乡教育现代化。要积极巩固普及九年义务教育成果，基本普及高中阶段教育。加大农村寄宿制学校建设力度，加强学校标准化和教育信息化建设。大力发展职业教育，以职教中心为重点，建立职业教育培训基地、实训基地、农民工培训示范基地和再就业培训基地。到2024年，基本普及高中阶段教育，建立起结构合理、体系完备，教育质量和效益较高，适应经济和社会发展需求的教育体系，使全区教育在整体上达到全市先进水平，成为全市教育强区。

2、推进公共卫生一体化。加快发展医疗卫生事业，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，比较完善的公共卫生服务体系、医疗服务体系，比较规范的药品供应保障体系，比较科学的医疗卫生机构管理体制和运行机制，形成多元化办医格局，基本适应人民群众多层次的医疗卫生需求。要全面提高公共卫生事件应急及预防控制能力，提高医疗保健服务水平，积极推进农村医疗卫生基础设施和能力建设，完善镇、村两级卫生服务体系和网络建设，卫生室推行乡村一体化管理。要加强卫生管理人才队伍、卫生专业技术人才队伍、卫生执法监督人才队伍建设。进一步加快卫生信息化建设步伐，构建防病监测报告信息平台

3、推进科技一体化。要大力实施科教兴镇战略，提升科技创新能力，引导科技资源向农村流入，加速科技成果转化和产业延伸，为农业和农村经济发展提供强有力的科技支撑。组织实施一批重大科技项目，力争每年取得创新成果3项以上，要积极引进、示范、推广农业新技术、新品种，构建朝阳苹果、廖庄大樱桃、屈坪白皮笋为核心的绿色农业产业链，至2024年力争科技对经济的贡献率达到50%以上。

4、推进文化体育一体化。积极开展文化交流，加快文化体育设施建设，抓好文化中心、文化室等综合性文化活动场所建设，引导社会力量广泛参与，投资兴办农村文化产业。要充分发挥甘泉特色文化资源优势，加快甘泉文化广场、麦积文化艺术交流中心、云雾山古建筑、杜甫草堂保护维修等工程建设，全力提升文化设施功能，加强文化基础设施建设步伐。建立体育活动经常化、多样化、大众化机制，启发引导城乡群众自觉锻炼和参与体育运动，促使体育事业蓬勃发展，人民体质水平不断提高。

5、推进劳动就业一体化。建立健全劳动就业一体化管理服务网络体系。一是实行城乡劳动就业统一规划、统一市场、统一管理，构筑城乡一体化的就业服务信息平台，将就业服务延伸到农村。二是整合劳动就业培训资源。面向乡村劳动力，积极开展就业前引导性培训、创业培训、失业培训和各种技能培训。三是形成劳动力平等就业制度，强化《劳动法》等法律法规的宣传，改变劳动就业歧视性观念，切实消除城乡居民同工不同酬的不合理现象。

6、推进社会保障一体化。要努力构筑城乡社会保障相衔接的框架体系，不断扩大社会保障覆盖面，逐步提高农村居民享受标准，缩小城乡差别。健全社会保障体系，加快全社会保障进程。坚持按照建立覆盖全镇居民的方向，不断扩大覆盖范围，逐步实现人人享有基本生活保障的目标。基本养老保险要以城镇集体企业职工、个体工商户和灵活就业人员为重点群体，以农民工、被征地农民为突破口，加快推进新型农村养老保险制度建设，逐步建立覆盖城乡社会保障制度，动态覆盖率达到98%。以推动农民工参加工伤保险为重点，实施二期“平安计划”，进一步完善生育保险办法，扩大生育保险覆盖范围。要建立多层次的养老保险体系，努力探索农村养老保险与企业养老保险政策相衔接的途径，按照镇、村和个人三级负担的原则，组织农民参加农村养老保险，综合利用宣传、劳动监察和行政执法等多种手段，推进城乡养老保险协调发展。要深化医疗保险制度改革，建立和完善个人、集体、政府多方筹资，以大病统筹为主的合作医疗保险制度。加大政府对合作医疗的投入力度，扩大覆盖面，提高享受标准，实现城乡居民合作医疗与城镇企业职工基本医疗保险的基本接轨，实现城乡医疗保障的一体化。要完善失业保险制度，按照城乡一体化要求，引导农村个体工商户、工商企业、农业企业经营者和从业人员参加失业保险。要改革传统的城乡社会救助制度，逐步建立城乡一体化的社会救助体系，进一步完善城乡居民最低生活保障制度，扩大覆盖面，逐步提高享受标准，改善贫困人口生活水平。抓好城镇“三无”对象和农村“五保户”的集中供养，逐步将老年人、残疾人、孤残儿童等特殊困难、弱势人群纳入社会福利救助范围，保障其基本生活。完善城乡一体化的重大疾病救助制度，加大扶贫帮困力度，区、镇两级全面建立慈善协会。

7、推进计划生育优质服务一体化。按照“夯实基础、服务经常、利益导向、全面达标”的总体要求和“稳定、提高、统筹”的方针，不断完善“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”长效机制，努力推动全镇人口和计划生育工作迈上新台阶，力争使全镇人口和计划生育工作达到“宣传教育经常、行政执法规范、优惠政策落实、改革稳步推进、干部队伍稳定、服务阵地健全、综合服务优质、工作质量提升”的创建标准。一是要把人口和计划生育工作纳入经济社会发展总体规划，认真落实人口和计划生育目标管理责任制、干部包村包对象责任制和“一票否决”制。二是要创新人口和计划生育工作体制、机制、手段和方法，全面加强基层基础工作，坚持依法行政、思想政治教育与利益导向相结合，综合运用法律、行政、教育、经济等手段，逐步建立以群众需求为导向，寓管理于服务之中的工作机制。三是加强基层经常性工作，提高村级自我管理能力，形成一套科学规范的工作管理制度和操作常规，保障群众计划生育合法权益，使人民群众对计划生育管理的满意度不断提高。四是加强计划生育工作机构和队伍建设，坚持计划生育政务公开、村（居）务公开，实现计划生育村（居）民自治，不断提升人口和计划生育工作优质服务水平。

8、推进环境卫生治理一体化。以保障人民群众健康为出发点，大力宣传健康环境观念，倡导健康生活方式，不断加强城乡特别是农村的环境卫生基础设施建设，逐步完善环境卫生管理机制，推动环境卫生管理城乡一体化进程。一是充分发挥舆论导向作用，大力宣传城乡环卫一体化工作的意义，切实转变群众思想观念，使之家喻户晓、人人皆知。二是在全镇范围内开展环境卫生“六乱”（即：乱搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱画）整治活动，积极创建卫生村镇和单位，并在镇区内设置标准垃圾箱、落实保洁员，建立卫生保洁长效管理机制，彻底清除镇、村内常年积存的卫生死角，切实解决城乡环境脏乱差问题。三是增加对城乡环卫设施建设的投入，保障必要的工作经费及投入，确保全镇环境卫生治理的实效。

（五）创新机制，增强城乡一体化发展的活力

1、准确把握国家宏观政策和投资导向，千方百计争项目引资金。要不断建立完善项目争取、招商引资激励机制和项目管理机制，努力提高项目工作水平。要根据我镇产业发展重点，资源优势，区位优势和区域特色，寻找政策与发展实际的结合点，以民生工程、基础设施建设、节能环保、生态环境建设、社会事业发展、灾后重建、结构调整和自主创新为重点，广泛调研论证，认真筛选储备，扎实做好前期工作，提高项目储备数量和质量。要抢抓国家进一步扩大内需及“关中-天水经济区”建设的机遇，加强与省、市、区部门的衔接，及时掌握有关信息，准确把握有利时机，积极主动申报争取项目投资。要抓好重大项目建设，集中实施一批发展前景好、投资规模大、带动作用强的重大项目。要着力提高项目管理服务水平，着力研究解决项目建设中存在的突出问题，统筹抓好城乡经济发展和关系群众生产生活的重大基础设施项目和民生项目。

2、深化户籍制度改革，完善户籍管理政策。按照“适应经济社会发展，加强户籍管理服务，有效剥离附着于户口上的不合理功能，强化户口证明公民身份、提供人口数据的基本职能”这一总体思路，积极稳妥地推进城乡一体化户籍改革模式。逐步消除依附在户籍上的社会保障、劳动就业、计划生育、服役退伍、文化教育等城乡政策差别，全面建立以居住地登记户口为基本形式，以合法固定住所或稳定职业为基本落户条件，以法制化、证件化、信息化管理等为主要手段的新型户籍管理制度。基本建立统一的城乡一体化的户籍登记制度，使城乡居民享受同等待遇。

3、加快完善公共财政体制框架，积极探索多元化、多层次的投融资机制。财政投入要做到“四个倾斜”，即向交通、水利等基础设施倾斜，向农业、生态环境建设等基础产业倾斜，向农村教育文化卫生体育等社会公益事业倾斜，向农民技能培训、社会保障体系建设等公共福利事业倾斜。同时，要充分发挥市场机制的作用，积极引导外资、民资和工商资本投入城乡一体化建设工程。打破除特定行业的政策壁垒，降低民资参与城镇基础设施和公益、公用事业的“门槛”。

4、深化征地制度改革，切实保障农民土地收益。在确保耕地保有量不减少、质量不降低的前提下，健全城乡建设用地置换和跨区域耕地占补平衡市场化机制，积极开展集体建设用地有偿使用制度改革，稳步开展农村集体经营权建设用地使用权流转和城乡建设用地增减挂钩试点。鼓励节地型产业发展，对不同行业、不同区域项目实行差异化供地政策，引导产业结构调整升级和优化布局。要规范和严格管理农村宅基地，盘活和高效利用宅基地，推广节地型住宅标准，鼓励农村居民自愿联建住宅和相对集中居住。要完善征地补偿制度，逐步提高被征地人员安置标准，积极探索城乡土地市场一体化的新型土地管理模式。推进土地流转，促进农业的规模化、集约化经营。

五、组织保障

（一）切实强化组织领导。各村、镇属有关单位要把城乡一体化建设作为工作的重中之重，在工作部署、财力保证、人员安排上给予倾斜。要建立健全推进城乡一体化工作的组织机构和工作班子，形成上下结合、条块结合、点面结合的工作格局。要细化目标，硬化措施，强化责任，明确分阶段目标任务，把推进一体化和新农村建设纳入绩效考核，全力促进城乡一体化工作的顺利开展。

（二）广泛开展宣传动员。要广泛深入地开展以新农村建设和推进城乡一体化发展为主的各种宣传活动，大张旗鼓地宣传新农村建设和统筹城乡发展方面的方针、政策，切实把广大干部群众的思想认识统一到中央和省、市、区的重大决策部署上来。要深刻认识和把握统筹城乡、推进城乡一体化发展的长期性、艰巨性、时代性、紧迫性特征，不断消除一切不合时宜的旧思维、旧观念、旧体制、旧机制、旧办法的束缚，切实从过去的条条框框中解放思想，开拓前进。要进一步提高党员干部和城乡居民对推进城乡一体化工作重要性、紧迫性、系统性、长期性和艰巨性的认识，坚持一切从实际出发，树立正确的政绩观，围绕大局开展工作，以敢为人先的精神、创新实干的作风，不断把甘泉镇改革发展推向前进。

（三）加强基层组织建设。要坚持以领导班子和干部队伍建设为重点，切实加强农村基层党组织建设。要创新农村基层党建设置方式，不断完善两委一肩挑等办法，积极探索新形势下加强和改进基层党组织建设的新路子，推进基层党组织建设向高层次发展。要通过健全“党员组织生活”、“党员民主评议 ”、“党内监督”、“入党积极分子教育培养”、“创先争优”、“党员参加党内活动登记”、“党内考评”等制度，进一步规范基层党组织的主要任务和职责，要在基层支部中推行党支部建设目标管理工作责任制，在思想上抓认识、组织上抓落实、措施上抓重点、方法上抓结合、标准上重效果，使基层党支部的目标管理工作进一步规范化，切实增强建设社会主义新农村的整体合力。

（四）加大督促检查力度。要把推进城乡一体化的工作实绩作为考核各级干部实绩的重要内容，建立健全科学考评制度、目标考核管理办法和奖惩机制，要建立改革试验推进考核管理和激励约束机制，加强对改革试点工作的督促考核。要把推进城乡一体化的工作实绩作为考核各村、单位及干部实绩的重要内容，建立相应的统计评价制度、目标考核管理办法和奖惩机制，把各项工作量化分解到各村、单位，实行目标责任制。确保推进城乡一体化的各项政策措施落实到位。

主题词：城乡建设

方案

通知 抄送：区发改局。

甘泉镇党政综合办公室 2024年5月15日印发

**第五篇：推动城乡一体化**

改革征地制度，我们对此特别拥护。在土地流转过程中，不仅要与农业产业结构调整相结合，而且要防止土地过度集中，侵害农户权益，这些都离不开政府的监督和管理。不断完善集体土地征用补偿和安置制度，提高征用补偿标准，维护农民的土地收益权，对广大农民来说，无疑是个福音。

着力推动城乡一体化

针对如何推动城乡发展一体化，各地代表们发表了各自观点。江西省委常委、赣州市委书记史文清表示，城镇化具有多重联动效应，是新阶段最大的内需潜力所在和发展的强劲引擎。健康推进城镇化建设，必须优化空间布局，按照区域统筹、城乡一体、全域规划的要求，推进市域城乡规划全覆盖；同时要尽快建立城乡一体的公共服务制度，以及基本公共服务的社会参与机制，大力推动社会事业协调发展，促进城乡保障均衡。山东德州市委书记吴翠云认为，要紧紧抓住农村新型居住社区的建设和农村产业园区的建设来推动城乡一体化发展，并要不断推进城市化进程，真正实现以工促农，以城带乡，相互促进，一体发展的新型城乡关系。

王金财强调，第四协作组各成员单位要把中心镇建设作为区县协作的重中之重，帮助中心镇进一步找准定位和发展方向，在保持原有镇街协作的基础上，按照“有所侧重、重点联系”的原则，进一步实施区镇重点联系，确保中心镇建设顺利推进，在共促城镇化建设上下功夫。要紧扣“四化同步”的发展导向，共建信息平台、共享信息资源、共兴电子商务，更加注重推动农业农村的信息化建设，在共促信息化发展上下功夫。要着眼培育规模经营主体，提高企业专业化水平，提高农村经济发展实力，帮助中心镇、中心村和经济薄弱村增强产业发展后劲，在共促规模化经营上下功夫。要继续推动农村公共服务设施项目建设，推动城市优质资源向农村辐射，推动各级力量参与农村公共服务发展事业，进一步保障和改善民生，在共促均等化服务上下功夫。要坚持县企合作、“飞地”开发、产品直销等合作共赢发展模式，继续解放思想，大胆探索实践，努力在构建协作双赢机制上创出特色、创出亮点，在共促长效化协作上下功夫。

农业产业化组织

农业产业化经营组织通过保护价和加价收购农产品、利润返还、股份分红等途径，与农户建立紧密型利益联结关系，达到互利共赢。

“我国农业产业化进入快速发展、创新提高阶段，由数量扩张向质量提升转变，由单个龙头企业带动向龙头企业集群带动转变，由松散型利益关系向紧密型联结转变，由注重单一环节向拓展产业链上下游多环节转变，对推进工业化、城镇化和农业现代化协调发展发挥着越来越重要的作用。”农业部农村经济研究中心主任宋洪远说。

金融业

党的十八大报告明确提出了“推动城乡发展一体化”的重要方针。报告强调指出，解决好农业农村农民问题是全党工作的重中之重，城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。要加大统筹城乡发展力度，增强农村发展活力，逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣。在新的历史时期，我国金融业应当加强金融支持和改善金融服务，在推动城乡发展一体化、促进城乡共同繁荣中发挥重要而积极的作用。

金融业推动城乡发展一体化，促进城乡共同繁荣，是实现全面建成小康社会宏伟目标的迫切需要。

全面建成小康社会，迫切需要推动城乡发展一体化，促进城乡共同繁荣。金融业作为现代经济的核心，担当了支持和服务现代经济的重要角色，其在推动城乡发展一体化、促进城乡共同繁荣，实现全面建成小康社会宏伟目标的伟大事业中，具有不可替代的重要作用。我国金融业要肩负起这一神圣职责，为这一事业作出应有的贡献

金融业推动城乡发展一体化，促进城乡共同繁荣，也是加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式的客观需要

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找