# 2024年益阳市政府工作报告

来源：网络 作者：雨后彩虹 更新时间：2024-06-05

*第一篇：2024年益阳市政府工作报告——2024年12月28日在益阳市第五届人民代表大会第二次会议上市长 胡忠雄各位代表：现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。一、2024年工作回顾...*

**第一篇：2024年益阳市政府工作报告**

——2024年12月28日在益阳市第五届人民代表大会第二次会议上

市长 胡忠雄

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年，全市人民在中共益阳市委的坚强领导下，团结拼搏，务实奋进，实现了经济的平稳较快发展和社会大局的和谐稳定。全年完成生产总值1130亿元(预计数，下同)，比上年增长11%;完成公共财政总收入86亿元，增长14.6%;完成固定资产投资844亿元，增长35%;实现社会消费品零售总额402亿元，增长13.5%;城乡居民人均可支配收入11167元。年末金融机构本外币各项存款余额1012亿元，比年初增加150亿元;各项贷款余额524亿元，比年初增加100亿元。

(一)三次产业协调发展。三次产业结构比由上年的20:45:35调整为18.4:45.4:36.2。工业经济较快增长。全市完成工业增加值484亿元，比上年增长12.4%。新进规模工业企业84家，全市规模工业企业达866家，完成规模工业增加值452亿元，增长13%。高新技术企业实现增加值118亿元，增长30%。农业生产稳步发展。全市实现农林牧渔业增加值207亿元，比上年增长2.6%。粮食生产保持稳定，蔬菜、黑茶、养殖等产业健康发展。农产品加工业实现增加值126亿元，增长13.7%。抗御了50年一遇的特大旱灾。第三产业不断提升。第三产业实现增加值409亿元，比上年增长13.2%。交通运输、房地产、旅游、服务外包、文化创意等服务业发展势头较好。

(二)“两大会战”和“双百工程”强力实施。交通建设大会战扎实推进。全年完成交通基础设施建设投资81亿元，比上年增长15.6%。岳常高速益阳段等项目建成通车，资阳大桥全线贯通，石长铁路复线益阳段、二广高速益阳段、G319益阳南线高速等项目全面推进。益娄高速启动征地拆迁，益南高速、益安高速等项目对接和前期工作加快推进。水上交通运输秩序整治成效明显。园区建设大会战取得实效。全市九大园区完成基础设施建设投资116亿元，标准化厂房竣工面积130万平方米，新开工工业项目140个，新投产工业项目244个，均超额完成目标任务。“双百工程”顺利启动。市里研究确定了对全市经济社会发展具有重大战略意义与重要支撑作用的百件大事、百个重大项目，并已发布实施，“大干事、干大事”的氛围逐渐浓厚。扎实开展重点工程建设“三项行动”，全市重点调度的130个项目完成投资237.6亿元，为年度投资计划的102.5%。

(三)城乡统筹扎实推进。城镇建设步伐加快。规划编制工作得到拓展，规划执法得到强化。完成城镇基础设施建设投资63.3亿元。中心城区完成投资39.7亿元，市政项目建设扎实推进，完成了第五个“十万株树进城”任务。以创建国家卫生城市为载体，强力推进市容秩序、环境卫生等8大专项整治，创卫工作顺利通过了国家暗访和技术评估。创建国家交通管理模范城市工作顺利推进。农村基础设施建设不断加强。实施水利“十大工程”，完成水利建设投入20亿元，完成各类水利工程5.9万处。完成农村公路建设601公里，完成危桥改造、渡改桥45座。完成了100个行政村的农网升级改造。新增通宽带行政村120个。统筹城乡“八项规定动作”完成较好。农村土地流转面积达282万亩，其中耕地184万亩，耕地流转率全省第一。25个农民集中居住区建设顺利推进。市县统筹城乡专项规划全部编制完成。其他规定动作取得初步成效。

(四)改革开放不断深化。各项改革不断深化。行政审批制度改革深入推进，市本级实施的行政许可项目由274项精简至98项。国库集中收付制度改革、公务卡结算改革和预算绩效管理改革稳步推进。全市国有企业改革任务基本完成。教育、医疗卫生、水务、人事改革等有序推进。要素保障能力增强。益阳农商银行挂牌开业。新增小额贷款公司4家。益阳高新区成功发行15亿元企业债券。全年批回各类建设用地17055亩，有效保障了合理用地需求。共争取上级财政性资金154.7亿元，比上年增长20.4%。对外开放成效明显。全市招商引资实际利用市域外资金355亿元，完成固定资产投资283.5亿元，比上年增长24.8%。其中，直接利用外资1.75亿美元，增长22.4%;利用境内省外资金190亿元，增长18.2%。我市与蒙古国布尔干省、哈萨克斯坦乌卡市正式结为友好城市，与长三角、珠三角、港澳地区的交流与合作进一步加强。加快发展对外贸易，全市完成进出口总额4.8亿美元，比上年增长36%，其中出口4.3亿美元，增长38%。完成加工贸易进出口额8000万美元，比上年增长40%。

(五)绿色发展取得成效。节能减排扎实推进。全市万元生产总值能耗下降4%，万元规模工业增加值能耗下降5%;实施各类减排项目86个，全市102家重点污染源稳定达到国家排放标准，主要污染物减排完成省定目标。环境保护和生态建设得到加强。实施了十大环保工程项目，扎实推进了志溪河、兰溪河综合整治，加强了重金属污染防治和矿山地质环境治理，加大了农村环境综合整治力度。巩固国家森林城市创建成果，大力推进高效生态林业建设，完成造林24.5万亩，森林覆盖率稳定在54.4%。两型示范建设取得新的成效。10个单位被评定为省级两型示范创建单位。益阳东部新区两型示范区基础设施和项目建设取得新的进展。

(六)民生民利持续改善。民生得到新的改善。全市新增城镇就业3.5万人，新增农村劳动力转移就业3.07万人，城镇登记失业率控制在4.3%以内。推进了人力资源和社会保障基层公共服务平台建设，启动了社会保障卡发放，全市五大社会保险新增参保2.5万人。实现了“新农合”和城镇居民医保机构的整合。城乡低保月人均补助标准首次达到全省平均水平，五保供养水平进一步提高。改扩(新)建乡镇敬老院12所。落实农村义务教育经费保障机制改革资金2.85亿元，学生75.9万人次受益。落实低收入群体价费优惠政策，减轻群众负担5000多万元。全市基本建成保障性住房5.2万余套。中心城区棚户区改造稳步推进。完成特困移民避险搬迁安置946户3487人。省政府下达的21项实事30个指标均完成或超额完成。社会事业全面发展。争取国家和省级科技项目91个。7个项目获省科技进步奖。实现专利授权1060件，其中有效发明专利240件。加大教育投入，维修和改扩建校舍面积72万平方米，建成了75所合格学校和18所农村公办幼儿园。校车安全管理工作得到加强。建立健全全民医保体系，巩固完善国家基本药物制度，公共卫生服务均等化水平得到提高，重大疾病防控取得实效。医疗质量与安全管理得到强化。食品药品安全监管力度不断加大，食品药品领域安全形势良好。巩固和发展文化体制改革成果，“益阳文博现象”和“益阳花鼓戏现象”内外反响热烈。国务院公布益阳7处国家重点文物保护单位，铁铺岭重大考古发现引起各界关注。首届中国(湖南)花鼓文化艺术节成功举办。人口计生工作得到加强，低生育水平保持稳定。全民健身运动蓬勃开展，107个行政村安装了体育健身器材。全市新闻媒体的舆论导向和宣传影响不断增强。残疾人“两个体系”建设加快实施。突出加强价格调控，市场物价总体平稳。加强土地和矿产资源管理，连续14年实现耕地占补平衡。民兵组织调整改革全面完成，征兵工作改革顺利实施，国防动员组织指挥能力稳步提高，国防教育得到加强，人民防空建设扎实推进。优抚安置工作落到实处，双拥工作扎实开展。统计、审计、档案、保密、台办、科协、地方志、红十字、消防、民族宗教、地震、气象、水文、住房公积金、无线电管理、老龄等工作取得新成绩。工会、共青团、妇联等群团组织及各民主党派、工商联、无党派人士在经济社会发展中发挥了积极作用。

(七)社会大局和谐稳定。精神文明建设深入推进。开展了全市第三届道德模范评选活动，群众性精神文明创建和未成年人思想道德建设扎实推进，志愿者(义工)服务工作取得实效。民主法治建设不断加强。大力推进法治益阳建设，狠抓“法治县(市、区)”和“依法办事示范窗口单位”创建活动，普法宣传教育有序开展。行政执法公信力得到提升。加强法律援助工作，各级援助中心受理法律援助案件1503件。安全生产形势稳定好转。严格按照“四个确保”的目标，狠抓安全生产责任落实和措施落实，全市生产经营性事故和死亡人数比上年分别下降10.7%和35.7%。平安益阳创建扎实开展。突出强基固本，社会治安形势保持稳定。落实维稳工作第一责任，推行“五个特别工作法”，创新群众工作机制，扎实抓好矛盾纠纷排查调处，成功处置了一批突发事件，有效应对各种网络舆情，保持了社会大局的持续稳定。

(八)“三访三化”成效明显。全市创造性的开展了以“领导接访实效化，干部下访规范化，党员走访常态化”为主要内容的“三访三化促发展解民忧”专项活动。活动开展以来，全市共有1500多个工作组、9.6万多名党员干部参加“三访三化”活动，下到村组和社区，走访群众、了解民意、倾听呼声，先后收集和分类整理各方面的问题1.3万多个，已协调和解决9800多个，得到了基层和群众的认可，受到了权威媒体和国家有关部委的关注和肯定。

(九)政府自身建设得到加强。加强民本政府建设，以“12345市长热线”、信访接待等为主平台，着力解决了全市人民关心关注的“十大热点问题”和一大批事关群众切身利益的实际问题。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，充分吸纳和利用政协在协商民主建设中的重要成果，认真办理人大代表建议和政协委员提案。全面推进政务公开、网上政务服务和绩效评估工作，服务效能得到提升。严格执行中央、省、市有关作风建设规定，落实廉政建设责任制，规范行政权力运行，推进“三公”经费公开，开展政府专项资金财务监察，加强招投标监管，深化工程建设领域专项治理，严肃查处违法违纪案件，努力营造风清气正的良好政务环境。

各位代表，一年的成绩来之不易，成绩的取得，是中共益阳市委正确领导的结果，是全市人民同心同德、开拓奋进的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向中央和省属驻益单位，向驻益人民解放军、武警官兵和公安干警，向所有关心、支持和参与益阳改革发展的各界朋友，表示衷心的感谢!

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前我市经济社会发展中还存在不少困难和问题。主要是：发展速度不快，生产总值等增速没有达到年初目标;经济总量不大，发展质量不高，扩总量、转方式、调结构的任务非常艰巨;改革开放的任务十分繁重，力度需要进一步加大;发展环境需要进一步优化，等等。对这些问题，我们将采取有力措施，切实加以解决。

二、2024年形势把握和改革发展要求

2024年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神的重要一年，是实现“十二五”目标的关键一年。从全球来看，2024年世界经济仍将延续缓慢复苏态势，但也存在不稳定不确定因素，新的增长动力源尚不明朗，大国货币政策、贸易投资格局、大宗商品价格的变化方向都存在不确定性。从国内来看，党的十八届三中全会胜利召开，吹响了全面深化改革的号角。中央将继续坚持稳中求进工作总基调，保持宏观经济政策连续性和稳定性，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，以改革促发展、促转型、促民生。从省内来看，全省上下正在充分挖掘“过渡带”、“结合部”的叠加优势，围绕实现“两个加快”、“两个率先”的总任务，着力促进“三量齐升”，全面推进“四化两型”、“四个湖南”建设，大力推动转型发展、创新发展、统筹发展、可持续发展、和谐安全发展，努力加快全面建成小康社会步伐。

我市正处在可以大有作为加快发展的重要时期。全市上下凝心聚力谋发展、促发展，发展基础逐步夯实，发展后劲逐步增强，多数经济指标增速在全省排名靠前，后发赶超态势逐步显现。我们必须深刻把握“中国梦”、“小康梦”、“两型梦”、“崛起梦”的基本内涵，以全面建成小康社会为统揽，紧紧围绕建设丽都益阳这个目标，切实抓住和用好各种机遇，特别是要把十八届三中全会精神作为推进益阳全面深化改革的宣言书和动员令，准确领会全面深化改革的指导思想、目标任务、工作重点和优先顺序，凝聚改革共识，落实改革举措，强化改革保障，坚定信心，振奋精神，开拓进取，攻坚克难，努力推动全市经济社会又快又好发展。

2024年政府工作的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，始终突出加快发展这个主题，全面深化各类改革，不断扩大对外开放，强力推进两大会战，大力实施“双百工程”，切实深化“三访三化”，着力改善民生民利，推动全市经济社会发展取得新的进步。

三、2024年的奋斗目标和工作重点

2024年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长10.5%以上，公共财政总收入增长12%以上，固定资产投资增长25%以上，规模工业增加值增长12.5%以上，社会消费品零售总额增长13%以上，城乡居民人均可支配收入增长10%以上，人口自然增长率、万元生产总值能耗、主要污染物排放量均控制在省定目标以内。

重点是抓好以下十个方面的工作：

(一)强力推进改革开放。深化重点领域改革。深入推进政府机构改革，大力推动简政放权，继续抓好行政审批制度改革，巩固市本级行政许可项目在全省市州中最少这一成果。深入推进“营改增”改革;抓好全口径财政预算;加强财政资金绩效评估管理;启动国库集中支付电子化管理试点工作，推进乡镇国库集中收付制度改革;进一步创新税收协控联管办法，完善税收保障机制。健全城乡发展一体化体制机制，加快推进农村金融综合改革，稳妥推进农民住房财产权、林权、土地承包经营权抵押、担保、转让工作，重点抓好沅江市农村产权交易平台建设试点;继续推进村级治理机制改革、农村土地和房屋确权颁证、涉农资金整合等工作;完善村级组织运转经费保障机制，逐步化解村级债务;积极稳妥推进农村土地流转，实现流转面积300万亩以上;全面放开城镇户口管理，撤除制约门槛，加快农民变市民步伐。持续深化水务改革，落实最严格水资源管理制度，创新农村饮水工程建设管理模式。深入推进医疗卫生体制改革，优化公共卫生资源配置;稳步推进公立医院改革。不断深化企事业单位工资收入分配制度改革，启动事业单位分类改革，严格执行国家和省机关事业单位工资和津贴补贴政策，进一步落实企业工资集体协商制度。提升对外开放水平。强力推进“大招商、招大商”，加大引进战略投资者力度，确保在引进央企、国内外500强、上市公司上取得重大突破;加大产业链招商力度，确保在实现产业集群发展上取得重大突破;加大园区招商力度，确保在打造特色园区、专业园区上取得重大突破;加大以商招商力度，确保在吸引益阳籍在外知名人士、经济能人回乡兴业上取得重大突破。实现全年内联引资形成固定资产投资300亿元以上，实际利用外资2亿美元以上。加大立项争资工作力度，确保全年争取资金165亿元以上。加强出口商品品牌建设，提高出口商品质量，进一步加强与友好城市的合作，提高区域交流合作水平，实现外经外贸稳定增长。

(二)强力推进工业立市。继续坚持把新型工业化作为后发赶超的第一推动力。大力扶持大中小企业发展。加快培育优势骨干企业，大力实施百亿元企业培育工程，继续支持非公有制经济健康发展，促进中小企业转型升级。注重扶持本土企业发展。全力推进企业上市，新增省重点上市后备企业5家以上;加强创业园、小微企业孵化基地建设，鼓励个体工商户转“企”提升，加快企业“规下”升“规上”的步子，确保全年新增规模工业企业80家以上。培育发展战略性新兴产业。做好先进装备制造、新能源、新材料、生物医药、电子信息等产业发展规划，大力实施500亿元产业培育工程。努力提升传统产业发展水平。加快食品加工、林纸板材、农业机械、建材、有色冶炼等传统产业的改造提升。全年完成工业技改投资360亿元以上，完成重点技改项目40个以上。着力提高企业自主创新能力。引导企业特别是高新技术企业加大技术研发力度，提高自主创新能力。争取国家级科技创新项目2项以上、省级科技创新项目30项以上，新增省级技术(工程)中心2个以上;新增高新技术企业10家以上，全市高新技术企业达到100家以上。

(三)强力推进农业稳市。加强优质农产品基地建设。稳定粮食生产，突出发展黑茶、蔬菜、竹木、苗木花卉、水产五大优势产业。粮食生产面积稳定在620万亩以上，确保蔬菜种植面积170万亩以上，新增茶园面积2万亩、改造低产茶园1万亩。加快推进高效生态林业建设，完成造林24.5万亩，完成森林抚育经营62.2万亩，提升20万亩苗木花卉基地效益。稳定生猪生产。发挥“中国淡水鱼都”品牌效应，大力发展名特优水产养殖。推进农产品精深加工。加大对农业产业化龙头企业的政策扶持力度，重点培育年销售收入过10亿元的农业产业化龙头企业2家，过5亿元的5家，力争全市农产品加工业销售收入达到520亿元，农产品加工转化率达到60%以上。提升农业科技和农产品质量安全水平。认真实施农业科技推广工程，力争全年完成病虫害专业化统防统治面积200万亩以上，推广测土配方施肥技术720万亩以上。加强农产品质量安全监管体系建设，实现主要农产品农药残留和药物残留检测合格率达99%，确保不发生重大农产品质量安全事故。加快筹建“国家黑茶产品质量监督检验中心”和“全国安化黑茶产业知名品牌创建示范区”。加强农村基础设施建设。进一步推进水利“十大工程”建设，抓好小型农田水利工程，完成水利建设投入20.2亿元，完成水利工程4.35万处。完成环洞庭湖基本农田整治项目建设。深入推进农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系建设。全面加快农村光纤到村进度，确保行政村光纤覆盖率达98%。突出抓好农网升级改造和农村电网建设。

(四)强力推进三产兴市。大力发展现代服务业。加快金融服务、证券保险、信息和科技服务、现代物流、电子商务等生产性服务业，及健康、养老、休闲等生活性服务业发展。大力加强物流基础设施建设，加快建设物流园区。进一步建设一批电子商务平台，重点培育一批电子商务龙头企业。加快金融服务业发展和债券市场建设，实现全年新增贷款100亿元以上，债券发行有新的突破。改造提升传统服务业。推动家政、商贸、餐饮、邮政等传统服务业转型升级。推进农超对接、网上对接和直供直销。继续推进城乡农贸市场标准化改造。着力培育一个营业额过100亿元的中心商圈，培育一批营业额过30亿元的商业中心。加快发展文化旅游产业。做好全市旅游总体规划修编工作。推动重大文化旅游创意项目建设，积极开展等级景区和工农业旅游示范点创建工作，抓好羊舞岭国家遗址生态公园、明清古巷建筑群规划建设和保护工作，做好铁铺岭遗址项目的前期工作，推动文化创意产业发展。促进房地产业持续健康发展。加强房地产市场引导，强化房地产市场监管，稳步推进房地产业发展。

(五)强力推进生态美市。大力加强生态文明建设，努力将益阳打造成生态优美的宜居城市。扎实推进节能减排。完成能耗下降和主要污染物排放量削减省定目标。继续加强工业、建筑、交通、公共机构等领域的节能工作，推进企业节能工程，确保万元规模工业增加值能耗下降5%。加快推进太阳能、水能、风能、生物质能等新能源项目。大力发展循环经济，力争成功申报一批省级以上循环经济试点示范市(县)、示范园区、示范企业。大力加强生态建设和环境保护。巩固退耕还林、石漠化治理、湿地保护等生态工程，加强薄弱地区生态修复。巩固渔业秩序整治成果，严厉打击乱捕滥猎、乱采滥挖行为，保护生态资源。按时按质完成十大环保工程项目建设。继续推进兰溪河、志溪河综合整治工作。切实抓好重金属污染防治工作，坚决关停排放不达标的矿冶企业，严格抓好矿冶项目环评工作。加强大气污染防治，有效促进氮氧化物减排;全面推进农村连片环境综合整治，巩固农村清洁工程成果，进一步改善农村环境。全面推进两型示范建设。纵深推进两型示范创建，培育20个以上市级示范创建单位、10个以上省级示范创建单位、2个以上省级示范单位。大力推进益阳东部新区两型示范区建设，提高两型带动区域经济发展水平。

(六)强力推进两大会战和“双百工程”。强力推进交通建设大会战。完成交通建设投资100亿元以上。确保常安高速、安邵高速益阳段和S225安化段、资北干线建成通车，确保益南、益安高速实质性开工，确保益娄高速益阳段、G319益阳南线高速、东坪至梅城公路等项目顺利推进。完成农村公路改造和建设里程500公里。加快南茅运河航运建设工程和清水潭、泥湾千吨级码头扩建工程建设。全面推进危桥改造、渡口、渡改桥、客运站场等工程建设。切实抓好农村公路管理和养护。强力推进园区建设大会战。做大做强国家级益阳高新技术产业开发区，理顺管理体制，突出工业招商，抓实项目建设，打造核心增长极。全市园区完成基础设施建设投资100亿元，建成标准化厂房100万平方米，提高标准化厂房利用率。抓好园区投融资平台、技术创新平台等公共服务平台建设。围绕投资、税收、项目等重点指标，强化园区考核，推动园区加快发展。强力推进“双百工程”。对纳入“双百工程”的大事和项目，精心部署安排，确保完成年度计划。突出抓好东部产业园汽车零配件基地、中联重科沅江产业基地、益阳电子信息产业基地、湖南工艺美术创意设计基地、江南古城、茶马古道、顺德城、海吉星等一批重大项目建设，确保在带动产业和区域发展上取得新的成效。

(七)强力推进新型城镇化。抓好城镇规划。完成中心城区总体规划修改方案的报批。修订完善中心城区控制性详细规划。完成县城和重点镇控制性详规和修建性详规编制。抓好农民集中居住区规划建设，确保每个乡镇编制1-2个农民集中居住区建设详规。坚持规划的刚性原则，加强规划执法，加强对中心城区的山体水体保护，进一步加大控违拆违工作力度。科学规划和及时落实拆迁安置用地，稳步推进先安置后拆迁的征地拆迁模式。加强城镇建设。加大城镇基础设施建设投入，确保全市城镇基础设施建设完成投资80亿元以上。实施一批地下管网改造、公园绿地建设、公共交通提质等市政重点工程。尽快完成益阳大桥的前期工作，实现大桥主体工程施工。继续抓好中心城区主次干道的提质改造和美化、绿化、亮化工程，加快资江两岸建设步伐。加大省、市级卫生乡镇创建力度，确保每个区县(市)每年成功创建一个省、市级卫生乡镇。强化城镇管理。深入推进城市综合执法和城管进社区工作。加大城市管理数字化、信息化、智能化建设力度。规范物业管理服务。巩固国家卫生城市创建成果，着力构建城市管理长效机制。突出抓好全国文明城市和国家交通管理模范城市创建工作，积极创建和申报国家新能源示范城市、国家环保模范城市和生态市、国家园林城市和国家历史文化名城。

(八)强力推进民生改善。全力抓好为民办实事工作，确保全面完成省政府下达的为民办实事目标任务。切实增加城乡居民收入。多途径增加城乡居民收入，确保全市城镇居民人均可支配收入增长8%以上，农村居民人均可支配收入增长11%以上。全力扩大就业与再就业。全面完成省级创业型城市创建工作。坚持以创业带就业，实现全年新增经济实体2.5万家以上，新增创业人数3.5万人以上，带动就业人数7.7万人以上。全面落实就业创业优惠政策，重点做好大中专毕业生、农村富余劳动力、城镇低收入家庭失业人员三大群体的就业工作。进一步完善社会保障体系。加强人力资源和社会保障基层公共服务平台信息系统建设。继续推进统筹城乡居民医保工作，积极推进居民医保大病统筹，探索建立职工医疗保险门诊统筹制度。探索“五险统一征缴”制度，强化社保扩面征缴。完善城乡社会救助体系，突出抓好城乡低保和农村五保供养工作。完善医疗救助制度和临时救助制度。继续实施农村敬老院改扩(新)建工程。完善失地少地农民的社会保障。落实低收入群体用电、用水、用气、有线收视和就医等价费优惠政策。努力办好人民满意的教育。积极推进教育综合改革，重点抓好人才培养模式和教师管理体制改革。进一步普及学前教育。完成100所合格学校(含公办幼儿园)建设任务，启动100所标准化学校建设工作;加大中心城区学校建设力度。加强职业教育基础能力建设。继续支持高等院校发展。提高人民群众医疗保健水平。积极稳妥开展城乡居民大病保险试点工作。建立和完善医疗质量控制体系。继续加强公共卫生服务体系建设，提高公共卫生服务均等化水平。加快基层医疗机构标准化建设。加强妇幼卫生和中医药工作。落实重大传染病和慢性病防治规划，做好重大疾病防治工作，提升卫生应急处置能力。努力改善城乡居民住房条件。抓好廉租房、公租房建设及棚户区改造、农村危房改造等工作。加强保障性住房的分配和运营管理。抓好25个农民集中居住区建设。推进非公经济组织住房公积金制度建设。大力推进扶贫攻坚和移民开发工作。全年减少贫困人口4.5万人以上。抓好移民集中区产业发展和柘溪库区环库公路建设等工程，继续实施特困移民避险搬迁安置工作。统筹抓好其他各项工作。认真实施“十百千万人才工程”，努力健全人才引进、培养、使用的科学机制。加强文物保护工作。扎实推进花鼓振兴工程，积极申报益阳花鼓戏为国家非物质文化遗产保护项目。认真组织好第三届中国湖南(益阳)黑茶文化节。扎实推进爱国卫生运动。深入推进全民健身运动，组织参加全省第十二届运动会。坚持计划生育基本国策，促进人口长期均衡发展。加强国土和矿产资源管理，坚持节约集约用地，保障重点项目的用地需求。突出抓好民生价格调控监管，努力保持“米袋子”、“菜篮子”等重要商品价格基本稳定。继续加强工会和青年工作。切实保护妇女儿童权益。重视残疾人权益保护，加快实施残疾人“两个体系”建设。完善民兵预备役、后备力量建设机制，加强国防动员信息化建设，提高国防动员和后备力量建设质量。认真做好第三次经济普查工作。全面做好国家安全、人民防空、工商行政管理、外事侨务、档案、台办、科协、地方志、保密、民族宗教、地震、水文等工作。

(九)强力推进社会治理。加强精神文明和民主法制建设。加强思想道德教育。开展和谐社区创建和农村社区建设试点，全面推进“四位一体”村级组织建设。抓好村级组织换届选举工作。深化法治先进城市创建工作，加强法制教育，提高全民法律素质，增强各级领导干部法治能力。全面加强人民调解委员会规范化建设，继续抓好行业性、专业性、区域性调解组织建设。开通法律援助绿色通道，进一步扩大法律援助覆盖面。强化社区矫正工作。健全公共安全体系。全面落实安全生产责任制，深入开展“打非治违”专项行动和重点行业领域的安全生产专项整治，防止各类重大安全事故发生。强化食品药品安全监管，保障公众饮食、用药安全。健全应急处置机制，提升突发事件应急处置水平。始终突出治安防范，稳步推进警务改革，切实加强新巡防工程、社区警务和天网工程建设，推进平安医院、平安校园、平安小区创建工作，进一步强化公安基层基础。全力维护社会稳定。坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理多种方式统筹推进，创新矛盾预防化解机制。深化社会稳定风险评估，继续推进维稳工作“村为主”模式，深入排查化解矛盾纠纷。改革信访工作方式，建立网上受理信访制度。加强网络信息监管和舆情应对，妥善处置网上炒作和网络群体性事件。

(十)强力推进“三访三化”。结合开展党的群众路线教育实践活动，紧紧围绕“干部受教育、群众得实惠、经济促发展、社会增和谐”的目标，进一步深化“三访三化促发展解民忧”专项活动。加强工作部署。将“三访三化”活动开展情况纳入年度工作计划，与经济社会发展的各项工作同安排、同考核。坚持统筹推进。强化各级各部门的协调配合，构建“上下联动、左右协调”的工作机制，形成市县乡三级、各部门单位协力推进的良好局面，实现全市上下“一盘棋”。突出工作重点。将活动的着力点放在改进工作作风、加强队伍建设上，放在帮助基层和群众解决实际问题上，放在促进经济发展和民生改善上，提高群众满意度。确保工作效果。强化督促检查，加强考核评估，严格奖优罚劣，激励创先争优，确保活动取得良好效果，推动活动向纵深发展。

四、优化发展环境和加强政府自身建设

大力优化发展环境。继续开展“发展环境优化年”活动。进一步优化政务环境。推进行政审批规范化、电子化，最大限度减少行政审批环节，优化审批程序，推行即时审批、限时审批，抓好行政处罚和工程招投标、产权交易、土地招拍挂、政府采购等公共资源市场化配置网上运行与电子监察。切实加强诚信建设，国家工作人员要带头讲诚信。进一步优化执法环境。加强行政执法规范化建设，认真执行行政处罚自由裁量权标准，促进公正文明执法。进一步优化企业环境。严格执行涉企检查“宁静日”、“备案制”、“公示制”、“报告制”等制度，认真清理涉企收费项目，切实减轻企业负担。进一步优化建设环境。依法打击强装强卸、强揽工程、强行阻工等违法犯罪行为。进一步优化政策环境。严格执行省市优化经济发展环境的有关政策规定，加强监督检查，集中治理办事难、审批慢、乱检查、乱收费、索拿卡要等问题，对行政不作为、乱作为等损害经济发展环境的违纪违规行为保持“零容忍”，发现一起，查处一起，决不姑息。

切实加强政府自身建设。加快转变政府职能。全面正确履行政府职能，加强政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，最大限度减少政府对微观事务的管理，充分发挥市场对资源配置的决定性作用。全面提高行政效能。切实改进文风、会风，政府系统规范性文件下发数量和全市性会议均减少30%以上，提倡开短会、讲短话。最大限度减少各类检查、评比和达标活动。加强政务公开，推进电子政务，简化审批流程，落实服务承诺，提高办事效率。切实规范政府行为。坚持科学、民主决策，建立决策问责和纠错制度。全面推进依法行政，认真落实人大及其常委会的决议、决定，主动接受人大及其常委会的监督，支持人民政协参政议政，认真听取民主党派、工商联、无党派人士的意见，认真办理人大代表建议、批评意见和政协委员提案，自觉接受群众监督、媒体监督。不断加强廉政建设。认真落实各级关于加强党风廉政建设和改进作风的有关规定，严格规范办公用房、公务用车和办公经费，推动财政预算公开和“三公”经费公开，实现“三公”经费零增长。坚持用制度管权管人管事，加强对权力运行的制约和监督，不断加大惩治和预防腐败工作力度，着力建设廉洁政府。

各位代表，当前益阳正处在奋力后发赶超、全面建成小康社会的关键时期，责任重大，使命光荣。让我们在中共益阳市委的坚强领导下，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风，锐意进取，顽强拼搏，为加快益阳全面建成小康社会步伐而努力奋斗!

**第二篇：益阳市2024年政府工作报告**

益阳市2024年政府工作报告

——2024年1月4日在益阳市第四届人民代表大会第五次会议上 市长

胡 忠 雄 各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席同志提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年是“十二五”的开局之年。一年来，我们在中共益阳市委的正确领导下，团结带领全市人民，按照“坚持科学发展，奋力后发赶超，建设绿色益阳”的总体思路，强力推进园区建设和交通建设两大会战，不断深化改革，努力改善民生，实现了经济的平稳较快发展和社会大局的和谐稳定。全年完成生产总值880亿元（预计数，下同），比上年增长13%，其中第一、二、三产业增加值分别增长3%、17.5%和14.3%；完成财政总收入60亿元，同口径增长32.8%；完成固定资产投资452亿元，增长33%；实现社会消费品零售总额306亿元，增长18%；城镇居民人均可支配收入17446元，增长13.3%；农民人均纯收入6515元，增长16%。年末金融机构各项存款余额725.7亿元，比年初增加117.2亿元；各项贷款余额427.8亿元，比年初增加67.8亿元，比上年多增22.2亿元。

（一）三次产业协调发展

积极推动产业结构调整，三次产业结构比由上年的22.8:40.5:36.7调整为22.5:42.2:35.3，第二产业比重提高1.7个百分点。

农业经济稳步发展。农林牧渔业实现总产值285亿元，比上年增长3%。粮食连续8年增产，蔬菜、茶叶、水产等产量和产值均有增长。农产品加工业实现增加值91.5亿元，比上年增长22%。农村土地流转面积达252万亩，其中试点乡镇土地信托流转13.63万亩。组织战胜了60年一遇的春夏秋连旱灾害，成功抗御了6月份连续五轮强降雨的侵袭。出台了《益阳市水利建设十大工程实施方案》，全年共投入水利建设资金12亿元，水利建设取得新的成效。全面完成了环洞庭湖基本农田建设重大工程任务。

工业经济增势强劲。全市工业总产值突破1000亿元；实现工业增加值335亿元，比上年增长17.8%，其中规模工业增加值310亿元，增长22%，增速排名全省第一；工业对经济增长的贡献率达50%。新进规模工业企业78家，全市规模工业企业达782家。装备制造、食品加工、电子信息等十大优势产业实现增加值270亿元，比上年增长21.5%。高新技术产业实现增加值68.9亿元，增长35.7%。继续培育优势品牌，新增中国驰名商标4个、湖南名牌4个。建筑业实现增加值36.1亿元，比上年增长14.5%。

第三产业较快增长。实现第三产业增加值311亿元，比上年增长14.3%。旅游业较快发展，安化茶马古道、山乡巨变第一村成功创建国家4A级景区，皇家湖生态旅游度假区基本建成并对外试营业。房地产业健康发展，全年完成房地产开发投资75亿元，实现商品房销售面积235万平方米，商品房销售额58亿元，比上年分别增长21%、20.9%和34.9%；成功举办了第三届房交会

（二）项目建设成绩突出

园区建设大会战效果初显。益阳高新区升格为国家级高新区。九大工业园区全年完成投资218亿元，签约落户项目169个；实现工业增加值175亿元，比上年增长69.9%，其中规模工业增加值168亿元，增长66.2%；实现税收19.6亿元，增长76.5%；园区工业增加值占全市工业增加值的比重达到52.2%。

交通建设大会战扎实开展。全年完成交通建设投资50.1亿元。石长铁路复线益阳段，常安、安邵、岳常高速益阳段，319国道益阳南线高速公路等在建项目向前推进。G207线益阳段、S205桃江段一期基本建成；S308桃马公路、S225安化段、益阳港泥湾港区进港公路、沙头资江大桥、沅江黄茅洲大桥等项目正在抓紧建设。完成农村公路建设961公里，建成农村客运站6个。朝阳汽车站、益阳港泥湾港区千吨级码头相继建成。

产业项目建设来势喜人。全年完成工业投资326.1亿元，比上年增长37.6%。三一中阳产业园、森华林业人造板生产线、奥士康精密线路板生产线一期、金沙重机年产40万吨型钢生产线、圣德锰业电解锰等项目竣工投产。国晶硅业、沅纸20万吨化机浆生产线、科力远动力电池新厂、海螺水泥、南方水泥二期、拓普竹麻等项目顺利推进。

（三）城镇化水平稳步提升

城市创建全面推进。创建国家卫生城市工作深入推进。创建全国双拥模范城通过验收。成功创建为省级文明城市和中国优秀旅游城市。创建国家森林城市工作取得阶段性成果，“六大创森工程”扎实推进。创建全国文明城市工作全面铺开。创建国家交通管理模范城市全面启动。

城镇建设成绩突出。中心城区完成基础设施建设投资32亿元。完成了11条主次干道和214条背街小巷的提质改造。超额完成了第三个“十万株树进城”任务，改造和新建社区公园4处、街头绿地40处。完成了城区重要地段绿化亮化、五里堆片区雨污处理工程等项目。中心城区农贸市场提质改造取得新的进展。城市经营迈出新的步伐，市城建投全年完成城市建设筹融资8.75亿元。小城镇建设扎实推进。桃江、沅江、大通湖、安化城镇生活垃圾无害化处理设施建成运行；沧水铺镇成功创建全国文明村镇和省级卫生镇；灰山港、梅城、迎风桥、茅草街等一批重点镇建设步伐进一步加快；草尾镇作为统筹城乡发展试验镇，探索建立了农村居民集中居住新模式。全市城镇化率达到42%，比上年提高1.6个百分点。

城镇管理得到加强。加大市容环境整治力度，重点整治中心城区“脏、乱、差”和公共场所“五小”卫生问题，城区卫生保洁实现全覆盖、常态化。集中开展渣土运输、户外广告、建设工地文明施工等专项整治行动，市容市貌有新的改善。开展“城管进社区”工作，创新“门前三包五不准”责任落实办法，启动“数字城管”精细化管理，城市管理规范化、社会化水平不断提高。着力加强城市社区建设，社区社会管理服务功能明显增强。

（四）绿色益阳建设扎实有效

节能减排成效明显。全市万元生产总值综合能耗比上年下降3%，万元规模工业增加值能耗下降7.5%。加大污染减排工作力度，实施减排项目44个，化学需氧量、二氧化硫排放量分别削减1.7%、1.8%；全市城镇生活污水处理率达到82%。我市污染减排工作受到省政府表彰。

环境保护和生态建设得到加强。加强城乡环境综合整治，突出抓了有色金属行业、危险化学品行业、医药行业和环洞庭湖区域重点污染企业的污染防治。大力实施农村清洁工程，农村环境卫生状况明显改善，益阳被列为全省农村环境综合整治试点示范城市。大力加强生态建设，全市森林覆盖率达到54%。资阳区被列为国家级生态示范区，赫山区被批准为国家级生态旅游示范区，南县被评为国家生态农业县；安化柘溪成为国家湿地公园，六步溪成为国家级自然保护区。益阳被评为中国杰出绿色生态城市。

“两型”社会建设加快推进。益阳市“两型”社会建设总体实施方案和益阳东部新区改革建设实施方案、片区规划、土地利用规划先后获得省政府批准。鱼形山“两型”社会示范区招商引资初见成效，与省两型办、省广播电视台、省体育产业集团、御邦投资公司、山东兖矿集团等签订了合作开发的框架协议。

（五）改革开放不断深化

各项改革稳步推进。政府机构改革不断深化。行政审批制度改革深入推进，行政许可项目和非行政许可项目分别减少16.5%和18.4%。政务中心建设不断加强，公共资源交易中心规范高效运行。文化体制改革正在推进。国企改革继续深化。行政事业单位国有资产管理与经营进一步规范。卫生体制改革顺利推进，国家基本药物制度实现全覆盖，农村和社区所有医疗卫生机构全部实行基本药物零差率销售。集体林权制度改革、水务管理体制改革等有效推进。

开放引资取得实效。招商引资成效明显，全年引进市域外资金252.5亿元，比上年增长23.4%，形成固定资产投资205亿元，其中引进境内省外资金142亿元，增长26.9%，直接利用外资1.2亿美元，增长37.1%。立项争资取得新的成绩，全年争取各类资金106.2亿元，比上年增长15.4%。招“行”引资取得突破，交通银行益阳分行挂牌营业，华融湘江银行益阳分行获批筹建；全市新增融资性担保公司2家、小额贷款公司1家；上海复星集团和深圳达晨创投分别入股天运林工和益华水产，明星麻业在天津股交所实现股权融资。

对外贸易较快增长。全年完成进出口总额4.8亿美元，增长28%，其中出口3.9亿美元，增长20%。全市出口额超过1000万美元的生产企业达到6家。

（六）民生工程成效明显

积极推进为民办实事工作。为民办实事32项省定目标任务全面完成和超额完成。全市新增城镇就业3.58万人，新增农村劳动力转移就业5.61万人。五大社会保险新增参保人数144万人，比上年增长44%；收缴各类保费21.3亿元，增长16%。保障城乡低保对象29.61万人、五保对象4.21万人，发放各类社会救助资金5.32亿元，比上年增长32.5%。改扩（新）建乡镇敬老院13所。新增廉租住房9409套，完成农村危旧房改造6693户。完成了14个乡镇邮政局所补建和146个村电网新建改造任务。完成了17座小Ⅰ型病险水库的除险加固，解决了农村24.76万人的饮水安全问题。减负惠农政策、城乡低收入群体价费优惠政策等落实到位。扶贫和移民后扶工作力度加大，区县（市）对口帮扶安化贫困乡镇和市直单位联村帮扶工作取得实效。

努力保障人民群众生命财产安全。扎实开展煤矿、非煤矿山、道路交通运输、水上安全和烟花爆竹五大专项整治行动，排查治理各类安全隐患近万处，督促企业投入安全生产整改、技改资金1.2亿元。严厉打击非法违法生产经营行为，关闭生产经营单位319家。全年安全生产事故死亡人数和较大事故均控制在省定目标以内。

（七）社会建设和管理扎实推进

社会事业全面发展。加快教育强市建设，“普九”成果进一步巩固，建成义务教育合格学校70所、农村公办幼儿园9所，职教资源整合工作得到加强。科技创新能力不断提升，省级工程技术研究中心增加到5个，6项科技成果获省科技进步奖，年专利申请量突破1000件。积极发展文化事业，新建乡镇综合文化站35个、农家书屋659家、社区文化活动室17个。加快体育事业发展，成功承办湖南省第五届农运会，我市代表团取得优异成绩。人口计生工作不断加强，连续6年保持全省先进。医疗卫生服务体系逐步健全，疾病防控能力进一步增强。爱国卫生工作有效开展，城市卫生位居全省前列。工商行政管理、食品药品安全监管和质量技术监督工作成效明显。国土资源管理取得新的成绩，全年共批回建设用地463.75公顷，基本保障了重点项目建设的用地需求。国防动员和后备力量建设扎实推进，全民国防教育不断加强。建设了益阳市电子政务外网平台，实现了省市县三级互联互通。益阳日报、益阳电视台、新闻出版、统计、档案、住房公积金、民族、宗教、外事、侨务、妇女儿童、老龄、台办、科协、地方志、消防、气象、水文、残疾人、红十字会等各项工作取得新的成绩。

精神文明建设得到加强。扎实开展“市民素质提升年”活动和第二届道德模范评选表彰活动，市民思想道德素质和城市文明程度有新的提高。以“文明创建进农家”和创“十星”户、“五星”村为载体，推动了农村文明村镇创建活动的深入开展。

社会大局和谐稳定。着力推进社会管理创新，部署了“法治益阳”建设任务，启动了“六五”普法工作，在全省率先建立了“特殊涉毒人员收治中心”和交通事故损赔纠纷联调联处机制。深入开展“三打一整”、“百日攻坚”、“清网行动”等专项整治行动，有效打击各类违法犯罪行为。坚持用群众工作统揽信访工作，切实加强人民调解、司法调解、行政调解“三调联动”，加大领导干部接访包案力度，信访渠道进一步畅通，赴省进京非正常上访批次明显减少。严格落实综治维稳工作责任制，全面实行重大事项社会稳定风险评估，强力推行综治维稳工作“村为主”模式，及时排查、化解与处置了一系列不稳定因素，确保了社会大局和谐稳定。综治工作被评为全省先进。

（八）政府自身建设得到加强

以市长热线、党风廉政舆情在线、人民网地方领导留言板、信访接待和人大代表建议、政协委员提案为主通道，主动对接老百姓利益诉求，解决了一些事关群众切身利益的实际问题；全面推进政务公开，优化行政审批流程，转变机关工作作风，政府机关行政效能得到提升；认真贯彻落实《湖南省行政程序规定》，坚持依法行政，健全政府科学民主依法决策机制和行政执法责任制、过错追究制，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，自觉接受人民群众的监督；加强对重要部门、重点领域和关键环节的行政监察和审计监督，健全和落实行政问责制及相关配套制度，努力以清正廉洁的政风带动和促进各项工作。

各位代表，过去一年取得的成绩来之不易。这是中共益阳市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督和支持的结果，是全市人民开拓创新、团结拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各行各业的广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向中央和省属驻益单位，向驻益人民解放军、武警官兵和政法公安干警，向所有关心、支持和参与益阳改革发展的各界朋友，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到经济社会发展面临的困难和问题。主要是：经济总量偏小，经济结构不优，转型发展压力较大；财政规模小，收支矛盾十分突出；保障和改善民生任重道远，群众在上学、就业、就医、住房、养老等方面的实际困难仍然较多；影响和谐稳定的因素依然存在；机关工作作风需要继续改进，办事效率有待进一步提高。对这些问题，我们将高度重视，在今后的工作中采取有效措施认真加以解决。

二、2024年工作的指导思想和奋斗目标

2024年，是落实“十二五”规划的关键之年，是新的机遇与挑战并存的一年。从国际看，世界经济增长放缓，国际贸易增速回落，国际金融市场剧烈动荡，欧洲主权债务危机持续升级，世界经济形势总体上仍将十分严峻复杂，经济复苏的不稳定性、不确定性上升。从国内看，尽管受系统性风险增大、要素资源成本上升、投资和出口双回落等不利因素影响，经济增长速度温和下降，但经济环境仍将保持总体向好；中央经济工作会议确定了2024年经济社会发展“稳中求进”的工作总基调，国家将继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策，增强宏观调控的针对性、灵活性、前瞻性，继续加大对“三农”、保障性住房、社会事业等领域的投入，继续支持欠发达地区、科技创新、节能环保、战略性新兴产业、国家重大基础设施在建和续建项目、企业技术改造等。从我市看，通过持续扩投资、打基础，全市基础设施条件正在改善，一批重大产业项目加速成长，对要素资源的吸纳能力不断增强，环省会比较优势和后发优势逐步显现，特别是益阳东部新区纳入“两型”社会建设示范区，将为我市对接和融入长株潭、加速崛起提供更多的战略契机。因此，我们一定要科学研判形势，坚定发展信心，抢抓发展机遇，积极应对各种困难和挑战，在新起点上努力开创后发赶超的新局面。

2024年政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入落实科学发展观，全面贯彻党的十七届六中全会精神、省市党代会精神，紧紧围绕“坚持科学发展、奋力后发赶超、建设绿色益阳”的总体思路，突出抓好园区建设和交通建设两大会战，深入推进改革开放，着力改善民生民利，努力实现经济社会又好又快发展，不断提高人民群众的幸福指数。

2024年我市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长13%，财政总收入增长20%，固定资产投资增长25%以上，社会消费品零售总额增长17%，规模工业增加值增长20%以上，城镇居民人均可支配收入增长12%以上，农民人均纯收入增长12%以上，城镇登记失业率控制在4.2%以内，万元生产总值能耗下降3%，人口自然增长率控制在6.8‰以内。

三、2024年工作任务

（一）强力推进园区建设大会战，助推新型工业化

强化园区兴工。把园区建设大会战作为推进新型工业化的重中之重。尽快出台加快园区发展的意见，建立健全市县联动的园区建设大会战工作机制。理顺中心城区园区管理体制，以益阳高新区为龙头，实行项目空间布局和规划建设统一管理。逐步将园区调度管理范围扩大到益阳船舶产业园、兰溪粮食产业园及重点乡镇工业小区，并严格目标管理考核。完善园区优惠政策，优化园区发展环境，强化各区县（市）对园区建设的领导与管理。力争园区工业增加值占全市工业增加值的比重达到55%以上，新建标准化厂房30万平方米以上。

大力培育优势产业。围绕先进装备制造、食品加工、电子信息、新材料、竹木加工等优势产业，扶持骨干企业发展，培育产业龙头。加快培育大企业大集团，增强对产业发展的集聚与带动能力。重点支持中联重科、三一中阳、国晶硅业、科力远等企业做大做强，大力支持有条件的企业上市。争取桃花江核电站早日开工建设。大力发展中小企业，增强协作配套功能。认真落实支持小微企业发展的各项政策。建立专业创业园区，统一提供基础设施、技术创新、产品销售、金融融资等服务平台，引导中小企业入园。设立中小企业发展专项资金，加强对中小企业的财税、信贷扶持，促进中小企业快速发展。

积极推进自主创新。强化企业自主创新的主体地位，引导企业加强与高等院校、科研院所的联系，开展多种形式的产学研合作。支持清华科技园和中南大学博云科技园建设。加快创新平台建设，进一步扶持市科技成果转化服务中心、国家专利技术长沙展示交易中心益阳分中心建设，加速科技成果向现实生产力转化。加强企业家队伍建设，引导和支持企业创建中国驰名商标和湖南省著名商标。

加快发展现代服务业。努力壮大文化旅游、商贸流通、房地产等优势产业，加快发展服务外包、现代物流、现代金融、信息服务等生产性服务业，全面提升交通运输、餐饮住宿、健身休闲、家政服务等生活性服务业。把旅游业作为支柱产业来培育，促进旅游与文化等相关产业的融合发展。以益阳高新区服务外包产业园为主平台，加快惠普、搜空高科等项目建设，重点引进培育一批呼叫中心、电子商务、动漫制作项目，力争5年内服务外包产业年营业额达到50亿元，从业人员突破1万人，成为全国“服务外包示范城市”。

（二）强力推进交通建设大会战，加快项目建设

狠抓交通基础设施建设。把交通建设大会战作为突破发展瓶颈的重中之重，确保全年完成投资70亿元以上。确保S308桃马公路等2条干线公路建成通车；加快推进岳常高速、常安高速、安邵高速益阳段和319国道南线高速公路、石长铁路复线益阳段、S225安化段、桃江县城绕城线、沙头资江大桥、沅江黄茅洲大桥、南茅生态运河改造等项目建设；全面启动益桃线拓改工程；确保益马高速、益娄高速益阳段、马安高速全面实质性开工，益南高速举行开工动员；完成益阳汽车北站提质改造，建成安化城南汽车站、南县南洲汽车货运站、南县南洲港区码头，启动公交停保场建设项目。同时，加快推进重大产业项目建设；确保民生工程顺利实施。

抓好立项争资工作。找准立项争资的切入点和着力点，在“三农”、保障性住房、节能环保、企业技术改造等方面，精心策划、包装、储备一批事关全局、带动力强的新项目。把立项争资工作列为绩效评估的重要指标，制定专项考核办法，细化分解目标任务，力争立项争资突破130亿元。

优化项目建设环境。优化政务服务环境。继续实施市级领导联系重点项目制度，全面推行“十不准”规定，从重从快处理不作为、低效作为、乱作为行为。优化施工环境。依法严厉打击强揽工程、强装强卸等扰乱正常施工的违法行为，依法妥善处理征地拆迁安置问题。切实解决群众的实际困难，争取群众对项目建设的理解、支持和配合。

（三）强力推进城市创建活动，加快新型城镇化步伐

强力推进创建全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市、国家交通管理模范城市工作，确保创建国家森林城市通过评估验收，力争创建国家卫生城市通过预评估，进一步提升城市的承载能力和吸纳能力，营造良好的人居环境。

抓好城乡规划。充分发挥规划在城乡建设中的龙头作用。抓好中心城区总体规划修编工作，完成控制性详规和专项规划的编制和审批。尽快启动统筹城乡规划编制工作。严格执行规划，提高规划的严肃性。坚决遏制违法建筑，规范房地产开发。

加快中心城区建设。加强中心城区道路、广场、公园等基础设施建设，继续抓好主次干道的提质改造。加强绿化、亮化等配套设施建设，抓好沿江两岸规划的实施及会龙山生态公园、清溪河城市湿地景观公园、银城大道绿化提质等重点工程。加强污水、垃圾处理设施建设，确保益阳高新区东部新区污水处理厂投入运行，力争城市垃圾焚烧发电项目开工。抓好城市资产经营，特别是经营好城市土地，确保市城建投发行16亿元企业债券，为城市建设筹措更多资金。加强建筑工程质量监管，确保工程质量安全。

加强城市管理。启动“智慧城市”的建设工作，加快“数字城管”建设，进一步推进精细化、规范化管理，着力形成长效管理机制。切实加强市政基础设施的维护管理，深入推进市容秩序专项整治行动，全面落实“门前三包五不准”责任制，进一步改善市容市貌，提升城市管理水平。切实推动管理重心下移，充分发挥街道、社区在城市管理中的重要作用。

大力推进小城镇建设。加强对城乡统筹试点镇草尾镇的规划指导，确定平口镇、灰山港镇等一批重点镇纳入市级规划调度范畴。加强村镇布局规划，提高乡村规划建设水平。加快基础设施和公共服务设施建设，提高小城镇综合服务能力和辐射带动能力。培育镇域经济支柱，增强小城镇经济实力。引导有条件的重点镇开展创建省级卫生县城（镇）工作，提升城镇管理水平。积极探索农民集中居住区建设，鼓励农民向城镇和农村新型社区集中，促进农村人口城镇化。

（四）强力推进城乡统筹，加快农业农村经济发展

加快发展现代农业。大力发展特色农业、规模农业、品牌农业。开展农村集体土地确权发证工作，每个区县（市）选择一个乡镇进行试点。创新和完善土地流转模式，在更多乡镇推行土地信托流转，进一步推动土地规模经营。加强农产品基地建设。深入开展水稻生产“三项行动”，大力发展蔬菜生产，抓好黑茶产业发展，加快药材产业发展。抓好生猪生产特别是标准化养殖，做大做强“中国淡水鱼都”。壮大农产品加工龙头企业，提高产品附加值。加强农业标准化建设，保证农产品质量安全。抓好农产品物流、农业科技创新、农业行政执法、农业机械化等相关工作。认真执行各项支农惠农政策，稳步推进各类农业政策性保险，大力发展农民专业合作组织，千方百计促进农民增收。

改善农村基础设施条件。加强农村路网建设。完成农村公路建设500公里，建好一批农村客运站场和客运招呼站，全面完成农村公路危桥改造任务。大力实施水利建设“十大工程”，完成建设任务；突出抓好农田水利和人饮安全项目建设，完成病险水库除险加固任务；认真实施洞庭湖综合治理近期项目，抓好大型灌排泵站更新改造、渠道清淤整治和水利血防工程建设。继续加强中小流域治理。推进新一轮农村电网改造升级工程，加强农村通信基础设施建设。深入推进农村清洁工程，继续抓好“四有两无清洁村”建设。积极探索中心村建设模式，加强中心村基础设施配套建设。

推进城乡公共服务均等化。着力改善农村办学条件，广泛开展“送教下乡”等活动，促进教育公平。加强乡镇文化站、村文化室等乡村文化设施建设。抓好乡镇卫生院、村卫生室建设，提高乡村医生补助标准。不断完善新型农村养老保险制度和新型农村合作医疗制度。继续大力推进大通湖区、益阳高新区东部新区、沅江草尾镇统筹城乡发展试验试点工作。

（五）强力推进改革开放，增强发展动力与活力

抓好重点领域与关键环节的改革。推进机关事业单位工资收入分配制度改革。进一步完善县乡财政管理体制改革。深化国库集中支付改革，积极推进财政预算公开。进一步加大税收协控联管工作力度，强化税收征管，提高信息管税、依法治税水平。稳步推进国有企业和国有资产监督管理体制改革，鼓励企业开展股权制度改革和股份制改造，充分发挥商协会在市场经济建设中的积极作用。深化医药卫生体制改革，提高农村卫生工作的管理水平。推进水务管理体制等“五项改革”。统筹抓好集体林权制度改革、基层农技推广体系改革、文化体制改革、教育管理体制改革、资源环境价费改革等。

大力推进金融创新。把金融创新作为激活要素的重中之重，确保信贷总量的快速增长，力争净增信贷投放80亿元以上。继续大力引进股份制商业银行，加快华融湘江银行益阳分行的筹建步伐。积极支持上海浦发银行在沅江市建立村镇银行。稳妥实施农村信用社改革，抓好益阳农村商业银行的组建工作。继续推进我市“金融安全区”建设，加强重点行业贷款风险监管，规范民间融资，打击非法集资，防范金融风险。充分发挥保险在社会风险防范和经济利益保障方面的重要作用。

进一步扩大招商引资。突出大项目招商。精心策划包装一批重大项目，主动对接大企业、大集团，着力引进战略投资者。突出产业招商。围绕重点产业，引进行业龙头和上下游配套企业，接长产业链条，增强产业竞争力。突出专业招商。进一步建立健全重点产业、重点项目、重点园区专业招商工作机制，提高招商引资项目的成功率。突出乡情招商。充分挖掘乡情资源，鼓励和支持益阳籍在外企业家回乡投资兴业。力争全年引进市域外资金300亿元。

加强对外交流与合作。抓住国际产业转移和生产要素流动加快的机遇，加快转变外贸方式，优化出口产品结构，扶持一批有发展潜力的出口企业，培育新的出口增长点。加强益阳海关机构和益阳商检分局等平台建设，进一步改善我市工业产品和农副产品的通关条件。加强与国外友好城市的往来，全面提升对外开放水平。

（六）强力推进绿色益阳建设，推动全面协调可持续发展

抓好节能减排工作。推行强制性节能标准，加强重点用能企业节能监管，坚决淘汰落后产能，完成省定节能降耗目标任务。积极推进行政机关、事业单位等公共机构和建筑、交通、商业、民用等领域的节能工作。加强主要污染物总量减排工作，重点抓好造纸、麻纺、化工、电力、建材和冶金等行业主要污染物排放总量控制。推进企业清洁生产，加快发展循环经济。

加强生态建设和环境保护。抓好国家现代林业示范市建设，广泛开展造林绿化，提高森林覆盖率和城市建成区绿化覆盖率。加强流域治理和生物多样性保护，重点抓好南洞庭湖湿地、国家和省级自然保护区、湿地公园、森林公园的建设和保护。加强矿产资源开发监管，推进绿色矿山建设。加强水源水体保护，加快城市中心区饮用水安全建设，推进县级以上行政区域水务一体化。进一步巩固砂石市场整治成果，加强河道管理、水资源管理和水土保持工作。加强农村环境保护与治理，加快推进农村环境连片整治，重点加强农村土壤和水域环境治理。严格执行“环境影响评价制度”和环境保护“一票否决制”。

倡导绿色文明。大力开展“绿色消费进万家”等主题宣传活动。倡导家庭绿色生活新模式，引导和鼓励消费无污染的物品，使用节能环保产品。积极开展无烟机关、无烟社区等创建活动。组织开展“绿色文明单位”、“绿色文明村镇”等评选活动。

全力推进“两型”社会建设。坚持把益阳东部新区建设作为建设绿色益阳和推进“四化两型”的重中之重，落实支持益阳东部新区创新发展、优先发展的政策措施，积极推进“十大改革”，全面启动鱼形山“两型”社会示范区基础设施和项目建设，基本完成区域3条主干道建设，启动鱼形山水库补水工程；全力推动区域合作开发，力争2－3个产业项目开工，开发建设取得实质性突破。

（七）强力推进为民办实事，着力构建民本益阳

全力为人民群众办实事。努力扩大就业再就业。以创建省级创业型城市为抓手，大力推动全民创业，全面落实支持创业、促进就业的政策措施；整合各类教育培训资源，有针对性地开展创业就业培训指导；加强公共就业服务，多渠道开发就业岗位，抓好就业援助，加快城乡劳动力转移就业。提高非公有制企业工资集体协商建制率，逐步提高最低工资标准，加强劳动监察执法和劳动人事争议调解仲裁，维护劳动者权益。加快建立城乡一体的社会保障体系。认真执行《社会保险法》，努力扩大养老、失业、医疗、工伤和生育保险覆盖面，实现城乡居民养老保险全覆盖，进一步提高城乡居民最低生活保障标准。加快残疾人社会保障体系和综合服务体系建设，大力发展社会福利和慈善事业，做好救灾救济和优抚安置工作。进一步加大保障性住房建设力度，抓好廉租房、公租房建设和农村危房改造、移民避险搬迁工作；加快城市棚户区、国有工矿棚户区、垦区危房和第二批国有林场危旧住房改造；努力扩大住房公积金覆盖面。着力实施食品药品安全放心工程，全面启动“放心猪肉”、“放心蔬菜”、“放心作坊”、“放心食堂”、“放心药店”等放心工程建设，严厉打击危害食品药品安全的违法犯罪行为。深入推进食品药品安全专项整治和城乡一体化建设，确保人民群众饮食用药安全。加强医药、教育、客运公交、出租车、住房等民生价格监管，维护正常市场价格秩序。抓住安化县纳入新一轮国家扶贫开发工作重点县和武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划试点县的机遇，进一步加大扶贫开发力度，抓好区县（市）对口帮扶安化县贫困乡镇工作。继续抓好移民后扶工作。加强法律援助工作。

全面发展社会事业。深入实施教育强市战略。切实加大教育投入，确保预算内教育经费占财政支出的比例同口径提高2个百分点；大力发展学前教育，加大合格学校建设力度，加强城市教育设施配套建设，在益阳高新区启动两所义务教育学校的新建工作，完成两所义务教育学校的改造任务；支持高等院校的建设与发展，推进职业教育培养模式改革，激发职业教育发展活力；着力提高教师队伍素质，全面提高教学质量；采取有力措施保障校园、校车安全。推进文化大发展大繁荣。大力实施“六个一”文化工程，加快建设文化强市。抓好城乡公共文化服务设施建设，提高公共文化服务水平；推进文化创新，繁荣文艺创作，加强文化保护与开发利用，增强文化发展活力；组织开展喜闻乐见、健康有益的群众性文体活动，丰富人民群众精神文化生活；加快发展文化产业，着力打造文化品牌，增强文化竞争力。办好第二届中国（湖南）黑茶文化节暨安化黑茶博览会。组织开展道德模范人物巡回演讲活动，促进全社会良好道德风尚的形成。加强公共卫生服务体系建设。扩大基本药物制度实施范围；抓好重大疾病防控和卫生应急工作；加强基层医疗卫生服务能力建设，不断提高基层医疗质量和医疗安全管理水平。继续稳定低生育水平，改善人口结构，提高人口素质。深入实施全民健身计划，提高竞技体育水平。加强耕地保护，抓好环洞庭湖基本农田建设重大工程，全面完成“数字益阳”地理空间框架建设。全面实施妇女儿童发展规划，保障妇女儿童权益。大力普及应急救护知识，认真开展初级救护培训。加快推进新一代天气雷达建设和农村气象灾害防御体系、农业气象服务体系建设。切实推进统计联网直报和企业一套表改革。加快广播电视事业发展。继续抓好档案、保密、民族、宗教、外事、侨务、台办、科协、地方志、人防、地震、水文、无线电管理等工作。

努力维护社会和谐稳定。积极推进“法治益阳”建设，深入开展法制宣传教育和依法治理工作。加强社会管理综合治理，落实维稳工作责任，抓好矛盾纠纷排查调处，推进人民调解、司法调解、行政调解“三调联动”，从源头上预防和减少不稳定因素。完善社会治安防控体系，从严打击暴力犯罪、经济犯罪、黑恶团伙、黄赌毒和盗抢等犯罪行为。加大用群众工作统揽信访工作的力度，进一步加强领导干部接访、信访积案化解工作，抓好信访接待中心和基层群众工作站建设，坚决减少赴省进京非正常上访。严格落实安全生产责任制，加强事故隐患排查和整治，打击非法生产经营，加强安全生产应急救援能力建设，杜绝重特大事故发生。完善突发公共事件应急处置机制，提高应急管理能力。加强国防动员和后备力量建设，支持国安、武警、消防部队建设。

（八）强力推进依法行政，切实加强政府自身建设

进一步推进民本政府建设。认真执行《湖南省政府服务规定》，推进服务型政府建设。把重视和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，以市长热线、信访、人大代表建议和政协委员提案办理为主要平台，进一步拓宽和老百姓的对话通道，认真解决和落实好老百姓关注的实际问题，让广大群众得到更多的实惠。进一步推进法治政府建设。认真贯彻落实《法治湖南建设纲要》和《湖南省行政程序规定》，全面推进依法行政。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真落实人大及其常委会的决议决定和审议意见，提高人大代表议案、建议和政协委员提案办理质量。坚持重大问题与政协协商，积极听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见和建议。加强社区等基层组织建设，促进居民（村民）自治。支持工会、共青团、妇联等群团组织依照法律和各自章程开展工作。进一步推进效能政府建设。科学合理地组织开展政府绩效评估。加强政务中心建设，推进政府信息公开和公共企事业单位办事公开，创建一批“政务公开示范点”和“公共企事业单位办事公开示范点”。建好政府外网平台，加快电子政务建设。进一步深化行政审批制度改革，继续精简和调整行政审批事项，优化行政审批流程，推行电子审批。加快转变政府职能，大力改进作风，增强公仆意识、服务意识，提高行政效能。进一步推进廉洁政府建设。加强对政府工作人员的教育管理，增强政府工作人员的廉政意识。进一步完善国有资产管理、工程建设、产权交易和政府采购等重要部门、重点领域和关键环节的行政监察和审计监督，加强公共资源交易中心建设。加强行政监察，健全和落实行政问责制及相关配套制度，加强对财政资金、预算使用和重大投资项目的审计监督。认真落实党风廉政建设责任制，切实加强惩治和预防腐败体系建设，以清正廉洁的政风推动各项工作。

各位代表，益阳发展充满希望，美好前景催人奋进。让我们在中共益阳市委的正确领导下，紧紧抓住历史机遇，勇敢面对各种挑战，开拓进取，扎实工作，努力让益阳人民生活得更加幸福、更有尊严！

**第三篇：益阳市2024年政府工作报告范文**

益阳市2024年政府工作报告

――2024年1月12日在益阳市第四届人民代表大会第三次会议上

益阳市市长 胡衡华

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，并对《益阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》作简要说明，请各位代表对政府工作报告和“十二五”规划《纲要（草案）》进行审议，并请市政协各位委员和其他列席同志提出意见。

2024年工作回顾：务实奋进，搭建了发展新平台

2024年是“十一五”的收官之年。一年来，我们在市委的正确领导下，团结带领全市人民，深入贯彻落实科学发展观，积极应对极为复杂的发展形势，攻坚克难，扎实工作，全面完成了市四届人大二次会议确定的各项目标任务。预计全年完成生产总值700亿元，比上年增长14.5%，其中第一、二、三产业增加值分别增长3.5%、21.3%和13.5%；完成财政总收入45.2亿元，同口径增长23.5%；完成固定资产投资437亿元，增长35%；实现社会消费品零售总额260亿元，增长18.5%；城镇居民人均可支配收入15389元，增长11.5%；农民人均纯收入5616元，增长13.7%。城镇登记失业率控制在4.2%以内。万元生产总值综合能耗下降4%，万元规模工业增加值能耗下降12%；化学需氧量和二氧化硫排放量完成省政府下达的目标。人口自然增长率为5.7‰。

一、加强产业建设，三次产业进一步发展

工业经济快速增长。预计全年实现工业增加值259亿元，比上年增长21.8%。其中规模工业增加值211亿元，增长24.4%；规模工业企业达到787家，比上年净增68家。完成工业投资237亿元，比上年增长42%，其中工业技改投资124亿元，增长51%。装备制造、食品加工、电力等十大产业实现增加值185.4亿元，增长23.8%。九大工业园区新引进项目155个，新开工项目146个，新建成投产项目97个，实现工业增加值110.6亿元，增长42.9%。高新技术产业实现增加值52.3亿元，增长35%。新增湖南名牌15个。加强对重点行业和重点用能企业的监管和节能改造，实施减排项目29个，淘汰落后产能企业47家。

农业经济稳步发展。预计全年实现农林牧渔业总产值230亿元，比上年增长3.5%。粮食连续7年实现增产，蔬菜、茶叶、棉花、生猪、水产品等产量和产值均有增长。农产品加工业实现增加值75亿元，比上年增长22.2%。新增农业产业化龙头企业38家。农业生产综合机械化水平达到54%，比上年提高2.9个百分点。农村土地流转工作稳步推进，共流转土地248万亩，其中耕地146万亩，占承包耕地总面积的40.2%；草尾镇农村土地信托流转试点工作取得成效。完成植树造林18万亩。防汛抗旱特别是防御山洪灾害取得胜利。成功举办了中国益阳首届水产品博览会暨大通湖大闸蟹美食旅游节，益阳被授予“中国淡水鱼都”称号。

第三产业逐渐上扬。旅游业较快发展，预计全年接待游客1296万人次，比上年增长14%；实现旅游总收入76.3亿元，增长21.5%。举办了中国益阳第三届洞庭渔火节、中国桃江第二届媒体定向越野赛。房地产业稳步健康发展，完成房地产开发投资60亿元，商品房销售金额37.3亿元，比上年分别增长15.4%和24.7%。“家电下乡”、“汽车摩托车下乡”、汽车和家电以旧换新活动成效明显，实现销售额16.5亿元。全年保险消费25亿元，比上年增长25%。对外贸易强势反弹，完成进出口总额3.5亿美元，增长55%，其中出口3.2亿美元，增长62%。

二、突出投资拉动，发展后劲进一步增强

项目建设扎实推进。组织开展“三项行动”，全市统一调度的120个重点项目完成投资135.9亿元，超额完成投资计划。桃花江核电站完成投资14.6亿元，白竹洲水电站4台机组并网发电。交通建设完成投资45.4亿元，比上年增长51.3%。二广高速桃马连接线一期、S308西姚公路等项目竣工通车；石长铁路复线益阳段、二广高速和杭瑞高速益阳段、沙头资江大桥、黄茅洲大桥等项目进展顺利；益娄高速、益马高速已举行开工动员；马溆高速、益南高速前期工作稳步推进；新建和改造农村公路1293公里；益阳至芦林潭千吨级航道益阳段整治、益阳港千吨级码头竣工投产。益阳东部新区完成基础设施建设投资4.5亿元。

引资争资成效明显。引进市域外资金203.6亿元，形成固定资产投资167.1亿元，比上年分别增长30.5%和26.7%。其中，引进境内省外资金111.9亿元，增长21.4%；直接利用外资10136万美元，增长10.3%。精心组织了“粤洽周”益阳承接汽车零配件产业转移专题招商对接会等招商活动，先后引进了39个汽车零配件项目、红联冷链项目等。立项争资力度加大。在中央预算内资金减少的情况下，精心挖掘项目，加大汇报衔接力度，共争取中央投资项目265个，投资金额10.8亿元。全年立项争资92亿元，比上年增长16.5%。

城镇建设步伐加快。大力实施“东进东接”战略，长株潭城市群“两型”社会示范区益阳东部新区改革建设总体方案已经省政府批准，完成了总体规划和土地利用规划调整。以创建国家卫生城市和省级文明城市为抓手，扎实推进城市建设。城市规划进一步完善。完成了《益阳城市特色研究》编制，启动了新一轮城市总体规划修编，完成了中心城区农贸市场等专项规划的编制。加强规划执法，中心城区四级联动共防共治违法违章建筑取得一定成效。城市基础设施建设加快推进。中心城区市政基础设施建设完成投资22.9亿元，完成了桃花仑路等14条主次干道和166条背街小巷的提质改造。完成了第二个“十万株树进城”计划。城市管理水平得到提高。在中心城区大力开展“创卫美家园”等主题活动，着力解决城市管理中的突出问题，特别是对道路保洁、渣土运输、户外广告等进行了集中整治，对砂石市场和河道采砂进行了根本治理，开展了烟花爆竹禁放工作，推行了街道精细化管理试点，市容市貌得到有效改善。小城镇建设扎实推进。全年完成小城镇建设投资15.9亿元，安化污水处理厂和沅江、桃江垃圾消纳场竣工运营。沧水铺、马迹塘、梅城等一批重点镇加快了建设步伐。

要素保障得到加强。年末金融机构人民币存贷款余额分别为606.4亿元和312.4亿元，比年初分别增长17.8%和17.1%；银企对接有效推进，继续开展“金融促发展，信贷早春行”活动，全市累计发放贷款109.6亿元；担保作用不断凸现，全年148家企业获得担保贷款7.5亿元；企业上市取得突破，汉森制药和太阳鸟游艇先后在深交所首发上市；小额贷款公司试点取得成效。用地保障不断加强，全年共批回建设用地1.28万亩，基本保证了重点项目建设的需求。出台了促进劳动力就地转移的政策措施，开展了“再就业援助月”等活动，举办各类招聘会120多场（次），较好地缓解了企业用工难问题。

三、坚持改革创新，体制机制进一步理顺

政府机构改革不断深化，市政府工作机构整合为32个，行政管理体制和运行机制进一步优化。公益性和经营性文化单位改革成效明显。医药卫生体制改革稳步推进，基本药物制度试点在赫山、桃江铺开。市直行政事业单位国有资产管理得到加强。公共资源交易平台建设经验在全省推广。事业单位人员聘用制度改革扎实推进。国企改革稳妥推进。财税管理体制不断完善，顺利完成了“省直管县”财政改革，国库集中支付制度逐步健全。税收协控联管成果得到巩固和发展。大通湖区统筹城乡发展试验区建设取得成效。集体林权制度改革的主体改革任务基本完成，配套改革正在加快推进。积极稳妥地推进资源价格和环保收费改革。

四、注重改善民生，社会建设水平进一步提高

就业再就业工作稳步推进。全市城镇新增就业3.64万人，新增农村劳动力转移就业8.29万人。社会保障水平不断提升。全市五大社会保险新增参保18万多人。基本医疗保障实现了城乡居民全覆盖，“新农保”新增沅江市为试点市，城乡低保应保尽保，救灾救济工作扎实有效。市流浪儿童保护中心投入使用。各项惠民政策得到落实。全市新增廉租住房9000套，城市和国有工矿棚户区改造顺利推进；完成农村2024户因灾倒房户的重建和3200户危房改造。解决农村饮水不安全人数24.79万人。新建和改扩建乡镇敬老院10所。9万农户参加政策性农业保险。对口扶贫工作有序推进。社会事业全面发展。着力推进科技进步，争取国家和省级科技计划750项，成立了益阳市科技成果转化服务中心。加快建设教育强市，进一步完善教育优先发展的政策措施，建成义务教育阶段合格学校57所，促进了教育公平和城乡教育均衡协调发展。医疗卫生事业健康发展，公共卫生服务体系建设得到加强，疾病预防控制工作成效突出，食品药品安全监管工作成效明显。爱国卫生工作有效开展，病媒生物防制工作进入全省先进行列。积极发展文化、体育事业，新建乡镇综合文化站17个、农家书屋459家，益阳小郁竹器制作技艺、南县地花鼓列入国家第三批非物质文化遗产保护名录；全民健身运动和竞技体育工作持续发展。人口计生基础工作不断加强，低生育水平持续稳定，保持了全省先进。生态建设进一步加强，创建省级生态示范村8个。注重抓好价格监测和市场监管工作，及时出台了稳定消费价格的措施。精神文明创建活动取得成效。大力弘扬“崇文尚义、通达超越”的城市精神，评比表彰了全市首届道德模范，市民素质和城市文明程度有新提高，创建省级文明城市通过考核验收。省级“双拥模范城”已获正式授牌。益阳市与以色列蒂科瓦市结为友好城市。社会大局和谐稳定。全面加强社会管理，社会治安防控体系逐步完善，社会治安综合治理居全省先进行列。进一步畅通信访渠道，着力化解矛盾纠纷，应对突发事件的能力不断增强。安全生产形势持续稳定，连续五年被评为全省先进单位。重视全民国防教育，国防动员、后备力量建设得到加强。人防工作全面发展，益阳荣获“全国人民防空先进单位”称号。广播电视、益阳日报、益阳门户网、统计、档案、保密、民族宗教、外事侨务、台办、科协、地方志、地震、消防、气象、水文、住房公积金、无线电管理、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字会等工作取得新成绩。

五、坚持依法行政，政府自身建设进一步加强

依法行政能力不断增强。认真贯彻《行政许可法》和《湖南省行政程序规定》，政府科学民主依法决策机制逐步健全，行政执法责任制与过错追究制得到落实。“五五”普法圆满完成，“三调联动”工作取得成效。政府自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受政协的民主监督，坚持重大事项向人大报告、向政协通报制度。认真听取人大代表、政协委员和各民主党派、工商联以及无党派人士的意见和建议，认真办理人大代表建议和政协委员提案，办复率100%。政务公开工作全面推进。市县两级政府部门政府信息公开指南目录编制率和发布率均达到100%。市政务中心部门进驻率达92%，项目进驻率达98.6%；区县（市）政务中心部门进驻率和项目进驻率均达80%以上；乡镇（街道）政务服务中心建成率达到59%。机关行政效能得到提高。扎实开展“创先争优”活动，全面加强公务员队伍建设，大力推行首问责任制、限时办结制、服务承诺制和领导干部问责制。绩效评估工作扎实推进。深化行政审批“两集中、两到位”改革，行政审批事项得到精简，审批流程明显优化。加强行政效能监察和审计监督，在全国地级市率先开通了“党风廉政舆情在线”，勤政廉政建设得到加强。

各位代表，过去一年的成绩来之不易。这是中共益阳市委正确领导的结果，是市人大、市政协支持和监督的结果，是全市人民团结拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向奋斗在各条战线的广大干部群众，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻益人民解放军和武警官兵、公安干警，向中央和省属驻益单位，向所有关心、支持和参与益阳建设的各界朋友，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到面临的困难和问题。主要是：经济基础相对薄弱，总量规模较小；财政收支矛盾比较突出；农民持续增收难度较大；城市管理还存在薄弱环节；节能减排压力加大；政府工作人员办事效率有待进一步提高；社会不稳定因素依然存在。这些问题和不足，我们将高度重视，在今后的工作中采取有效措施认真加以解决。

2024年工作思路：科学谋划 把握发展新机遇

2024年是“十二五”的开局之年，是进一步应对复杂形势，继续保持经济平稳较快增长的关键之年，是新的挑战与机遇并存的一年。从全球看，世界经济有望继续恢复增长，但不稳定不确定因素仍然较多。国际金融危机影响深远，世界经济格局正在发生深刻复杂变化；从全国看，为了既保持经济平稳较快发展，又稳定价格总水平，国家实施积极的财政政策和稳健的货币政策，增强宏观调控的针对性、灵活性、有效性，对转变发展方式、调整经济结构提出了新的更高要求；从全市看，基础设施建设相对滞后，加快发展的基础尚不牢固，一些重点领域、关键环节的体制机制有待进一步理顺，涉及民生的深层次矛盾和问题凸显。但总体上看，我市加快发展仍然面临诸多有利因素。国家经济运行基本回归正常增长轨道，推动经济结构调整和发展方式转变迈出坚实步伐，沿海产业向中西部地区转移和劳动力就地转移的力度不断加大，长株潭“两型”社会试验区建设加快推进，益阳东接东进取得重大进展，环省会优势明显增强，全市广大干部群众加快发展的认识更加统一、氛围更加浓厚。因此，我们要正确研判形势，坚定信心，抢抓机遇，科学谋划，加快后发赶超步伐。

2024年政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十七届五中全会和中央、省委经济工作会议精神，按照省委推进“四化两型”的战略部署，紧紧围绕“坚持科学发展，奋力后发赶超，建设绿色益阳”的发展思路，进一步解放思想、开拓创新，切实优化经济结构，着力转变发展方式，大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化和信息化，强力推进项目建设，切实抓好招商引资，加强城乡统筹，努力改善民生，确保经济平稳较快发展，确保人民群众幸福指数不断提高，确保社会和谐稳定。

2024年经济社会发展的预期目标是：生产总值增长13%，财政总收入增长18%，固定资产投资增长25%，社会消费品零售总额增长18%，规模工业增加值增长22%，城镇居民人均可支配收入增长12%，农民人均纯收入增长12%，城镇登记失业率控制在4.2%以内，万元生产总值综合能耗下降3%，化学需氧量、二氧化硫等主要污染物排放量比2024年分别削减2%，人口自然增长率控制在6.5‰以内。

实现上述目标，必须从益阳实际出发，突出工作重点，精心部署开展项目建设年等主题活动，以统筹兼顾、互动发展理念，科学谋划、加快启动一批重大产业建设、基础设施建设和民生改善的重点工程，推动产业集群式发展、城镇集约式扩张和农业现代化经营取得新的突破，打好“十二五”的开局仗。

2024年工作安排：乘势而上 创造发展新实绩

一、狠抓项目建设，进一步夯实发展基础

强力推进基础设施和重大产业项目建设。深入开展“三项行动”，把交通作为基础设施建设的重中之重，狠抓高速公路、铁路、国省干线等交通重点项目建设，实现交通建设的大投入、大发展。继续抓好石长铁路复线益阳段、G319益阳南线高速、G207干线公路等项目建设；推进长益常城际铁路、益马高速、益娄高速等项目征地拆迁和建设；争取马溆高速、益南高速等项目尽早开工建设。抓好一批重大产业项目建设，尤其要争取桃花江核电站尽快正式开工，争取安化海螺水泥项目开工建设；抓好三一工业园、益阳核电设备制造生产线、LED大功率半导体照明生产线、森华公司22万立方米板材生产线等续建项目。

大力优化项目建设环境。把“项目建设年”和优化发展环境活动结合起来抓，继续实施市级领导联系重点项目制度，加强对项目建设的考核；强化各级政府保障项目建设环境的责任，加大督查和问责力度；强化各部门服务项目建设的大局意识、责任意识，增强支持合力。切实解决项目建设中群众普遍反映的实际困难和问题，争取群众的理解、支持与配合。严厉打击强行参工参运、滋事阻工等违法行为，确保项目建设的顺利推进。

加大立项争资工作力度。认真研究国家加强和改善宏观调控、优化投资结构投资的方向和重点，围绕“三农”工作、改善民生和结构调整等重点领域，精心策划包装一批大项目、好项目，积极对接，争取中央和省里更多的投资。加强对市直部门立项争资目标任务的考核。

二、坚持工业强市，大力推进新型工业化

大力扶持重点产业和工业园区发展。抓住国家实施产业振兴的政策机遇，加快装备制造、电子信息、食品加工、竹木加工、新能源新材料等重点产业发展，构建具有益阳特色的新型工业体系。大力发展汽车零部件和船舶制造产业，全面提升我市装备制造业发展水平；加快电子信息产业聚集，壮大光伏产业、新型电子元件业和消费类电子整机业等电子产业集群；加快食品产业发展，打造食品产业知名品牌；大力培育战略性新兴产业；加快传统产业的改造升级。着力加强园区建设。进一步突出园区特色，完善园区功能，促进各类要素向园区集聚，增强园区产业承载能力，提高园区产出水平。做好园区规划调整工作。加快重点园区发展，特别是要强力推进益阳东部新区建设，全力支持益阳高新区申报国家级高新区。

扎实推进节能减排工作。把节能减排作为转方式、调结构和建设绿色益阳的重要抓手。加强对重点用能企业的监管，抓好重点行业、重点用能企业的节能改造，加强节能新技术的引进、研发和推广，实现万元规模工业增加值能耗下降2%的目标。大力实施污染减排行动，认真抓好污染减排项目，引导企业加强环保基础设施建设，淘汰落后产能，减少各类污染源，提高企业达标排放率。加强对区县（市）节能减排工作的考核，对没有完成目标任务的实行“区域限批”。

切实抓好招商引资。坚持诚信招商、实效招商、理性招商，探索建立专业招商工作机制，进一步创新招商方式，拓宽招商信息渠道，重点围绕我市比较优势产业，精心组织专业招商对接会，积极开展上门招商、小分队招商、以商招商、产业园区招商等活动，抓好产业带动力强的战略项目的引进，努力实现内联引资增长20%以上、直接利用外资增长10%以上的目标。狠抓投资环境建设，提高政务服务效率，加强全程代理工作，重视工业园区各项生活设施的配套，帮助外来投资企业解决项目开工、投产等方面的问题。加强区域交流与合作，提高对外开放水平。

三、突出城镇提质，加快推进新型城镇化

全面提升中心城区品位。抓好城市规划。基本完成城市总规修编工作，完善规划公示等制度，提高规划控制能力；充分发挥四级联动共防共治违章建筑机制的作用，坚持属地管理、以区为主，坚决遏制违法建设行为。加强城市建设。以创建国家卫生城市、国家森林城市为突破口，全力实施城市清洁工程、提质改造工程、绿化工程和亮化工程。重点抓好白马山路延伸、金花湖路等道路提质改造与新建、配套工程，全面完成背街小巷改造，启动资江五桥建设；实施好第三个“十万株树进城”工程，加大公园绿化建设力度全面完成中心城区农贸市场的标准化改造；推进第二水源建设。强化城市管理。进一步健全城市管理长效机制，重点抓好建筑垃圾的处置和户外广告管理，整治占道经营、占道停车，巩固砂石市场及河道采砂整治成果；完成主次干道环卫作业体制改革，加快环卫作业市场化进程；创新社区环卫管理制度，加强社区环卫设施建设；努力破解“城中村”治理难题。搞好城市经营。经营好城市各类资产特别是土地资产，实现土地价值的最大化。积极探索项目融资、信托融资、BT融资等融资模式，切实做好筹融资工作，为城市建设提供强有力的资金保障。

切实加快小城镇建设。按照发挥优势、突出特色、完善功能的原则，抓好小城镇的规划编制。进一步加快城镇基础设施和学校、卫生院、文化站、幼儿园等公共服务设施的建设，提高小城镇的综合承载能力和辐射带动作用。坚持产业兴镇，大力培育优势产业和特色经济，增强小城镇发展的后续动力。引导小城镇走经营城镇、市场运作、多元投资的道路，多渠道筹措小城镇建设资金。加快建设一批经济强镇、宜居小镇和文明卫生城镇，增强小城镇聚集人口、吸纳就业的能力。

扎实推进和谐社区建设。创新和完善社区体制机制，深化社区居民自治，不断提高社区管理和服务水平。大力培育社区社会组织，规范社区服务中心建设。进一步加大社区办公、服务基础设施建设力度，倡导“开放式办公、一站式服务”，积极推进政府公共服务覆盖社区，妥善解决社区居民就业、就学、就医等问题。深入开展“平安社区”、“和谐社区”创建活动，努力把社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

四、抓好城乡统筹，提高农业农村发展水平

进一步统筹城乡基础建设。通盘谋划城乡重大基础设施布局，实现城乡基础设施的共建共享和有效对接。加强农村公路网络建设。完成农村公路建设900公里。重点抓好S225平口至分水界等项目建设；做好S308柘溪至马路口、S206灰山港至宁益桥公路等项目的前期工作，争取早日动工建设；加快乡镇客运站场建设。加强农田水利建设。抓好人饮安全项目建设；高标准、高质量完成病险水库除险加固任务；建设高效节水的现代化灌排体系；认真实施洞庭湖综合治理近期项目，继续抓好大型排涝泵站更新改造、蓄洪安全和血防工程建设，加强重点流域治理和城市防洪工程建设；加强水土保持生态建设，抓好一批林业重点生态工程和小流域治理项目。加强农村通讯基础设施建设。启动新一轮农村电网改造升级工程。抓好新一轮新农村示范村、示范片建设。集中开展城乡环境卫生整洁行动，大力实施农村清洁工程，加强农业面源污染治理，改善农村生产生活条件。

加快发展现代农业。以促进农民增收为核心，大力发展现代农业。加快农村土地流转，继续完善和扩大土地信托流转试点，不断创新和完善土地流转模式，促进农业规模化、集约化经营。加强农产品基地建设，继续稳定粮食生产，深入开展粮棉油高产创建活动；大力发展蔬菜生产，抓好100万亩湘菜食材基地和一批特色蔬菜基地建设；大力发展黑茶生产，办好第二届黑茶文化节；进一步加快标准化规模健康养殖，加强生猪调出大县建设。落实动物疫病综合防控措施，防止重大疫情暴发流行。大力发展农产品精深加工，积极培育农产品加工龙头企业，提高农产品的附加值和市场竞争力。推进农民专业合作组织建设，提高农业生产的组织化程度。积极争取和落实农机购置补贴政策资金，提高农业机械化水平。不断完善农产品质量安全监管体系，提高农产品质量安全水平。加强农业科技创新体系建设，建设好市级农作物新品种区域试验基地和国家级农作物新品种展示基地，抓好超级稻示范推广等工作。扎实推进现代林业生态、林业产业和森林文化三大体系建设，提高现代林业示范市建设水平。

加强农村公共服务建设。统筹城乡公共服务，逐步实现城乡公共服务均等化。加强农村基础教育和农民素质教育，大力培育科技示范户、种养大户、农村经纪人等现代农业经营者。积极推进新型农村合作医疗制度，健全农村医疗卫生服务和医疗救助体系。加强乡镇文化站、村文化室等公共文化设施建设。抓好农村社会保障，切实改善困难群众基本生活。继续做好农村危房改造工作。认真落实农业补贴和农产品价格保护政策，深入开展涉农收费专项清理和农民负担重点治理。加大边远贫困地区的扶贫开发力度，继续做好移民后扶工作。

五、加快发展第三产业，努力扩大消费需求

大力发展旅游业。把旅游产业作为支柱产业来抓。以中心城区为核心，着力打造茶马古道文化旅游、南洞庭生态旅游等精品线路。推进旅游大项目和精品项目的开发建设，积极实施黄家湖、鱼形山、雪峰湖等景区规划及项目建设，进一步完善桃花江竹海、山乡巨变第一村、会龙山等景区的旅游设施，加大高等级酒店项目的建设力度，抓好市级游客服务中心等重点旅游配套设施建设。创新旅游宣传促销的手段和机制，不断开拓旅游市场。优化旅游业发展环境，规范旅游市场秩序。

积极发展服务业。加快研究制定促进服务业发展的政策措施。大力发展现代服务业，特别是加快发展现代物流、金融保险、电子商务、信息咨询等生产性服务业，着力抓好益阳物流园、蔬菜物流园和兰溪现代粮食产业园建设。加快益阳东部新区高端三产业区的建设，打造现代服务业发展的新高地。规范发展会计、法律、经纪等中介服务。提高餐饮住宿、商贸流通、交通运输、社区服务等传统服务业的质量水平。

努力扩大城乡消费。全面落实国家扩大消费的各项政策。千方百计增加城乡居民收入特别是低收入群体的收入，提高居民消费能力。发挥供销、邮政等流通主渠道作用，充分利用“万村千乡市场工程”网络，建立健全农村流通网、连锁经营网和物流配送体系，努力拓展农村消费。着力培育和扩大消费热点，促进房地产和汽车市场健康发展，引导扩大文化、旅游、保健等消费。整顿和规范市场秩序，加强消费维权，优化消费环境。

六、坚持以人为本，加快发展民生事业

全面发展社会事业。深入实施教育强市战略。切实加大教育投入，确保预算内教育经费占财政支出的比例同口径提高2个百分点；优化教育资源配置，推进合格学校建设，促进教育公平和城乡教育均衡发展；深化教育教学改革，全面实施素质教育，加强职业教育基础能力建设；着力提高教师队伍整体素质。加强文化基础设施建设，提高公共文化服务水平，抓好文化遗产保护和文化资源的开发利用，加快文化产业发展。加强全民健身体系建设，组织承办好湖南省第五届农民运动会，进一步增强竞技体育竞争力。加强公共卫生服务体系建设，抓好医疗卫生项目建设，重视妇幼保健和中医事业发展，切实加强重大疾病防控、卫生应急和医疗监审工作。扎实抓好人口计生工作，加大遏制违法生育力度，稳定低生育水平。高度重视环境保护，突出对重点流域、区域和行业的环境整治，促进环境质量持续改善。加快气象防灾减灾体系建设。支持工、青、妇等群团组织依法依规参与社会管理与公共服务，抓好新一轮妇女儿童发展规划。继续做好统计、档案、保密、民族宗教、外事侨务、台办、科协、残疾人、地方志、地震、人防、水文、住房公积金、无线电管理、红十字会等工作。

切实加强精神文明建设。深化社会主义核心价值体系教育，提高市民素质。继续开展道德模范评选和宣传学习活动。巩固省级文明城市创建成果。大力推广创“五星村、十星户”经验，抓好农村精神文明建设工作。开展文化环境专项整治，净化互联网、媒体和出版物市场。健全未成年人思想道德建设网络，加强校园周边环境综合治理，努力营造未成年人健康成长的良好社会环境。进一步办好《益阳日报》、益阳电视台、益阳广播电台、益阳新闻网和益阳门户网站。

抓好就业再就业工作。加强就业技能培训和职业教育，提高劳动力素质。加强公共就业服务，落实促进劳动力就地转移就业的各项措施，开展多种形式的就业援助，为劳动力就业和企业用工提供优质服务。优化就业环境，督促各类企业全面实施劳动合同制度，加快建立企业工资集体协商和企业集体合同制度，加强劳动监察执法，构建和谐劳动关系，维护劳动者权益。

不断完善社会保障体系。进一步强化社保扩面征缴，稳步提高社会保障水平。认真做好赫山区、沅江市“新农保”试点工作，扩大城镇居民养老保险覆盖面，巩固和发展城镇居民医疗保险，大力发展失业、工伤和生育保险。拓宽保险服务领域，促进保险业快速发展。抓好城乡社会救助体系建设，提高城乡低保保障标准，发展慈善事业，抓好救灾救济和价格临时补贴工作。积极争取国家专项补助资金和多渠道自筹资金，切实加强廉租房建设，规范廉租房分配，大力发展公共租赁住房，继续实施城镇住房困难家庭租赁补贴与租金核减政策，加快推进棚户区改造，逐步解决中低收入居民家庭住房困难问题。加快社会福利事业发展，启动中心城区老年公寓项目。落实优抚标准自然增长机制，继续做好乡镇敬老院改扩建工作，提高农村五保老人集中供养率和供养水平。

努力维护社会和谐稳定。严格落实综治、维稳工作责任，全面推行社会稳定风险评估机制，完善“三调联动”工作机制，开展经常性的矛盾纠纷排查调处，建立健全以群众工作统揽信访工作的体制机制，加强信访大厅建设，做好群众来信来访工作，有效预防和化解群体事件。强化综治基层基础工作，强力推进村（社区）为主的综治、维稳工作模式，抓好城市治安电子防控体系建设，全面实施流动人口居住证制度，加强专业群防群治队伍建设，开展治安重点整治专项行动，维护良好的社会治安秩序。强化企业安全生产主体责任和各级政府的监管责任，深入开展安全隐患排查治理和安全执法，加强安全生产基层基础工作，有效预防和减少生产安全事故。加强食品药品监管，确保人民群众食品和用药安全。抓好应急救援工作，提高应急救援能力。加强国防和后备力量建设，支持武警、消防部队建设。

七、推进改革创新，不断增强发展活力

注重抓好要素保障。继续开展“金融促发展，信贷早春行”活动，不断扩大信贷规模；积极推进商业银行分支机构和总分制村镇银行筹建工作；进一步落实小额贷款公司试点政策，推动区县（市）小额贷款公司试点扩面；扎实抓好企业上市工作，推动艾华电子、克明面业、湘运集团等企业加快改制上市步伐；扩大企业私募股权融资规模；优化金融生态环境，加强社会信用体系建设，打击非法集资等金融违法行为，健全金融风险防范和化解机制。全面落实国家鼓励民间投资的政策，千方百计激活民间投资。规范建设用地管理，重点保证市级以上重点建设项目和工业项目用地，优先安排民生工程、基础设施、社会事业等项目用地；严格耕地保护，实施好环洞庭湖基本农田重大建设项目。加快创新体系建设，促进产学研结合，充分发挥市科技成果转化服务中心和专利交易中心的作用，为传统产业技术改造和结构升级提供科技支持。加强人力资源开发，统筹推进各类人才队伍建设，促进人才总量增长和结构优化。加快海关、商检等平台建设，扶持重点出口企业发展，进一步扩大对外贸易。

积极推进各项改革。深化机关事业单位工资收入分配制度改革。稳步推进财政体制改革，巩固“省直管县”财政体制改革成果，深化国库集中支付改革，不断完善基层财政管理体制。继续加大税收协控联管工作力度。深化国有企业和国有资产管理改革，健全国有资产监管体系。深化资源环境价格改革，促进资源节约和环境保护。深化集体林权制度改革，建立现代林业产权制度。深化医药卫生体制改革，继续推进基本药物制度，探索开展公立医院改革试点工作。全面深化文化体制改革。积极推进教育管理体制和教师人事制度改革。

大力推动全民创业。全面落实国家关于鼓励创业的优惠政策，进一步完善支持创业的财税、信贷等扶持政策。加大全民创业培训力度。加快建设创业园区或创业基地，引导和支持城镇下岗失业人员、进城农民工、大中专院校毕业生、退伍军人和有劳动能力的残疾人自主创业。畅通创业项目行政审批绿色通道，完善创业社会化服务体系，优化创业环境。大力发展非公有制经济，充分发挥非公有制企业在全民创业中的示范、带动作用。注重发挥商协会在市场经济建设中的组织作用。

深入建设效能政府、法治政府和廉洁政府。强化民主、法治、责任、服务等理念，加快建设现代政府。进一步转变政府职能，巩固和扩大政府机构改革成果。深入开展政府绩效评估工作，推进政府管理创新，降低行政成本，提高行政效能。贯彻实施《行政许可法》，深入推进行政审批制度改革，继续精简和调整行政审批事项，优化行政审批流程。严格执行《湖南省行政程序规定》，加强行政执法监督，进一步规范自由裁量权。加强政务服务中心建设，完善政务公开和办事公开制度，加快电子政务建设。全面启动“六五”普法。严格依法行政，认真执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大的法律监督、工作监督，主动接受政协的民主监督，定期向人大报告工作和向政协通报情况，广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见。加强对重要部门、重点领域和关键环节的行政监察和审计监督，强化“党风廉政舆论在线”网络监督，继续加强公共资源交易中心建设，健全和落实行政问责制及相关配套制度，促进政府各部门正确履行职责，强化清正廉洁的政风。

“十二五”规划《纲要（草案）》的说明：

奋力后发赶超 实现发展新突破

中共益阳市委四届五次全会通过的《中共益阳市委关于制定益阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，提出了未来五年益阳市国民经济和社会发展的指导思想、发展战略和目标任务。根据《建议》精神，市政府制定了《益阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》，已提请大会审议。下面，就几个问题作简要说明。

一、《纲要（草案）》的编制过程

市委、市政府对制定“十二五“规划工作高度重视。早在2024年10月，市委、市政府就开始部署相关准备工作。2024年12月，“十二五”规划领导小组成员会议讨论确定了7个研究课题和33个专项规划，并明确了责任单位；到2024年9月，所有研究课题和专项规划全面完成，为编制《纲要（草案）》奠定了基础。从2024年10月开始，组织相关部门和专家召开调研座谈会，对工业、农业、经济合作、城乡建设等课题进行了集中研究，并先后到各区县（市）开展了“十二五”规划专题调研，为《纲要（草案）》的编制和完善提供了重要支撑。

规划《纲要》初稿形成后，市委、市政府在全市范围内开展了多种形式的征求意见活动。先后向市四届人大常委会第16次会议、市四届政协第26次主席会议征求意见，向市直单位和各区县（市）征求意见，组织市专家联合会各个行业的专家开展专业咨询，在益阳门户网站上向广大市民征求意见。《纲要（草案）》充分吸纳了各方面的合理意见与建议，体现了科学办规划、开门办规划的要求。《纲要（草案）》的编制过程，是发扬民主、集思广益、科学决策的过程，是动员社会力量、凝聚社会智慧、形成社会共识的过程。

二、《纲要（草案）》对发展基础的分析判断

过去的五年，是我市发展进程中非常重要的五年，是开拓进取、跨越发展的五年。我们坚持以科学发展观为统领，全力实施“工业强市、项目立市、开放活市、科教兴市、依法治市”五大战略，突出抓好招商引资和项目建设，努力推进“三化”进程，协调发展社会事业，有效应对金融危机和自然灾害，经济社会发展取得了较大成就，全面完成和超额完成了“十一五”规划的各项目标，为“十二五”经济社会发展打下了良好基础。

五年来，我市综合实力实现新跨越。生产总值年均增长13.5%，财政总收入年均增长24.2%，全社会固定资产投资年均增长38.9%。新型工业化进程加快，产业结构不断优化，高新技术产业快速发展。城乡统筹发展稳步推进，以现代农业建设为标志的农村经济加速发展。基础产业和基础设施建设成效显著，在水利、能源、交通等领域建成或新开工一大批重大工程。五年来，我市改革开放取得新成效。农村、医疗等重要领域和关键环节的改革取得重大突破。区域发展迈出新的步伐，创建益阳东部新区，并纳入长株潭“两型社会”试验区大河西先导区。对外开放水平稳步提高，引进战略投资者、承接产业转移取得实效。

五年来，我市民生改善取得新进展。人民生活水平不断提高，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长13.3%和13.2%。五年累计新增城镇就业20.3万人，城镇登记失业率控制在4.3%以内，实现农村劳动力新增转移就业37万人，社会保障水平进一步提高。各项社会事业加快发展。

五年来，我市政治建设、文化建设、社会建设等都取得了较大的发展，呈现出崭新面貌。

三、《纲要（草案）》对发展战略和发展目标的设定

“十二五”时期是我市经济加快发展、社会逐步转型的关键时期。国际国内环境总体向好，省内市内有利条件较多，但也存在不少制约因素和困难。

《纲要（草案）》贯穿了科学发展的主题，体现了市委《建议》提出的指导思想，这就是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照省委“四化两型”总体战略，紧紧围绕“坚持科学发展、奋力后发赶超、建设绿色益阳”的总体思路，把新型工业化作为后发赶超的第一推动力，把招商引资作为富民强市的第一选择，把人民群众满意作为检验发展成效的第一标准，全面实施工业强市、绿色发展、开放带动和城乡统筹发展战略，加速推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化，着力扩总量、转方式、调结构、惠民生，为建设经济繁荣、社会进步、生态优美、人民幸福的新益阳而奋斗。

根据市委《建议》确定的指导思想，《纲要（草案）》提出了“十二五”时期益阳经济社会发展的主要目标，即：经济发展实现新跨越，绿色益阳建设取得新成效，改革开放取得新突破，人民生活水平得到新提升。具体指标是：“十二五”期间，全市生产总值年均增长13%，财政总收入年均增长20%，固定资产投资年均增长25%。这几个指标均略低于“十一五”时期的增速，主要是为了让我们腾出更多的时间和空间去发展社会事业，改善民生，节约资源和保护环境，推进城乡协调发展。《纲要（草案）》同时提出，“十二五”期间，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均分别增长12%，资源环境方面的约束性指标从严控制，确保完成省定目标。我们将社会发展和民生、环境等指标定得略高一些，这就要求我们更加重视民生，进一步抓好科学发展、统筹协调发展。

四、《纲要（草案）》对发展重点和发展措施的强调

《纲要（草案）》对“十二五”时期的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等方面，都作出了全面部署，提出了明确的任务和措施。

一是以新型工业化为第一推动力，加快后发赶超步伐。《纲要（草案）》提出，要继续实施“工业强市”战略，推动产业结构调整，促进经济结构的优化升级、财政收入的快速增长、经济实力的显著增强。重点任务是：加快构建益阳新兴工业体系，积极支持企业加快发展，推动产业向园区集聚，增强自主创新能力，加速推进信息化与工业化的融合。在推进新型工业化的过程中，尤其要注重促进发展方式转变，大力发展“两型产业”，加大节能减排力度，加强生态建设，着力建设绿色益阳。二是加快推进新型城镇化，统筹城乡区域协调发展。打破城乡二元结构、实现城乡和区域协调发展，是新时期经济发展的战略任务。《纲要（草案）》根据区域发展的不同状况，进行了分类部署，提出要构建科学合理的城镇体系，做大做强中心城区，完善城镇功能配套，统筹城乡和区域发展。要进一步实施“东接东进”，大力推进东部新区建设，加快建成“两型”社会建设示范区。要抓好中心城区、县城、重点乡镇、中心村等环节，在遵循城乡发展建设差别性和互补性的基础上，统筹资源，优化配置，推进城乡一体化。

三是加快推进农业现代化，全面加强新农村建设。要以规模经营和提质增效为基本要求，加快农村土地流转，建设优势农产品基地，大力发展农产品加工业，建立健全农村服务体系，着力培育农业新兴业态，不断调优调强农业产业结构，提高产业化经营水平，进一步巩固农业基础地位。要加快推进新农村建设，着力抓好规划编制、基础设施建设、村容村貌治理、工业布局、乡风文明建设、农村民主管理和新农村示范村建设等工作。

四是加快发展现代服务业，不断扩大消费需求、促进消费升级。现代服务业的发展繁荣是产业结构优化的重要体现。《纲要（草案）》结合我市实际，提出要加快发展旅游业，要以服务外包业、现代物流业、中介服务业为重点，大力发展生产性服务业，要以餐饮住宿业、商贸零售业、社区服务业、房地产业为重点，全面提升生活性服务业。

五是加强基础设施建设，进一步夯实发展基础。《纲要（草案）》强调，要坚持“统筹规划、适度超前”的原则，进一步加强基础设施建设及相应的功能配套建设。重点突出交通、水利、能源和信息基础设施建设，到2024年，基本建成益阳城区交通主枢纽，安化东坪镇、桃江马迹塘镇、南县南洲镇交通次枢纽，全面打通对外通道，通畅内部交通，同时使电网设施更加完善，防洪抗旱减灾能力进一步提高，水资源保护进一步加强。

六是促进发展方式转变，着力建设绿色益阳。建设绿色益阳是我们正在实施的重大战略。《纲要（草案）》提出，要加快“两型”社会建设，坚持节约、综合利用能源和资源，促进工农业清洁生产，减少污染物排放；坚持生态保护与污染防治并重，加强生态环境建设，使人口增长与社会生产力发展相适应，经济建设与资源、环境相协调，实现社会进步良性循环。要通过大力发展“两型产业”、加大节能减排力度、加强生态建设，确保“十二五”期间全面完成省定节能减排目标任务。

七是实施民生工程“六大行动计划”，着力改善民生民利。《纲要（草案）》切实关注人民群众最关心、最直接、最现实的增收、就业、社保、医疗、社会救助等问题，提出要重点实施好增收富民、促进就业、社保救助、教育均衡、人口和健康、文化普惠等“六大行动计划”，不断完善公共服务体系，着力改善民生民利，全面推进社会事业发展。

八是深化改革和扩大开放，增强经济社会发展活力。当前，我市生产力总体水平还不高，影响生产力发展的深层次矛盾和体制性障碍还不少，必须坚定不移地推进改革开放，最大限度地解放和发展生产力。《纲要（草案）》就如何深化体制机制改革和继续扩大对内对外开放作了全面部署。

同时，《纲要（草案）》还对创新社会管理、切实加强作风建设、推进民主政治建设、努力构建和谐益阳做出了具体部署。各位代表！全面完成今年和“十二五”期间的任务，对我们提出了新的更高的要求。站在新的起点上，我们责任重大、使命光荣。让我们在中共益阳市委的坚强领导下，解放思想，开拓创新，同心同德，扎实工作，为抓好“十二五”起步发展，开创益阳后发赶超新局面而努力奋斗！

**第四篇：益阳市某年政府工作报告**

20XX 报 告 汇 编 Compilation of reports

报告文档·借鉴学习word 可编辑·实用文档

益阳市 1 2024 年政府工作报告

――2024 年 1 月 12 日在益阳市第四届人民代表大会第三次会议上 益阳市市长 胡衡华 各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，并对《益阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》作简要说明，请各位代表对政府工作报告和“十二五”规划《纲要（草案）》进行审议，并请市政协各位委员和其他列席同志提出意见。

0 2024 年工作回顾：务实奋进，搭建了发展新平台

2024 年是“十一五”的收官之年。一年来，我们在市委的正确领导下，团结带领全市人民，深入贯彻落实科学发展观，积极应对极为复杂的发展形势，攻坚克难，扎实工作，全面完成了市四届人大二次会议确定的各项目标任务。预计全年完成生产总值 700 亿元，比上年增长 14.5%，其中第一、二、三产业增加值分别增长 3.5%、21.3%和 13.5%；完成财政总收入 45.2 亿元，同口径增长 23.5%；完成固定资产投资 437 亿元，增长 35%；实现社会消费品零售总额 260 亿元，增长 18.5%；城镇居民人均可支配收入 15389 元，增长 11.5%；农民人均纯收入 5616 元，增长 13.7%。城镇登记失业率控制在 4.2%以内。万元生产总值综合能耗下降 4%，万元规模工业增加值能耗下降 12%；化学需氧量和二氧化硫排放量完成省政府下达的目标。人口自然增长率为 5.7‰。

一、加强产业建设，三次产业进一步发展

工业经济快速增长。预计全年实现工业增加值 259 亿元，比上年增长 21.8%。其中规模工业增加值 211 亿元，增长 24.4%；规模工业企业达到 787 家，比上年净增 68 家。完成工业投资 237 亿元，比上年增长 42%，其中工业技改投资 124 亿元，增长 51%。装备制造、食品加工、电力等十大产业实现增加值 185.4 亿元，增长 23.8%。九大工业园区新引进项目155 个，新开工项目 146 个，新建成投产项目 97 个，实现工业增加值 110.6 亿元，增长 42.9%。高新技术产业实现增加值 52.3 亿元，增长 35%。新增湖南名牌 15 个。加强对重点行业和重点用能企业的监管和节能改造，实施减排项目 29 个，淘汰落后产能企业 47 家。

农业经济稳步发展。预计全年实现农林牧渔业总产值 230 亿元，比上年增长 3.5%。粮食连续 7 年实现增产，蔬菜、茶叶、棉花、生猪、水产品等产量和产值均有增长。农产品加工业实现增加值 75 亿元，比上年增长 22.2%。新增农业产业化龙头企业 38 家。农业生产综合机械化水平达到 54%，比上年提高 2.9 个百分点。农村土地流转工作稳步推进，共流转土地 248 万亩，其中耕地 146 万亩，占承包耕地总面积的 40.2%；草尾镇农村土地信托流转试点工作取得成效。完成植树造林 18 万亩。防汛抗旱特别是防御山洪灾害取得胜利。成功举办了中国益阳首届水产品博览会暨大通湖大闸蟹美食旅游节，益阳被授予“中国淡水鱼都”称号。

报告文档·借鉴学习word 可编辑·实用文档

第三产业逐渐上扬。旅游业较快发展，预计全年接待游客 1296 万人次，比上年增长14%；实现旅游总收入 76.3 亿元，增长 21.5%。举办了中国益阳第三届洞庭渔火节、中国桃江第二届媒体定向越野赛。房地产业稳步健康发展，完成房地产开发投资 60 亿元，商品房销售金额 37.3 亿元，比上年分别增长 15.4%和 24.7%。“家电下乡”、“汽车摩托车下乡”、汽车和家电以旧换新活动成效明显，实现销售额 16.5 亿元。全年保险消费 25 亿元，比上年增长 25%。对外贸易强势反弹，完成进出口总额 3.5 亿美元，增长 55%，其中出口 3.2 亿美元，增长 62%。

二、突出投资拉动，发展后劲进一步增强

项目建设扎实推进。组织开展“三项行动”，全市统一调度的 120 个重点项目完成投资 135.9 亿元，超额完成投资计划。桃花江核电站完成投资 14.6 亿元，白竹洲水电站 4 台机组并网发电。交通建设完成投资 45.4 亿元，比上年增长 51.3%。二广高速桃马连接线一期、S308 西姚公路等项目竣工通车；石长铁路复线益阳段、二广高速和杭瑞高速益阳段、沙头资江大桥、黄茅洲大桥等项目进展顺利；益娄高速、益马高速已举行开工动员；马溆高速、益南高速前期工作稳步推进；新建和改造农村公路 1293 公里；益阳至芦林潭千吨级航道益阳段整治、益阳港千吨级码头竣工投产。益阳东部新区完成基础设施建设投资4.5 亿元。

引资争资成效明显。引进市域外资金 203.6 亿元，形成固定资产投资 167.1 亿元，比上年分别增长 30.5%和 26.7%。其中，引进境内省外资金 111.9 亿元，增长 21.4%；直接利用外资 10136 万美元，增长 10.3%。精心组织了“粤洽周”益阳承接汽车零配件产业转移专题招商对接会等招商活动，先后引进了 39 个汽车零配件项目、红联冷链项目等。立项争资力度加大。在中央预算内资金减少的情况下，精心挖掘项目，加大汇报衔接力度，共争取中央投资项目 265 个，投资金额 10.8 亿元。全年立项争资 92 亿元，比上年增长 16.5%。

城镇建设步伐加快。大力实施“东进东接”战略，长株潭城市群“两型”社会示范区益阳东部新区改革建设总体方案已经省政府批准，完成了总体规划和土地利用规划调整。以创建国家卫生城市和省级文明城市为抓手，扎实推进城市建设。城市规划进一步完善。完成了《益阳城市特色研究》编制，启动了新一轮城市总体规划修编，完成了中心城区农贸市场等专项规划的编制。加强规划执法，中心城区四级联动共防共治违法违章建筑取得一定成效。城市基础设施建设加快推进。中心城区市政基础设施建设完成投资 22.9 亿元，完成了桃花仑路等 14 条主次干道和 166 条背街小巷的提质改造。完成了第二个“十万株树进城”计划。城市管理水平得到提高。在中心城区大力开展“创卫美家园”等主题活动，着力解决城市管理中的突出问题，特别是对道路保洁、渣土运输、户外广告等进行了集中整治，对砂石市场和河道采砂进行了根本治理，开展了烟花爆竹禁放工作，推行了街道精细化管理试点，市容市貌得到有效改善。小城镇建设扎实推进。全年完成小城镇建设投资 15.9 亿元，安化污水处理厂和沅江、桃江垃圾消纳场竣工运营。沧水铺、马迹塘、梅城等一批重点镇加快了建设步伐。

要素保障得到加强。年末金融机构人民币存贷款余额分别为 606.4 亿元和 312.4 亿元，比年初分别增长 17.8%和 17.1%；银企对接有效推进，继续开展“金融促发展，信贷早春行”活动，全市累计发放贷款 109.6 亿元；担保作用不断凸现，全年 148 家企业获得担保贷款 7.5 亿元；企业上市取得突破，汉森制药和太阳鸟游艇先后在深交所首发上市；小额贷款公司试点取得成效。用地保障不断加强，全年共批回建设用地 1.28 万亩，基本保证了重

报告文档·借鉴学习word 可编辑·实用文档 点项目建设的需求。出台了促进劳动力就地转移的政策措施，开展了“再就业援助月”等活动，举办各类招聘会 120 多场（次），较好地缓解了企业用工难问题。

三、坚持改革创新，体制机制进一步理顺

政府机构改革不断深化，市政府工作机构整合为 32 个，行政管理体制和运行机制进一步优化。公益性和经营性文化单位改革成效明显。医药卫生体制改革稳步推进，基本药物制度试点在赫山、桃江铺开。市直行政事业单位国有资产管理得到加强。公共资源交易平台建设经验在全省推广。事业单位人员聘用制度改革扎实推进。国企改革稳妥推进。财税管理体制不断完善，顺利完成了“省直管县”财政改革，国库集中支付制度逐步健全。税收协控联管成果得到巩固和发展。大通湖区统筹城乡发展试验区建设取得成效。集体林权制度改革的主体改革任务基本完成，配套改革正在加快推进。积极稳妥地推进资源价格和环保收费改革。

四、注重改善民生，社会建设水平进一步提高

就业再就业工作稳步推进。全市城镇新增就业 3.64 万人，新增农村劳动力转移就业8.29 万人。社会保障水平不断提升。全市五大社会保险新增参保 18 万多人。基本医疗保障实现了城乡居民全覆盖，“新农保”新增沅江市为试点市，城乡低保应保尽保，救灾救济工作扎实有效。市流浪儿童保护中心投入使用。各项惠民政策得到落实。全市新增廉租住房9000 套，城市和国有工矿棚户区改造顺利推进；完成农村 2024 户因灾倒房户的重建和 3200户危房改造。解决农村饮水不安全人数 24.79 万人。新建和改扩建乡镇敬老院 10 所。9 万农户参加政策性农业保险。对口扶贫工作有序推进。社会事业全面发展。着力推进科技进步，争取国家和省级科技计划 750 项，成立了益阳市科技成果转化服务中心。加快建设教育强市，进一步完善教育优先发展的政策措施，建成义务教育阶段合格学校 57 所，促进了教育公平和城乡教育均衡协调发展。医疗卫生事业健康发展，公共卫生服务体系建设得到加强，疾病预防控制工作成效突出，食品药品安全监管工作成效明显。爱国卫生工作有效开展，病媒生物防制工作进入全省先进行列。积极发展文化、体育事业，新建乡镇综合文化站 17 个、农家书屋 459 家，益阳小郁竹器制作技艺、南县地花鼓列入国家第三批非物质文化遗产保护名录；全民健身运动和竞技体育工作持续发展。人口计生基础工作不断加强，低生育水平持续稳定，保持了全省先进。生态建设进一步加强，创建省级生态示范村 8 个。注重抓好价格监测和市场监管工作，及时出台了稳定消费价格的措施。精神文明创建活动取得成效。大力弘扬“崇文尚义、通达超越”的城市精神，评比表彰了全市首届道德模范，市民素质和城市文明程度有新提高，创建省级文明城市通过考核验收。省级“双拥模范城”已获正式授牌。益阳市与以色列蒂科瓦市结为友好城市。社会大局和谐稳定。全面加强社会管理，社会治安防控体系逐步完善，社会治安综合治理居全省先进行列。进一步畅通信访渠道，着力化解矛盾纠纷，应对突发事件的能力不断增强。安全生产形势持续稳定，连续五年被评为全省先进单位。重视全民国防教育，国防动员、后备力量建设得到加强。人防工作全面发展，益阳荣获“全国人民防空先进单位”称号。广播电视、益阳日报、益阳门户网、统计、档案、保密、民族宗教、外事侨务、台办、科协、地方志、地震、消防、气象、水文、住房公积金、无线电管理、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字会等工作取得新成绩。

五、坚持依法行政，政府自身建设进一步加强

报告文档·借鉴学习word 可编辑·实用文档

依法行政能力不断增强。认真贯彻《行政许可法》和《湖南省行政程序规定》，政府科学民主依法决策机制逐步健全，行政执法责任制与过错追究制得到落实。“五五”普法圆满完成，“三调联动”工作取得成效。政府自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受政协的民主监督，坚持重大事项向人大报告、向政协通报制度。认真听取人大代表、政协委员和各民主党派、工商联以及无党派人士的意见和建议，认真办理人大代表建议和政协委员提案，办复率 100%。政务公开工作全面推进。市县两级政府部门政府信息公开指南目录编制率和发布率均达到 100%。市政务中心部门进驻率达 92%，项目进驻率达98.6%；区县（市）政务中心部门进驻率和项目进驻率均达 80%以上；乡镇（街道）政务服务中心建成率达到 59%。机关行政效能得到提高。扎实开展“创先争优”活动，全面加强公务员队伍建设，大力推行首问责任制、限时办结制、服务承诺制和领导干部问责制。绩效评估工作扎实推进。深化行政审批“两集中、两到位”改革，行政审批事项得到精简，审批流程明显优化。加强行政效能监察和审计监督，在全国地级市率先开通了“党风廉政舆情在线”，勤政廉政建设得到加强。

各位代表，过去一年的成绩来之不易。这是中共益阳市委正确领导的结果，是市人大、市政协支持和监督的结果，是全市人民团结拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向奋斗在各条战线的广大干部群众，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻益人民解放军和武警官兵、公安干警，向中央和省属驻益单位，向所有关心、支持和参与益阳建设的各界朋友，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到面临的困难和问题。主要是：经济基础相对薄弱，总量规模较小；财政收支矛盾比较突出；农民持续增收难度较大；城市管理还存在薄弱环节；节能减排压力加大；政府工作人员办事效率有待进一步提高；社会不稳定因素依然存在。这些问题和不足，我们将高度重视，在今后的工作中采取有效措施认真加以解决。

2024 年工作思路：科学谋划

把握发展新机遇

2024 年是“十二五”的开局之年，是进一步应对复杂形势，继续保持经济平稳较快增长的关键之年，是新的挑战与机遇并存的一年。从全球看，世界经济有望继续恢复增长，但不稳定不确定因素仍然较多。国际金融危机影响深远，世界经济格局正在发生深刻复杂变化；从全国看，为了既保持经济平稳较快发展，又稳定价格总水平，国家实施积极的财政政策和稳健的货币政策，增强宏观调控的针对性、灵活性、有效性，对转变发展方式、调整经济结构提出了新的更高要求；从全市看，基础设施建设相对滞后，加快发展的基础尚不牢固，一些重点领域、关键环节的体制机制有待进一步理顺，涉及民生的深层次矛盾和问题凸显。但总体上看，我市加快发展仍然面临诸多有利因素。国家经济运行基本回归正常增长轨道，推动经济结构调整和发展方式转变迈出坚实步伐，沿海产业向中西部地区转移和劳动力就地转移的力度不断加大，长株潭“两型”社会试验区建设加快推进，益阳东接东进取得重大进展，环省会优势明显增强，全市广大干部群众加快发展的认识更加统一、氛围更加浓厚。因此，我们要正确研判形势，坚定信心，抢抓机遇，科学谋划，加快后发赶超步伐。

2024 年政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十七届五中全会和中央、省委经济工作会议精神，按照省委推进“四化两型”的战略部署，紧紧围绕“坚持科学发展，奋力后发赶超，建设绿色益阳”的发展思路，进一步解放思想、开拓创新，切实优化经济结构，着力转变发展方式，大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化和信息化，强力推进项目建设，切实抓好招商引资，加强城

报告文档·借鉴学习word 可编辑·实用文档 乡统筹，努力改善民生，确保经济平稳较快发展，确保人民群众幸福指数不断提高，确保社会和谐稳定。

2024 年经济社会发展的预期目标是：生产总值增长 13%，财政总收入增长 18%，固定资产投资增长 25%，社会消费品零售总额增长 18%，规模工业增加值增长 22%，城镇居民人均可支配收入增长 12%，农民人均纯收入增长 12%，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，万元生产总值综合能耗下降 3%，化学需氧量、二氧化硫等主要污染物排放量比 2024 年分别削减 2%，人口自然增长率控制在 6.5‰以内。

实现上述目标，必须从益阳实际出发，突出工作重点，精心部署开展项目建设年等主题活动，以统筹兼顾、互动发展理念，科学谋划、加快启动一批重大产业建设、基础设施建设和民生改善的重点工程，推动产业集群式发展、城镇集约式扩张和农业现代化经营取得新的突破，打好“十二五”的开局仗。

2024 年工作安排：乘势而上

创造发展新实绩

一、狠抓项目建设，进一步夯实发展基础

强力推进基础设施和重大产业项目建设。深入开展“三项行动”，把交通作为基础设施建设的重中之重，狠抓高速公路、铁路、国省干线等交通重点项目建设，实现交通建设的大投入、大发展。继续抓好石长铁路复线益阳段、G319 益阳南线高速、G207 干线公路等项目建设；推进长益常城际铁路、益马高速、益娄高速等项目征地拆迁和建设；争取马溆高速、益南高速等项目尽早开工建设。抓好一批重大产业项目建设，尤其要争取桃花江核电站尽快正式开工，争取安化海螺水泥项目开工建设；抓好三一工业园、益阳核电设备制造生产线、LED 大功率半导体照明生产线、森华公司 22 万立方米板材生产线等续建项目。

大力优化项目建设环境。把“项目建设年”和优化发展环境活动结合起来抓，继续实施市级领导联系重点项目制度，加强对项目建设的考核；强化各级政府保障项目建设环境的责任，加大督查和问责力度；强化各部门服务项目建设的大局意识、责任意识，增强支持合力。切实解决项目建设中群众普遍反映的实际困难和问题，争取群众的理解、支持与配合。严厉打击强行参工参运、滋事阻工等违法行为，确保项目建设的顺利推进。

加大立项争资工作力度。认真研究国家加强和改善宏观调控、优化投资结构投资的方向和重点，围绕“三农”工作、改善民生和结构调整等重点领域，精心策划包装一批大项目、好项目，积极对接，争取中央和省里更多的投资。加强对市直部门立项争资目标任务的考核。

二、坚持工业强市，大力推进新型工业化

大力扶持重点产业和工业园区发展。抓住国家实施产业振兴的政策机遇，加快装备制造、电子信息、食品加工、竹木加工、新能源新材料等重点产业发展，构建具有益阳特色的新型工业体系。大力发展汽车零部件和船舶制造产业，全面提升我市装备制造业发展水平；加快电子信息产业聚集，壮大光伏产业、新型电子元件业和消费类电子整机业等电子产业集群；加快食品产业发展，打造食品产业知名品牌；大力培育战略性新兴产业；加快传统产业的改造升级。着力加强园区建设。进一步突出园区特色，完善园区功能，促进各类要素向园

报告文档·借鉴学习word 可编辑·实用文档 区集聚，增强园区产业承载能力，提高园区产出水平。做好园区规划调整工作。加快重点园区发展，特别是要强力推进益阳东部新区建设，全力支持益阳高新区申报国家级高新区。

扎实推进节能减排工作。把节能减排作为转方式、调结构和建设绿色益阳的重要抓手。加强对重点用能企业的监管，抓好重点行业、重点用能企业的节能改造，加强节能新技术的引进、研发和推广，实现万元规模工业增加值能耗下降 2%的目标。大力实施污染减排行动，认真抓好污染减排项目，引导企业加强环保基础设施建设，淘汰落后产能，减少各类污染源，提高企业达标排放率。加强对区县（市）节能减排工作的考核，对没有完成目标任务的实行“区域限批”。

切实抓好招商引资。坚持诚信招商、实效招商、理性招商，探索建立专业招商工作机制，进一步创新招商方式，拓宽招商信息渠道，重点围绕我市比较优势产业，精心组织专业招商对接会，积极开展上门招商、小分队招商、以商招商、产业园区招商等活动，抓好产业带动力强的战略项目的引进，努力实现内联引资增长 20%以上、直接利用外资增长 10%以上的目标。狠抓投资环境建设，提高政务服务效率，加强全程代理工作，重视工业园区各项生活设施的配套，帮助外来投资企业解决项目开工、投产等方面的问题。加强区域交流与合作，提高对外开放水平。

三、突出城镇提质，加快推进新型城镇化

全面提升中心城区品位。抓好城市规划。基本完成城市总规修编工作，完善规划公示等制度，提高规划控制能力；充分发挥四级联动共防共治违章建筑机制的作用，坚持属地管理、以区为主，坚决遏制违法建设行为。加强城市建设。以创建国家卫生城市、国家森林城市为突破口，全力实施城市清洁工程、提质改造工程、绿化工程和亮化工程。重点抓好白马山路延伸、金花湖路等道路提质改造与新建、配套工程，全面完成背街小巷改造，启动资江五桥建设；实施好第三个“十万株树进城”工程，加大公园绿化建设力度全面完成中心城区农贸市场的标准化改造；推进第二水源建设。强化城市管理。进一步健全城市管理长效机制，重点抓好建筑垃圾的处置和户外广告管理，整治占道经营、占道停车，巩固砂石市场及河道采砂整治成果；完成主次干道环卫作业体制改革，加快环卫作业市场化进程；创新社区环卫管理制度，加强社区环卫设施建设；努力破解“城中村”治理难题。搞好城市经营。经营好城市各类资产特别是土地资产，实现土地价值的最大化。积极探索项目融资、信托融资、BT 融资等融资模式，切实做好筹融资工作，为城市建设提供强有力的资金保障。

切实加快小城镇建设。按照发挥优势、突出特色、完善功能的原则，抓好小城镇的规划编制。进一步加快城镇基础设施和学校、卫生院、文化站、幼儿园等公共服务设施的建设，提高小城镇的综合承载能力和辐射带动作用。坚持产业兴镇，大力培育优势产业和特色经济，增强小城镇发展的后续动力。引导小城镇走经营城镇、市场运作、多元投资的道路，多渠道筹措小城镇建设资金。加快建设一批经济强镇、宜居小镇和文明卫生城镇，增强小城镇聚集人口、吸纳就业的能力。

扎实推进和谐社区建设。创新和完善社区体制机制，深化社区居民自治，不断提高社区管理和服务水平。大力培育社区社会组织，规范社区服务中心建设。进一步加大社区办公、服务基础设施建设力度，倡导“开放式办公、一站式服务”，积极推进政府公共服务覆盖社区，妥善解决社区居民就业、就学、就医等问题。深入开展“平安社区”、“和谐社区”创建活动，努力把社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

报告文档·借鉴学习word 可编辑·实用文档

四、抓好城乡统筹，提高农业农村发展水平

进一步统筹城乡基础建设。通盘谋划城乡重大基础设施布局，实现城乡基础设施的共建共享和有效对接。加强农村公路网络建设。完成农村公路建设 900 公里。重点抓好 S225平口至分水界等项目建设；做好 S308 柘溪至马路口、S206 灰山港至宁益桥公路等项目的前期工作，争取早日动工建设；加快乡镇客运站场建设。加强农田水利建设。抓好人饮安全项目建设；高标准、高质量完成病险水库除险加固任务；建设高效节水的现代化灌排体系；认真实施洞庭湖综合治理近期项目，继续抓好大型排涝泵站更新改造、蓄洪安全和血防工程建设，加强重点流域治理和城市防洪工程建设；加强水土保持生态建设，抓好一批林业重点生态工程和小流域治理项目。加强农村通讯基础设施建设。启动新一轮农村电网改造升级工程。抓好新一轮新农村示范村、示范片建设。集中开展城乡环境卫生整洁行动，大力实施农村清洁工程，加强农业面源污染治理，改善农村生产生活条件。

加快发展现代农业。以促进农民增收为核心，大力发展现代农业。加快农村土地流转，继续完善和扩大土地信托流转试点，不断创新和完善土地流转模式，促进农业规模化、集约化经营。加强农产品基地建设，继续稳定粮食生产，深入开展粮棉油高产创建活动；大力发展蔬菜生产，抓好 100 万亩湘菜食材基地和一批特色蔬菜基地建设；大力发展黑茶生产，办好第二届黑茶文化节；进一步加快标准化规模健康养殖，加强生猪调出大县建设。落实动物疫病综合防控措施，防止重大疫情暴发流行。大力发展农产品精深加工，积极培育农产品加工龙头企业，提高农产品的附加值和市场竞争力。推进农民专业合作组织建设，提高农业生产的组织化程度。积极争取和落实农机购置补贴政策资金，提高农业机械化水平。不断完善农产品质量安全监管体系，提高农产品质量安全水平。加强农业科技创新体系建设，建设好市级农作物新品种区域试验基地和国家级农作物新品种展示基地，抓好超级稻示范推广等工作。扎实推进现代林业生态、林业产业和森林文化三大体系建设，提高现代林业示范市建设水平。

加强农村公共服务建设。统筹城乡公共服务，逐步实现城乡公共服务均等化。加强农村基础教育和农民素质教育，大力培育科技示范户、种养大户、农村经纪人等现代农业经营者。积极推进新型农村合作医疗制度，健全农村医疗卫生服务和医疗救助体系。加强乡镇文化站、村文化室等公共文化设施建设。抓好农村社会保障，切实改善困难群众基本生活。继续做好农村危房改造工作。认真落实农业补贴和农产品价格保护政策，深入开展涉农收费专项清理和农民负担重点治理。加大边远贫困地区的扶贫开发力度，继续做好移民后扶工作。

五、加快发展第三产业，努力扩大消费需求

大力发展旅游业。把旅游产业作为支柱产业来抓。以中心城区为核心，着力打造茶马古道文化旅游、南洞庭生态旅游等精品线路。推进旅游大项目和精品项目的开发建设，积极实施黄家湖、鱼形山、雪峰湖等景区规划及项目建设，进一步完善桃花江竹海、山乡巨变第一村、会龙山等景区的旅游设施，加大高等级酒店项目的建设力度，抓好市级游客服务中心等重点旅游配套设施建设。创新旅游宣传促销的手段和机制，不断开拓旅游市场。优化旅游业发展环境，规范旅游市场秩序。

积极发展服务业。加快研究制定促进服务业发展的政策措施。大力发展现代服务业，特别是加快发展现代物流、金融保险、电子商务、信息咨询等生产性服务业，着力抓好益阳物流园、蔬菜物流园和兰溪现代粮食产业园建设。加快益阳东部新区高端三产业区的建设，报告文档·借鉴学习word 可编辑·实用文档 打造现代服务业发展的新高地。规范发展会计、法律、经纪等中介服务。提高餐饮住宿、商贸流通、交通运输、社区服务等传统服务业的质量水平。

努力扩大城乡消费。全面落实国家扩大消费的各项政策。千方百计增加城乡居民收入特别是低收入群体的收入，提高居民消费能力。发挥供销、邮政等流通主渠道作用，充分利用“万村千乡市场工程”网络，建立健全农村流通网、连锁经营网和物流配送体系，努力拓展农村消费。着力培育和扩大消费热点，促进房地产和汽车市场健康发展，引导扩大文化、旅游、保健等消费。整顿和规范市场秩序，加强消费维权，优化消费环境。

六、坚持以人为本，加快发展民生事业

全面发展社会事业。深入实施教育强市战略。切实加大教育投入，确保预算内教育经费占财政支出的比例同口径提高 2 个百分点；优化教育资源配置，推进合格学校建设，促进教育公平和城乡教育均衡发展；深化教育教学改革，全面实施素质教育，加强职业教育基础能力建设；着力提高教师队伍整体素质。加强文化基础设施建设，提高公共文化服务水平，抓好文化遗产保护和文化资源的开发利用，加快文化产业发展。加强全民健身体系建设，组织承办好湖南省第五届农民运动会，进一步增强竞技体育竞争力。加强公共卫生服务体系建设，抓好医疗卫生项目建设，重视妇幼保健和中医事业发展，切实加强重大疾病防控、卫生应急和医疗监审工作。扎实抓好人口计生工作，加大遏制违法生育力度，稳定低生育水平。高度重视环境保护，突出对重点流域、区域和行业的环境整治，促进环境质量持续改善。加快气象防灾减灾体系建设。支持工、青、妇等群团组织依法依规参与社会管理与公共服务，抓好新一轮妇女儿童发展规划。继续做好统计、档案、保密、民族宗教、外事侨务、台办、科协、残疾人、地方志、地震、人防、水文、住房公积金、无线电管理、红十字会等工作。

切实加强精神文明建设。深化社会主义核心价值体系教育，提高市民素质。继续开展道德模范评选和宣传学习活动。巩固省级文明城市创建成果。大力推广创“五星村、十星户”经验，抓好农村精神文明建设工作。开展文化环境专项整治，净化互联网、媒体和出版物市场。健全未成年人思想道德建设网络，加强校园周边环境综合治理，努力营造未成年人健康成长的良好社会环境。进一步办好《益阳日报》、益阳电视台、益阳广播电台、益阳新闻网和益阳门户网站。

抓好就业再就业工作。加强就业技能培训和职业教育，提高劳动力素质。加强公共就业服务，落实促进劳动力就地转移就业的各项措施，开展多种形式的就业援助，为劳动力就业和企业用工提供优质服务。优化就业环境，督促各类企业全面实施劳动合同制度，加快建立企业工资集体协商和企业集体合同制度，加强劳动监察执法，构建和谐劳动关系，维护劳动者权益。

不断完善社会保障体系。进一步强化社保扩面征缴，稳步提高社会保障水平。认真做好赫山区、沅江市“新农保”试点工作，扩大城镇居民养老保险覆盖面，巩固和发展城镇居民医疗保险，大力发展失业、工伤和生育保险。拓宽保险服务领域，促进保险业快速发展。抓好城乡社会救助体系建设，提高城乡低保保障标准，发展慈善事业，抓好救灾救济和价格临时补贴工作。积极争取国家专项补助资金和多渠道自筹资金，切实加强廉租房建设，规范廉租房分配，大力发展公共租赁住房，继续实施城镇住房困难家庭租赁补贴与租金核减政策，加快推进棚户区改造，逐步解决中低收入居民家庭住房困难问题。加快社会福利事业发展，报告文档·借鉴学习word 可编辑·实用文档 启动中心城区老年公寓项目。落实优抚标准自然增长机制，继续做好乡镇敬老院改扩建工作，提高农村五保老人集中供养率和供养水平。

努力维护社会和谐稳定。严格落实综治、维稳工作责任，全面推行社会稳定风险评估机制，完善“三调联动”工作机制，开展经常性的矛盾纠纷排查调处，建立健全以群众工作统揽信访工作的体制机制，加强信访大厅建设，做好群众来信来访工作，有效预防和化解群体事件。强化综治基层基础工作，强力推进村（社区）为主的综治、维稳工作模式，抓好城市治安电子防控体系建设，全面实施流动人口居住证制度，加强专业群防群治队伍建设，开展治安重点整治专项行动，维护良好的社会治安秩序。强化企业安全生产主体责任和各级政府的监管责任，深入开展安全隐患排查治理和安全执法，加强安全生产基层基础工作，有效预防和减少生产安全事故。加强食品药品监管，确保人民群众食品和用药安全。抓好应急救援工作，提高应急救援能力。加强国防和后备力量建设，支持武警、消防部队建设。

七、推进改革创新，不断增强发展活力

注重抓好要素保障。继续开展“金融促发展，信贷早春行”活动，不断扩大信贷规模；积极推进商业银行分支机构和总分制村镇银行筹建工作；进一步落实小额贷款公司试点政策，推动区县（市）小额贷款公司试点扩面；扎实抓好企业上市工作，推动艾华电子、克明面业、湘运集团等企业加快改制上市步伐；扩大企业私募股权融资规模；优化金融生态环境，加强社会信用体系建设，打击非法集资等金融违法行为，健全金融风险防范和化解机制。全面落实国家鼓励民间投资的政策，千方百计激活民间投资。规范建设用地管理，重点保证市级以上重点建设项目和工业项目用地，优先安排民生工程、基础设施、社会事业等项目用地；严格耕地保护，实施好环洞庭湖基本农田重大建设项目。加快创新体系建设，促进产学研结合，充分发挥市科技成果转化服务中心和专利交易中心的作用，为传统产业技术改造和结构升级提供科技支持。加强人力资源开发，统筹推进各类人才队伍建设，促进人才总量增长和结构优化。加快海关、商检等平台建设，扶持重点出口企业发展，进一步扩大对外贸易。

积极推进各项改革。深化机关事业单位工资收入分配制度改革。稳步推进财政体制改革，巩固“省直管县”财政体制改革成果，深化国库集中支付改革，不断完善基层财政管理体制。继续加大税收协控联管工作力度。深化国有企业和国有资产管理改革，健全国有资产监管体系。深化资源环境价格改革，促进资源节约和环境保护。深化集体林权制度改革，建立现代林业产权制度。深化医药卫生体制改革，继续推进基本药物制度，探索开展公立医院改革试点工作。全面深化文化体制改革。积极推进教育管理体制和教师人事制度改革。

大力推动全民创业。全面落实国家关于鼓励创业的优惠政策，进一步完善支持创业的财税、信贷等扶持政策。加大全民创业培训力度。加快建设创业园区或创业基地，引导和支持城镇下岗失业人员、进城农民工、大中专院校毕业生、退伍军人和有劳动能力的残疾人自主创业。畅通创业项目行政审批绿色通道，完善创业社会化服务体系，优化创业环境。大力发展非公有制经济，充分发挥非公有制企业在全民创业中的示范、带动作用。注重发挥商协会在市场经济建设中的组织作用。

深入建设效能政府、法治政府和廉洁政府。强化民主、法治、责任、服务等理念，加快建设现代政府。进一步转变政府职能，巩固和扩大政府机构改革成果。深入开展政府绩效评估工作，推进政府管理创新，降低行政成本，提高行政效能。贯彻实施《行政许可法》，深入推进行政审批制度改革，继续精简和调整行政审批事项，优化行政审批流程。严格执行

报告文档·借鉴学习word 可编辑·实用文档 《湖南省行政程序规定》，加强行政执法监督，进一步规范自由裁量权。加强政务服务中心建设，完善政务公开和办事公开制度，加快电子政务建设。全面启动“六五”普法。严格依法行政，认真执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大的法律监督、工作监督，主动接受政协的民主监督，定期向人大报告工作和向政协通报情况，广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见。加强对重要部门、重点领域和关键环节的行政监察和审计监督，强化“党风廉政舆论在线”网络监督，继续加强公共资源交易中心建设，健全和落实行政问责制及相关配套制度，促进政府各部门正确履行职责，强化清正廉洁的政风。

“ 十二五 ” 规划《纲要（草案）》的说明：

奋力后发赶超

实现发展新突破

中共益阳市委四届五次全会通过的《中共益阳市委关于制定益阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，提出了未来五年益阳市国民经济和社会发展的指导思想、发展战略和目标任务。根据《建议》精神，市政府制定了《益阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》，已提请大会审议。下面，就几个问题作简要说明。

一、《纲要（草案）》的编制过程

市委、市政府对制定“十二五“规划工作高度重视。早在 2024 年 10 月，市委、市政府就开始部署相关准备工作。2024 年 12 月，“十二五”规划领导小组成员会议讨论确定了 7 个研究课题和 33 个专项规划，并明确了责任单位；到 2024 年 9 月，所有研究课题和专项规划全面完成，为编制《纲要（草案）》奠定了基础。从 2024 年 10 月开始，组织相关部门和专家召开调研座谈会，对工业、农业、经济合作、城乡建设等课题进行了集中研究，并先后到各区县（市）开展了“十二五”规划专题调研，为《纲要（草案）》的编制和完善提供了重要支撑。

规划《纲要》初稿形成后，市委、市政府在全市范围内开展了多种形式的征求意见活动。先后向市四届人大常委会第 16 次会议、市四届政协第 26 次主席会议征求意见，向市直单位和各区县（市）征求意见，组织市专家联合会各个行业的专家开展专业咨询，在益阳门户网站上向广大市民征求意见。《纲要（草案）》充分吸纳了各方面的合理意见与建议，体现了科学办规划、开门办规划的要求。《纲要（草案）》的编制过程，是发扬民主、集思广益、科学决策的过程，是动员社会力量、凝聚社会智慧、形成社会共识的过程。

二、《纲要（草案）》对发展基础的分析判断

过去的五年，是我市发展进程中非常重要的五年，是开拓进取、跨越发展的五年。我们坚持以科学发展观为统领，全力实施“工业强市、项目立市、开放活市、科教兴市、依法治市”五大战略，突出抓好招商引资和项目建设，努力推进“三化”进程，协调发展社会事业，有效应对金融危机和自然灾害，经济社会发展取得了较大成就，全面完成和超额完成了“十一五”规划的各项目标，为“十二五”经济社会发展打下了良好基础。

五年来，我市综合实力实现新跨越。生产总值年均增长 13.5%，财政总收入年均增长 24.2%，全社会固定资产投资年均增长 38.9%。新型工业化进程加快，产业结构不断优化，高新技术产业快速发展。城乡统筹发展稳步推进，以现代农业建设为标志的农村经济加速发

报告文档·借鉴学习word 可编辑·实用文档 展。基础产业和基础设施建设成效显著，在水利、能源、交通等领域建成或新开工一大批重大工程。

五年来，我市改革开放取得新成效。农村、医疗等重要领域和关键环节的改革取得重大突破。区域发展迈出新的步伐，创建益阳东部新区，并纳入长株潭“两型社会”试验区大河西先导区。对外开放水平稳步提高，引进战略投资者、承接产业转移取得实效。

五年来，我市民生改善取得新进展。人民生活水平不断提高，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长 13.3%和 13.2%。五年累计新增城镇就业 20.3 万人，城镇登记失业率控制在 4.3%以内，实现农村劳动力新增转移就业 37 万人，社会保障水平进一步提高。各项社会事业加快发展。

五年来，我市政治建设、文化建设、社会建设等都取得了较大的发展，呈现出崭新面貌。

三、《纲要（草案）》对发展战略和发展目标的设定

“十二五”时期是我市经济加快发展、社会逐步转型的关键时期。国际国内环境总体向好，省内市内有利条件较多，但也存在不少制约因素和困难。

《纲要（草案）》贯穿了科学发展的主题，体现了市委《建议》提出的指导思想，这就是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照省委“四化两型”总体战略，紧紧围绕“坚持科学发展、奋力后发赶超、建设绿色益阳”的总体思路，把新型工业化作为后发赶超的第一推动力，把招商引资作为富民强市的第一选择，把人民群众满意作为检验发展成效的第一标准，全面实施工业强市、绿色发展、开放带动和城乡统筹发展战略，加速推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化，着力扩总量、转方式、调结构、惠民生，为建设经济繁荣、社会进步、生态优美、人民幸福的新益阳而奋斗。

根据市委《建议》确定的指导思想，《纲要（草案）》提出了“十二五”时期益阳经济社会发展的主要目标，即：经济发展实现新跨越，绿色益阳建设取得新成效，改革开放取得新突破，人民生活水平得到新提升。具体指标是：“十二五”期间，全市生产总值年均增长 13%，财政总收入年均增长 20%，固定资产投资年均增长 25%。这几个指标均略低于“十一五”时期的增速，主要是为了让我们腾出更多的时间和空间去发展社会事业，改善民生，节约资源和保护环境，推进城乡协调发展。《纲要（草案）》同时提出，“十二五”期间，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均分别增长 12%，资源环境方面的约束性指标从严控制，确保完成省定目标。我们将社会发展和民生、环境等指标定得略高一些，这就要求我们更加重视民生，进一步抓好科学发展、统筹协调发展。

四、《纲要（草案）》对发展重点和发展措施的强调

《纲要（草案）》对“十二五”时期的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等方面，都作出了全面部署，提出了明确的任务和措施。

一是以新型工业化为第一推动力，加快后发赶超步伐。《纲要（草案）》提出，要继续实施“工业强市”战略，推动产业结构调整，促进经济结构的优化升级、财政收入的快

报告文档·借鉴学习word 可编辑·实用文档 速增长、经济实力的显著增强。重点任务是：加快构建益阳新兴工业体系，积极支持企业加快发展，推动产业向园区集聚，增强自主创新能力，加速推进信息化与工业化的融合。在推进新型工业化的过程中，尤其要注重促进发展方式转变，大力发展“两型产业”，加大节能减排力度，加强生态建设，着力建设绿色益阳。

二是加快推进新型城镇化，统筹城乡区域协调发展。打破城乡二元结构、实现城乡和区域协调发展，是新时期经济发展的战略任务。《纲要（草案）》根据区域发展的不同状况，进行了分类部署，提出要构建科学合理的城镇体系，做大做强中心城区，完善城镇功能配套，统筹城乡和区域发展。要进一步实施“东接东进”，大力推进东部新区建设，加快建成“两型”社会建设示范区。要抓好中心城区、县城、重点乡镇、中心村等环节，在遵循城乡发展建设差别性和互补性的基础上，统筹资源，优化配置，推进城乡一体化。

三是加快推进农业现代化，全面加强新农村建设。要以规模经营和提质增效为基本要求，加快农村土地流转，建设优势农产品基地，大力发展农产品加工业，建立健全农村服务体系，着力培育农业新兴业态，不断调优调强农业产业结构，提高产业化经营水平，进一步巩固农业基础地位。要加快推进新农村建设，着力抓好规划编制、基础设施建设、村容村貌治理、工业布局、乡风文明建设、农村民主管理和新农村示范村建设等工作。

四是加快发展现代服务业，不断扩大消费需求、促进消费升级。现代服务业的发展繁荣是产业结构优化的重要体现。《纲要（草案）》结合我市实际，提出要加快发展旅游业，要以服务外包业、现代物流业、中介服务业为重点，大力发展生产性服务业，要以餐饮住宿业、商贸零售业、社区服务业、房地产业为重点，全面提升生活性服务业。

五是加强基础设施建设，进一步夯实发展基础。《纲要（草案）》强调，要坚持“统筹规划、适度超前”的原则，进一步加强基础设施建设及相应的功能配套建设。重点突出交通、水利、能源和信息基础设施建设，到 2024 年，基本建成益阳城区交通主枢纽，安化东坪镇、桃江马迹塘镇、南县南洲镇交通次枢纽，全面打通对外通道，通畅内部交通，同时使电网设施更加完善，防洪抗旱减灾能力进一步提高，水资源保护进一步加强。

六是促进发展方式转变，着力建设绿色益阳。建设绿色益阳是我们正在实施的重大战略。《纲要（草案）》提出，要加快“两型”社会建设，坚持节约、综合利用能源和资源，促进工农业清洁生产，减少污染物排放；坚持生态保护与污染防治并重，加强生态环境建设，使人口增长与社会生产力发展相适应，经济建设与资源、环境相协调，实现社会进步良性循环。要通过大力发展“两型产业”、加大节能减排力度、加强生态建设，确保“十二五”期间全面完成省定节能减排目标任务。

七是实施民生工程“六大行动计划”，着力改善民生民利。《纲要（草案）》切实关注人民群众最关心、最直接、最现实的增收、就业、社保、医疗、社会救助等问题，提出要重点实施好增收富民、促进就业、社保救助、教育均衡、人口和健康、文化普惠等“六大行动计划”，不断完善公共服务体系，着力改善民生民利，全面推进社会事业发展。

八是深化改革和扩大开放，增强经济社会发展活力。当前，我市生产力总体水平还不高，影响生产力发展的深层次矛盾和体制性障碍还不少，必须坚定不移地推进改革开放，最大限度地解放和发展生产力。《纲要（草案）》就如何深化体制机制改革和继续扩大对内对外开放作了全面部署。

报告文档·借鉴学习word 可编辑·实用文档

同时，《纲要（草案）》还对创新社会管理、切实加强作风建设、推进民主政治建设、努力构建和谐益阳做出了具体部署。

各位代表！全面完成今年和“十二五”期间的任务，对我们提出了新的更高的要求。站在新的起点上，我们责任重大、使命光荣。让我们在中共益阳市委的坚强领导下，解放思想，开拓创新，同心同德，扎实工作，为抓好“十二五”起步发展，开创益阳后发赶超新局面而努力奋斗！

**第五篇：年益阳市政府工作报告**

政府工作报告 ——2024 年 1 月 7 日在益阳市第六届人民代表大会第四次会议上 市人民政府市长

张值恒

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2024 年工作回顾 2024 年，是中华人民共和国成立 70 周年，也是我市经济社会发展历程中极不平凡的一年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，认真贯彻习近平总书记对湖南工作的重要指示精神，坚决落实党中央国务院和省委省政府重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，切实践行新发展理念，大力实施创新引领开放崛起战略，致力推动高质量发展，全市经济社会发展保持稳中有进、进中向好的良好态势。

富饶益阳建设取得新业绩。生产总值增长 7.8%（预计数，下同），固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长10%，规模工业增加值增长 7.8%，地方一般公共预算收入增长 5.16%，全市经济综合实力进一步提升。

创新益阳建设实现新突破。全社会研发投入占生产总值

比重达 1.92%，比上年提高 0.44 个百分点。新增高新技术企业 60 家，高新技术产业增加值占生产总值比重达 22%，比上年提升 0.89 个百分点。艾华集团、奥士康技术中心获评国家级企业技术中心，新增院士专家工作站 2 家，新增国家标准 4 项、地方标准 9 项，发明专利申请量增速居全省第 2 位。

开放益阳建设迈出新步伐。举全市之力，成功举办 2024湖南经济合作洽谈会暨第九届（全球）湘商大会，创造 6 个“历届之最”，得到省委省政府和与会嘉宾的高度赞誉，充分展示了益阳对外开放的坚定与自信。引进“三类 500 强”企业投资项目 14 个。益阳海关、龙桥公共保税仓和出口监管仓正式开关运行。再次获评全省发展开放型经济真抓实干先进市州。

绿色益阳建设展现新成效。万元 GDP 能耗下降 5%。县城以上城镇生活垃圾、生活污水处理率分别达 100%、96.2%。国控省控断面水质优良率达 84%，比上年提升 18.8 个百分点。大通湖水质稳定退出劣 V 类，黄家湖提前一年实现Ⅲ类水质目标。禁捕退捕工作有序推进。污染防治“夏季攻势”成效排名全省前列，石煤矿山治理得到中央环保督察办和生态环境部华南督察局的充分肯定。

幸福益阳建设再绘新画卷。全体居民人均可支配收入增长 9.4%。所有贫困村全部出列、3.8 万贫困人口实现脱贫，贫困发生率下降至 0.35%。消除义务教育大班额 703 个、超大班额全部消除。个人所得税起征点提高了，老百姓常用的 许多药品降价了，医疗保险异地就医基本实现直接结算，城乡低保实现应保尽保，12 项重点民生实事全面完成，人民群众的幸福指数稳步提升。

过去一年，我们突出抓了以下六个方面工作：

一、聚焦发展质量，三大攻坚战扎实推进 重大风险防控有力。落实“六个一批”风险缓释措施，加强“三保”支出统筹，清理整合融资平台公司 40 家，争取专项债券资金 31.18 亿元，超额完成隐性债务化解任务，政府性债务风险整体可控。突出做好地方法人银行、扶贫小额信贷、非法集资等风险防控化解工作，守住了不发生区域性金融风险底线。

脱贫攻坚成效明显。深入开展“两不愁三保障”突出问题排查整改，“六个一批”“六大建设”[1]有力推进，成功举办全国第七届贫困地区可持续发展战略论坛。实施产业扶贫项目 80 个，完成农村危改 4476 户，易地扶贫搬迁扎实推进。71 个行政村实现电网升级，建档立卡贫困人口饮水安全保障率达 100%。贫困人口生活水平稳步提高，贫困地区落后面貌持续改善。

污染防治扎实推进。切实抓好中央、省环保督察“回头看”及洞庭湖专项督察问题整改，严格落实河长制湖长制，以洞庭湖和资江流域水环境治理为重点，扎实推进河湖垃圾治理、沟渠塘坝清淤疏浚、饮用水源保护、南洞庭生态修复及黑杨清退、六大片区水环境和资江流域锑污染治理等工作，污染防治“夏季攻势”和突出环境问题整改“百日攻坚”任务全面完成。石煤矿山整治完成总进度的 96%，26 家造纸企业全部关停，35 个重点村完成人居环境综合整治，中心城区新能源公交实现全覆盖。

二、聚焦转型升级，产业发展质效双升 “产业项目建设年”活动扎实开展。深入实施产业兴市战略，组织开展“促项目建设、促企业开工”巡回视察观摩活动，落实“一单三制”[2]调度机制，产业投资增长 18%。省“五个 100”、市“六个 10”[3]项目分别完成投资 66.5 亿元、97.3 亿元。投资 5000 万元以上项目新开工 101 个、新投产 88 个，艾华二期、宇晶机器二期、三一中阳摊铺机、新兴铸件等项目稳步推进，五夷光电、菲美特新材、生辉纺织、泰森二期等项目建成投产。

新型工业化加快推进。突出抓好十大工业新兴优势产业链建设，食品加工、工程机械、新材料等产业增加值分别增长 12%、11%、10%。严格落实减税降费政策，减轻企业税费负担 15.8 亿元。新增规模工业企业 120 家。积极推进“两化”融合，奥士康科技、华翔翔能等 11 家企业获评国省试点示范企业，世林食品等 8 家企业获评全省“上云上平台”[4]标杆企业。着力发展数字经济，引进软通动力、北明软件等一批关联企业，高新区大数据产业园“一中心三基地”[5]发展格局加速形成。园区规模工业增加值增长 9.2%，实缴税收增长11.9%，集聚度和综合承载能力不断提升。

现代农业来势喜人。持续推进“131 千亿级产业”[6]工程，农林牧渔业增加值增长 3.5%，增速稳居全省前列。茶产业实现综合产值 260 亿元，安化位列全国茶业百强县榜首。全市稻虾生态种养面积突破 100 万亩，南县获评“中国生态小龙虾之乡”，南洲稻虾米获 2024 年巴拿马太平洋万国博览会金奖。国联水产、惊石农业落户益阳，风河竹木入选农业产业化国家重点龙头企业。完成高标准农田建设 30 万亩。新增国家地理标志登记保护产品 4 个，新增农民合作社 584 家、家庭农场 311 家。安化县、赫山区成功创建国家农产品质量安全县。

现代服务业不断发展。推动全域旅游，促进文旅融合，接待游客人次、旅游收入分别增长 10.3%、10%。木艺文旅小镇、茶乡花海、农业嘉年华、黑茶小镇等知名度美誉度不断提升，南县罗文村入选首批全国乡村旅游重点村。房地产业稳定发展，完成投资 130 亿元、商品房销售面积 413 万平方米。新增网络市场主体 1100 多家，电子商务线上交易额突破500 亿元。物流配送覆盖率超过 90%，快件出港量突破 4000万件。着力发展养老服务业，第三批居家和社区养老服务改革试点在全国 36 个城市中综合排名第 2 位。深入开展“两进两促”[7]活动，创新“政银园企担”合作模式，新增贷款190 亿元，存贷比达 61%，同比提升 6.3 个百分点，再创历史新高。

三、聚焦区域协调，城乡融合步伐加快

基础设施不断完善。交通基础设施建设完成投资 82.8 亿元。常益长高铁全面开工，高铁片区建设加速推进，益阳人民向实现“高铁梦”迈出坚实步伐。南益高速全线建成通车，长益高速复线益阳段基本建成，伍益、宁韶、官新高速开工建设。S307 大通湖互通至河坝等 5 条干线公路建成通车，S324 东坪至梅城等 9 个重点项目进展顺利。南茅运河生态航运工程基本建成。提质改造农村公路 1053 公里。水利建设完成投资 25 亿元，24 座水库除险加固、7 个灌区节水配套改造、3 个补水工程顺利完成，防汛抗旱实现“五个确保”目标。“三型两网”[8]建设完成投资 17.8 亿元，提前一年全面实现新一轮农网改造升级。

城市品质稳步提升。益沅桃城镇群基础设施建设完成投资 120.5 亿元，建成新型智慧城市项目 7 个、“城市双修”项目 45 个、“三微”三期项目 129 个。康富北路提质改造、四水厂建设、团洲污水处理厂提标扩建等工程如期竣工，资江风貌带、一园两中心、城市西环线等项目加快推进，贺家桥路、文昌路即将建成通车。公交“全国一卡通”实现全覆盖。城镇供水和燃气普及率分别达 96%、97%，一体化处理污泥和医废、餐厨、生活垃圾的静脉产业园加快推进。“铁锤行动”拆除违建 46 万平方米，户外广告设置管理日趋规范。资江两岸、洞庭湖畔城镇美化亮化提质升级，市民健身休闲有了更多好去处。

乡村面貌持续改善。创建省级以上美丽乡村示范村 5 个，紫薇村获评中国美丽休闲乡村。“大棚房”和违建别墅专项清理整治任务基本完成。建成乡镇污水处理设施 26 个，畜禽养殖粪污资源化利用率达 74.9%，建成农村安全饮水巩固提升工程 98 处，农村自来水普及率达 89.2%。“百村示范、千村整治”工程、“三清一改”[9]村庄清洁行动和农村“厕所革命”扎实推进，垃圾村组收集点和乡镇压缩中转站实现全覆盖。放眼广袤乡村，处处都有新变化新气象。

四、聚焦动能转换，改革开放持续深化 各项改革扎实推进。党政机关机构改革全面完成，公务员职务与职级并行制度顺利实施。“放管服”改革取得实效，农村土地“三权分置”[10]改革稳步推进，承包经营权确权登记颁证工作基本完成。社会保障、医疗卫生、综合行政执法、融资平台市场化转型、生态环境、工程建设项目审批、地区生产总值统一核算等体制机制改革有序推进。

创新能力不断增强。完成技术合同登记额 7.6 亿元，增长 65%。国家创新创业大赛企业获奖数位列全省第三。沅江市通过国家知识产权强县试点验收。金博碳素、福德电气获评国家级专精特新“小巨人”企业[11]，鑫海股份获评国家级技术创新示范企业。雪亮工程入选 2024 年全国政法智能化建设十大创新案例。青年创新创业孵化基地被授予国家级众创空间，成为全省首家“中国青创社区”。

对外开放日益扩大。积极融入“一带一路”发展战略，深化友城交流合作。深入开展“五大开放专项行动”[12]，新

签约项目 282 个，引进境内省外资金形成固定资产投资 560亿元，增长 11.8%。江丰电子、浙江传化、国鹰航空、客天下等一批重大项目落户益阳。大力实施“破零倍增”[13]计划，完成进出口总额 20.5 亿美元，增长 74%，对外依存度明显提升。

五、聚焦民生民利，人民福祉不断增进 民生保障更加有力。新增城镇就业 3.47 万人、农村劳动力转移就业 1.61 万人，城镇登记失业率控制在 2.4%以内。养老、工伤、失业保险及时足额发放。城乡低保、特困人员供养和社会救助再次提标。市残疾人康复服务中心挂牌运行。新改造棚户区 41 个。城市困难职工解困脱困工作扎实推进。全面清理拖欠民企中小企业账款，严厉打击恶意欠薪行为，为 4122 名农民工追回工资待遇 8425 万元。全力防控非洲猪瘟，有效应对猪肉价格上涨，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，累计向城乡困难群众发放临时价格补贴 2600 多万元。坚决落实“党和政府带头过紧日子”要求，市本级压减一般性支出和“三公”经费 2.2 亿元，重点用于保工资、保运转、保基本民生。

社会治理不断深化。扎实推进全国文明城市创建，青少年思想道德教育工作位居全国前列，持续开展“五小”[14]志愿服务行动，点亮群众微心愿 3107 个。积极推进法治益阳建设，开展全国法治政府建设示范城市创建，完善公共法律服务体系，办理法律援助案件 3016 件。健全“三调联动”[15]

机制，推进信访“四化”[16]建设，着力化解重点领域矛盾问题和信访积案。扎实开展“大排查大管控大整治”和“强执法防事故”行动，安全生产形势总体平稳。深入开展平安益阳创建，全力打好新一轮禁毒人民战争，推进“一村一辅警”“银城快警”建设，圆满完成新中国成立 70 周年大庆安保工作。纵深推进扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑犯罪组织 5 个、涉恶犯罪集团 24 个、涉恶团伙 46 个，人民群众拍手称快，获得感幸福感安全感不断提升。

各项事业协调发展。扎实推进教育强市建设，建成义务教育学校 7 所，改扩建学校 47 所，新增学位 3 万多个。加快推进公办幼儿园建设，开展城镇小区配套幼儿园治理，着力增加普惠性学前教育资源供给。加强疾病防控和爱卫工作，巩固公立医院改革成果，新创三级医院 5 家，获批“全国第二批安宁疗护试点市”。新增益阳故城遗址等 3 家国家级文物保护单位。着力加强食品安全监管，食品安全形势持续稳定向好。国防动员和后备力量建设不断加强，武警、退役军人事务、人民防空等工作不断发展。其他各项工作和事业不断进步。工会、共青团、妇联等群团组织在经济社会发展中发挥了积极作用。群众精神文化生活丰富多彩，最难忘的是，我们精心组织庆祝新中国成立 70 周年系列活动，《我和我的祖国》在大街小巷深情传唱，爱国主义情感在我们心中激荡升华，汇聚成益阳人民礼赞新中国、奋进新时代的磅礴力量。

六、聚焦自身建设，政府效能得到提升

政治建设进一步加强。坚持以政治建设为统领，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，一体推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实，同步做好巡视巡察整改“后半篇文章”，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走。

权力运行进一步规范。主动接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，认真落实人大及其常委会决议决定和审议意见，高质量办理人大代表建议 124 件、政协委员提案 193 件。着力将政府工作全面纳入法治化轨道，贯彻执行《重大行政决策程序暂行条例》，认真落实政府常务会议会前学法制度，严格规范性文件合法性审查和备案监督，依法行政水平不断提高。落实全面从严治党要求，加强重点领域、重点环节、关键岗位廉政风险防控，切实强化审计监督，狠抓工程建设招投标、政府采购等公共资源交易领域治理，严肃查处群众身边的腐败问题。

服务效能进一步提升。严格落实中央八项规定及实施细则精神，着力整治形式主义、官僚主义，以市政府名义下发的文件和召开的会议分别减少 44.3%、26.7%，督查考核事项精简 75%。纵深推进“互联网+政务服务”，完成国省政务服务一体化平台对接，推进“一件事一次办”改革，90%的政务服务事项实现“最多跑一次”。创新设立“企业开办便利专区”，新增市场主体 39937 家，增长 15.6%，市场主体注册登记全程电子化领跑全省。

各位代表，艰难困苦，玉汝于成。过去一年，我们面对经济下行压力加大的宏观环境，坚定不移贯彻新发展理念，以“越是艰险越向前”的豪迈气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，痛下决心全面关停造纸企业，背水一战狠抓突出环境问题整改，全力克服落实减税降费政策短期带来的减收压力，凝心聚力，攻坚克难，砥砺奋进，实现了经济平稳健康发展和社会大局和谐稳定。成绩实属来之不易，值得我们倍加珍惜。这些成绩的取得，离不开习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，离不开省委省政府和市委的正确领导，离不开市人大、市政协的监督支持，离不开全市人民的团结拼搏。在此，我谨代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻益人民解放军和武警官兵、政法干警、消防救援队伍指战员，向中央、省属驻益单位，向关心支持益阳经济社会发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展中还存在不少困难和问题。主要是：经济下行压力持续加大，实体经济发展困难较多；招商引资实效有待提高，引进先进制造业和高新技术产业项目还不多；三大攻坚战任务仍然艰巨，安全生产、社会稳定等领域风险防控压力较大；有些地方和单位政务服务效率不高，公正透明度不够，营商环境需进一步优化；财政收支矛盾比较突出，民生领域还有不少短板；少数公职人员作风不实、能力不强，较真碰硬、狠抓落实的劲头有待提升，等等。对此，我们必须迎难而上，担当作为，切实加以解决。

2024 年工作安排 2024 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的决胜之年。当前世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多；我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大，我们必须做好应对困难局面和迎接风险挑战的充分准备。同时，我们也应当看到，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变，支撑高质量发展的要素条件没有变。深化改革开放的新举措正在释放巨大红利，稳中求进的新政策正在彰显积极效应，创新引领开放崛起的新浪潮正在孕育强大动能。一带一路、长江经济带、洞庭湖生态经济区等国家战略的深入实施，必将给我们带来更多的发展机遇，拥有良好资源禀赋、厚重人文底蕴、明显区位优势的益阳大地，必将催生更足的发展动能，迸发更强的发展活力。我们必须保持战略定力，坚定必胜信念，强化使命担当，奋力开创益阳高质量发展和现代化建设新局面！

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二

中、三中、四中全会精神，认真贯彻习近平总书记对湖南工作的重要讲话指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，以“全面小康决胜年”为抓手，深入实施创新引领开放崛起战略，扎实推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，聚力壮大实体经济、园区经济，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 7.5%左右，固定资产投资增长 10%，规模工业增加值增长 7.8%，社会消费品零售总额增长 10%，地方一般公共预算收入增长6%，全体居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，城镇登记失业率控制在省定目标以内。在实际工作中，争取更好效果。

按照高质量发展要求，更加注重以下指标：全社会研发投入占生产总值比重达到 2.5%，制造业投资占固定资产投资比重达到 40%，万元 GDP 能耗下降强度、能源消费总量均控制在省定目标以内，环境空气质量优良天数比例达到 85%以上，文化及相关产业增加值占生产总值比重达到 4%。实现上述目标任务，必须重点抓好以下八个方面工作：

一、着力打好三大攻坚战，夯实高质量发展基础 坚持目标导向、问题导向、结果导向，抓重点、补短板、强弱项，坚决完成三大攻坚战目标任务。

全面实现精准脱贫。以实施“全面小康决胜年”为统揽，尽锐出战，精准施策。切实抓好责任、政策、工作落实，严格执行“四个不摘”[17]要求，强化产业扶贫、社会扶贫、行业扶贫，持续推进“六个一批”和“六大建设”，着力解决“两不愁三保障”及饮水安全突出问题。坚持稳定脱贫与防范返贫相结合，确保未脱贫的 5529 户 13579 人全部脱贫、已脱贫人口稳定脱贫。推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，努力实现“一脱贫三促进六覆盖”[18]，高质量打好脱贫攻坚收官战。

持续抓好污染防治。坚持方向不变、力度不减，坚持精准治污、科学治污、依法治污、铁腕治污，打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境质量不断提升。继续抓好中央和省环保督察“回头看”及洞庭湖专项督察等反馈问题整改，扎实推进重点水域禁捕退捕、石煤矿山生态治理和绿色矿山建设、资江流域锑污染防治、长江防护林建设、南洞庭生态修复等重点工作，统筹山水林田湖草系统治理。巩固“三长一站”[19]成果，加大巡河巡湖力度，推动河长制湖长制向基层延伸、向纵深推进。扎实开展大通湖流域综合治理，统筹推进沅江两江七湖、黄家湖、三仙湖、桃花江、兰溪河、志溪河等重点流域环境治理，突出推进黑臭水体治理、整顿湖区采砂秩序、加快湿地生态修复等十大领域工作，全面完成洞庭湖生态环境专项整治三年行动计划，不断提高国控省控断面水质优良率。加强空气质量监测预警和考核管理，强力

实施工地扬尘治理、工业企业排放管控、油烟渣土治理及垃圾禁烧、砂石企业扬尘治理、机动车尾气治理、秸秆禁烧综合利用“六大专项行动”，确保环境空气质量持续改善。

防范化解重大风险。贯彻《政府投资条例》，加强政府性债务管理。统筹用好专项债券，深入实施“六个一批”，缓解还本付息压力，平滑缓释债务风险。清理盘活国有资产，推进平台公司市场化转型，持续化解隐性债务和关注类债务。强化预算管理，规范国库资金监管，加大暂付性款项清理力度，提高财政资金使用绩效，确保“三保”支出不出任何问题。持续推进金融安全区创建，深化互联网金融风险专项整治，严厉打击非法集资，着力防范化解涉众型金融风险、扶贫小额信贷风险和地方法人金融机构风险，坚决守住不发生区域性风险和大规模群体性事件两条底线。

二、着力做强工业经济，打造加快发展引擎 以推动制造业高质量发展为重点，强力推进新型工业化，培育壮大经济发展新动能。

深入实施园区建设大会战。推动园区集约化、专业化、特色化发展。推动政策向园区倾斜、企业向园区集聚、要素向园区流动，加快水电路气信等基础设施和公共服务配套建设，提升园区综合承载能力。着力打造“135”工程升级版[20]，支持园区创新方式、推进标准化厂房建设。推动益阳高新区加快发展、做大做强，高标准打造中南科创园、益阳长春电子电路板产业园、安化黑茶产业园、赫山生物医药产业园等

特色产业园区。加快军民融合“一园两基地”[21]建设，培育壮大船舶制造、特种装备等产业。改革园区考核办法，提高投入强度和单位产出考核权重，推动园区高质量发展。

加快发展新兴优势产业。继续实施十大工业新兴优势产业链推进方案，围绕食品加工、装备制造、电子信息等特色优势产业，完善市级领导“对口联系制”，深入开展帮扶企业困难问题动态清零行动，着力在建链、强链、补链、延链上下功夫，加快培育壮大产业集群。紧盯“三类 500 强”和产业领军企业，大力引进产业链上下游及配套企业在益设立企业总部、生产基地、研发中心和运营平台。加快推进奥士康三期、维胜科技、伟源科技等项目建设，确保弗兰德、华慧新能源、鑫海股份二期、万京源电子等项目建成投产。助推宇晶机器智能制造、艾华集团绿色制造等重点技改项目加快实施，促进传统优势产业向高端化、智能化、绿色化迈进。坚决淘汰低端落后产能，全面治理“散乱污”企业，加速出清“僵尸企业”。精心培育“小巨人”企业，促进中小企业走专精特新之路。引导各类生产要素向新兴产业、优质企业聚集，助推企业做大做优做强。

着力培育发展数字经济。加快推进数字产业化，深化与华为、58 集团等知名企业及其生态合作伙伴和配套企业务实合作，围绕大数据、人工智能等数字经济核心产业，引进一批关联企业，培育新的经济增长点。以芙蓉云大数据中心为依托，发展壮大高新区大数据产业园，加快“一中心三基地”

建设。统筹推进产业数字化，深化“互联网+”行动，加快“两化”融合，推动橡塑机械数字化制造、鼎一致远绿色智能标识集聚区等项目建设，着力培育一批数字化改造示范企业，推动企业“上云上平台”，重点打造安化黑茶等产业集群工业互联网平台。

不断提升科技创新能力。围绕特色优势产业，进一步深化产学研合作，着力引进培育一批高新技术企业，实施一批科技创新项目，转化一批科研成果，新增高新技术企业 40 家以上、国家知识产权优势企业 5 家以上，确保高新技术产业增加值增速、有效发明专利申请增长率高于全省平均水平。落实加大全社会研发投入行动计划，提升研发经费投入强度。推动企业建立研发准备金制度，鼓励企业成立研发机构，开展自主创新，增强核心竞争力。大力实施《益阳市人才行动计划》，完善人才引进、培养和激励机制，激发人才创新创业活力。

三、着力扩大有效需求，激发经济发展活力 坚持投资消费双轮驱动、“三驾马车”协同发力，有效释放需求潜力，促进经济持续健康发展。

积极扩大有效投资。持续推进“产业项目建设年”活动，坚持以扩大投资规模、优化投资结构为主线，重点推进 235个市级调度项目，其中产业项目 100 个以上。高起点谋划重大项目。抢抓政策机遇，紧盯产业转型、基础设施、公共服务、生态环保等重点领域，瞄准乡村振兴、长江经济带发展、洞庭湖生态经济区建设等重大战略，结合“十四五”规划编制，精心谋划一批大项目、好项目，争取更多项目进入国省计划“笼子”。高水平引进重大项目。持续推进“五大开放专项行动”，充分利用“汇智聚力·建设益阳”恳谈会、湘以科技投资创新大会等平台，突出产业招商，强化园区招商，坚持精准招商，创新招商方式，提升招商实效，全力以赴引进一批投资规模大、发展前景好、带动能力强的项目。高效率推进重大项目。围绕中联重科升级改造、长安电厂三期、江丰新材料产业园等重点项目，加强协调服务，落实“五个一”领导联点和“一单三制”推进机制，集中资源力量，强化调度督导，及时破解项目审批、要素保障、施工环境等方面困难和问题，确保签约项目早落地、落地项目早开工、开工项目早投产、投产项目早达产。

充分挖掘消费潜力。切实优化消费环境，加快发展新业态、新模式。大力培育文化旅游、信息服务、健身休闲、社区服务、健康养老等新兴消费热点，促进消费结构升级。推进文旅融合，发展全域旅游，着力打造安化茶旅、桃花江美人窝、洞庭印象等特色文旅品牌，高质量办好“益山益水·益美益阳”旅游资源全国旅行商推介大会和涂鸦艺术节、乡村旅游节等重点节会。发展现代物流和电子商务，完善城乡物流快递配送网络，加快推进电子商务进农村，激发农村消费活力。坚持“房住不炒”定位，加强房地产市场监管，稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产业平稳健康发展。

努力提高经济外向度。坚持以开放促改革、促发展、促创新，坚定不移走开放崛起之路。积极参与“万企闯国际”行动，鼓励外贸企业重点围绕“一带一路”开拓国际市场，提升企业外向度和国际竞争力。统筹推进“三外”联动，着力引进高外向度市场主体，持续实施“破零倍增”计划，实现进出口总额增长 20%以上。加强海关等开放平台建设，完善拓展“两仓”功能，推动口岸和 B 型保税物流中心建设，提升平台承载集聚能力。

四、着力推进乡村振兴，谱写山乡巨变新篇章 实施乡村振兴战略，夯实三农基础，紧扣“农业强、农村美、农民富”目标，推动我市由农业大市向农业强市转变。

创新发展现代农业。突出抓好国家现代农业示范区和省现代农业改革试验市建设，着力打造以精细农业为特色的优质农副产品供应基地。加快农业产业结构调整，推进农业生产方式和耕作制度改革。落实粮食安全省长责任制，确保粮食种植面积稳定在 520 万亩、总产量稳定在 220 万吨以上。深入推进“131 千亿级产业”工程，大力发展“一县一特”“一片一品”，着力创建区域公共品牌。落实国家农产品加工业提升行动，推进农产品产地初加工示范基地建设，建立产销联盟合作机制，着力提升粮食、茶叶、笋竹、水产、蔬菜等精深加工效益。强化农产品质量安全监管，加快农产品质量安全追溯和“身份证”管理体系建设。探索农村一二三产业融合发展新模式，培育发展体验农业、创意农业、观光农

业等新业态。壮大乡村振兴主体力量，培育新型农业经营主体和职业农民，发展“农田谋士”等专业化市场化农业服务组织。健全农业科技创新推广体系，不断提高农业科技进步贡献率。加强农机农艺融合，继续实施农机“千社”工程，让农民耕种更省力、更生态、更高效。

加快建设美丽乡村。以“一拆二改三清四化”[22]为抓手，深入实施农村人居环境整治三年行动计划，探索建立农村人居环境建设管护长效机制，扎实推进“百村示范、千村整治”工程和美丽乡村示范村“三级同创”，创建省级示范村 5 个以上。开展大规模国土绿化行动，发展绿色循环农业，推进农业废弃物资源化利用，确保化肥农药使用量负增长。全面规范农村宅基地和住房建设管理，促进农村土地依法依规和节约集约利用。健全现代乡村治理体系，深入推进移风易俗，着力培育良好家风、淳朴民风、文明新风。

加强农村基础设施建设。推进农村土地整治和高标准农田建设。完成水利建设投资 25.5 亿元，重点抓好堤防建设、生态修复、涝区和中小河流治理、灌区节水改造等工程项目，完成洞庭湖“三大垸”土建工程和城市防洪闭合圈建设，进一步提高综合防洪保安能力。建设好团洲泵站，让兰溪河变成一江活水。继续实施农村饮水安全巩固提升工程，确保农村自来水普及率达到 90%以上。持续推进农村公路窄路加宽、危桥改造、安全生命防护工程，建设“四好农村路”[23]，全面提升群众安全出行水平。完成 5800 户农村住房基本功能

保障任务。加强乡村通信基站和光缆线路建设。落实数字乡村战略，实施信息进村入户工程，打造智慧农业数字乡村升级版。

五、着力推动扩容提质，构建新型城镇体系 坚持以人民为中心的城市建设发展理念，加快推进新型城镇化，让城市基础更实、功能更全、“颜值”更高。

提升城市建设品质。落实益沅桃城镇群城镇体系规划，加大益沅桃城镇群建设力度。确保青龙洲大桥建成通车，推进团圆南路、白马山路延伸线、虎山路、关山路、凤山路建设，启动龙山港大桥、梓山湖过湖通道前期工作，持续推进一园两中心、资江风貌带、热电联供等重点项目。推进老旧自来水管网和秀峰片区排水系统提质改造。大力推进过街通道、公共交通、停车场建设，畅通城市微循环，缓解人车矛盾和停车难问题。加快海绵城市建设，推广装配式建筑和绿色建筑，推进公共机构节能管理和示范点建设。出台规范城市规划区集体土地村民建房、老旧小区加装电梯等政策措施，加大棚户区和老旧小区改造力度。

夯实城镇发展基础。抢抓交通强国建设省级试点机遇，持续推进交通建设大会战，完成交通建设投资 70 亿元。加快常益长高铁及高铁片区“五纵四横两互通”[24]配套基础设施建设，为确保 2024 年底高铁建成通车打下坚实基础。确保长益高速复线建成通车，加快推进伍益、官新、宁韶高速公路建设。加快 S238 安化东坪至渠江等 10 条干线公路建设，进

一步完善路网结构。优化城乡公交运行网络，推进城乡客运一体化改革。推动客运枢纽站和清水潭千吨级码头建设，做好益常高速复线和安化通用机场等项目前期工作。加快“三型两网”建设，全力推进配电网精准投资试点项目，力争安化抽水蓄能电站开工建设。持续实施信息通信基础设施能力提升三年行动计划，加快市县城区及工业园区 5G 网络建设。推进北部、西部片区生活垃圾焚烧发电厂建设。完成 22 个乡镇污水处理设施及配套管网建设，实现建制乡镇污水处理设施全覆盖。

加强城市精细管理。紧扣“善政、惠民、兴业”目标，加快新型智慧城市建设，重点推进智慧交通、智慧气象、智慧水利、智慧交易、智慧消防等项目建设。巩固提升创文成果，做好国家卫生城市复检迎检工作。强力推进违建治理“铁锤行动”，完成存量违建处置任务，坚决遏制新发违建。扎实推进餐厨垃圾和建筑垃圾资源化利用，完成静脉产业园建设，推进生活垃圾分类处理。加强和规范物业管理，提升物业服务水平。继续加强中心城区违规电动车专项治理。强化城中村、城乡结合部、背街小巷综合整治，持续实施“三微”项目建设，着力解决群众的操心事烦心事揪心事。

推进区域协调发展。完善区域发展政策，推进基本公共服务均等化，促进各类资源要素在城乡之间、区域之间合理高效流动，逐步缩小城乡区域发展差距。持续实施东接东进战略，加强产业精准对接，推动路网互联互通，加快形成融

入长沙半小时经济圈。加快东部新区发展，支持木艺文旅小镇、时光小镇等项目建设。推进县城扩容提质，促进产城融合发展，着力提升区域综合吸引力、承载力和可持续发展能力。充分发挥各地比较优势和内在潜力，加快形成特色鲜明、优势互补的产业发展格局。强化铁路、高速、干线公路结点区域建设用地管控，留足发展空间。按照“特色鲜明、要素集聚、宜居宜业、富有活力”的要求，着力打造一批资源主导型、商贸带动型、文旅融合型、运动康养型、科技教育型特色小镇。

六、着力深化各项改革，增强持续发展动力 推动改革不断深化、多点发力，加快质量变革、效率变革、动力变革。

全面优化营商环境。贯彻落实《优化营商环境条例》，加大“放管服”改革力度，深化“一件事一次办”改革，推动“互联网+政务服务”一体化平台迭代升级，让数据多跑路、让群众少跑腿。落实政务服务“好差评”制度，大力推行告知承诺制和限时办结制，确保企业开办时间不超过 3 个工作日，不动产登记不超过 5 个工作日，六类工程建设项目审批时限控制在省定要求之内。确保市民服务中心投入使用。深化商事制度改革，推进“证照分离”“多证合一”，实现“减证便民”“证照联办”。加快完善以“双随机、一公开”监管[25]为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。切实规范涉企检查和收费，加大清理拖欠民营

企业中小企业账款力度，严厉打击破坏企业正常生产经营秩序的违法行为，维护企业合法权益。全力优化法治环境、政务环境和施工环境，让企业安心、定心、放心干事创业。

深化重点领域改革。深化农村土地“三权分置”改革，推进土地适度规模经营；完成农村集体产权制度改革，发展壮大集体经济。深化国企国资改革，全面清理国有资产，建立信息管理平台，推进经营性国有资产统一监管。深化财税体制改革，强化税收协控联管，提升征管质效。抓好苇场体制改革，加快产业转型发展。深化殡葬改革，推进生命文化公园等区域性殡葬设施和农村公益性公墓建设。统筹抓好生态环境体制、医药卫生体制、产教融合和学前教育、供销合作、职业技能等级认定、司法体制综合配套等领域改革，持续释放改革红利。

激发市场主体活力。认真贯彻《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，严格落实减税降费政策，巩固拓展减税降费成效。实施质量强市和知识产权发展战略，增强市场主体发展动能。用好城乡建设用地增减挂钩政策，完善土地储备机制，清理盘活闲置土地，增加有效供给。加大市场化电力交易力度，降低企业用电成本。坚持把企业上市作为发展实体经济、推动产业转型升级的战略性举措，支持条件成熟的企业上市融资加快发展，助推金博碳素登陆科创板。持续开展“两进两促”金融服务活动，深化“政银园企担”合作，发挥市融资担保公司功能作用，扩大融资规模，降低融资成本，新增贷款 160 亿元以上；切实优化贷款结构，推动新增贷款进一步向实体经济和中小微企业倾斜，有效缓解融资难、融资贵问题。

七、着力保障改善民生，推动发展成果共享 坚持尽力而为、量力而行，保基本、兜底线、织密网，让人民群众的日子越过越红火、越过越舒心。

落实就业优先政策。统筹抓好高校毕业生、城镇困难人员、农民工、退役军人、残疾人等群体就业，继续保持就业帮扶动态“双清零”，开展失业保险“护航行动”。做好援企稳岗工作，抓好造纸退出和停产减产企业职工转岗就业。强化职业技能提升培训，深入开展创新创业活动，加强众创空间建设，打造一批示范性孵化基地和人社基层服务平台。新增城镇就业 3.4 万人、农村劳动力转移就业 1.5 万人。健全保障农民工工资支付长效机制，着力根治拖欠农民工工资问题。

不断完善社会保障。实现城乡居民养老保险、医疗保险和最低生活保障应保尽保。做好企业养老保险参保扩面工作，落实降低社保费率政策。健全医疗保障制度，实行城乡居民医保门诊统筹和基本医疗保险、生育保险市级统筹。加大社会精准救助力度，落实特困人员救助供养制度，坚决整治社会救助领域漠视侵害群众利益问题。落实多层级困难职工解困脱困责任，健全梯度帮扶机制。充分发挥保险补偿稳定功能，促进社会服务领域商业保险发展。加强对留守儿童和妇

女、老年人、残疾人的关心关爱。认真做好退役军人接收安置、创业就业和权益保障等工作，维护军人军属合法权益。加快恢复生猪生产，加大政策扶持力度，推动标准化、规模化、生态化养殖，着力保供稳价；继续实施社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，切实减轻困难群众生活压力。

大力发展社会事业。深入推进教育强市建设，全面落实立德树人根本任务，促进教育优质均衡发展，办好人民满意教育。充分整合各类资源，补齐公办幼儿园建设短板，确保公办幼儿园在园幼儿占比达到 50%，普惠性幼儿园覆盖率达到 80%。全面消除义务教育大班额，加快启动立波中学、立波小学和凤山小学等学校建设。大力推进基础教育改革，努力改善普通高中办学条件。加强师德师风建设，加大教师培训力度，切实减轻中小学教师负担，打造高素质教师队伍。深入开展平安校园建设，突出抓好校车安全、青少年心理健康、校园欺凌治理等重点工作。推动高等教育和职业教育加快发展，支持湖南城市学院申报硕士学位授权点、益阳职业技术学院一流特色专业群项目建设，启动益阳高级技工学校申办益阳技师学院工作。推进健康益阳建设，深化公立医院综合改革，加快推进智慧医疗项目建设，完成市妇幼保健院整体搬迁。降低孕产妇和儿童死亡率，加大产前筛查、新生儿疾病筛查力度，降低出生缺陷，提高出生人口素质。加强中医药人才培养和基层服务能力建设，振兴中医药事业。加强传染病监测预警和联防联控。推进健康养老产业发展，抓

好全国居家和社区养老服务改革试点。健全公共文化服务体系，广泛开展“送戏惠民”、大众运动会等文体活动，更好满足人民群众精神文化需求。坚决落实“四个最严”[26]要求，开展食品安全放心工程建设攻坚行动，提高食品药品全程监管水平，确保人民群众“舌尖上的安全”。

八、着力加强社会治理，维护社会和谐稳定 深入贯彻党的十九届四中全会精神，加强法治益阳、平安益阳建设，坚持和完善共建共治共享社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

推动社会治理创新。大力培育和践行社会主义核心价值观，深入开展群众精神文明创建，弘扬劳模精神和工匠精神，褒扬道德模范和身边好人，提升社会文明程度。创新推广新时代“枫桥经验”，完善“四位一体”[27]治理机制，构建自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。持续推进信访“三无”创建，压实信访维稳责任，强化末端矛盾化解、中端风险防范、前端源头治理。加大对行业协会、商会、公益慈善类社会组织支持力度，发展壮大志愿服务队伍，画出社会治理最大同心圆。

维护社会大局稳定。推进安全生产“四化”建设[28]，确保实现“三降两升一绝不”[29]目标。加快省应急救援益阳中心和消防基础设施建设，抓好应急预案编制和演练，加强应急救援队伍建设，筑牢防灾、抗灾、救灾三道防线，推进应急管理体系和能力现代化。深入开展平安创建，推进雪亮工

程三期建设，提升公安科技信息化水平。进一步加强民族宗教工作。全力以赴打好新一轮禁毒人民战争，推进全国禁毒示范城市创建。纵深推进扫黑除恶专项斗争，依法严惩各类黑恶势力，健全扫黑除恶长效机制，确保取得压倒性胜利，坚决维护社会和谐稳定。

切实抓好国防动员、国防教育、兵役征集、“双带双促”、人民防空和军民融合深度发展工作，巩固和加强军政军民团结。落实意识形态工作责任制，支持主流媒体做优做强。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。确保完成国土空间规划编制、第三次国土调查和第二次全国污染源普查，全面启动第七次全国人口普查，完成入户登记。科学编制“十四五”规划，精心描绘未来五年益阳高质量发展新蓝图。

努力建设人民满意的服务型政府 坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作，强化政治统领，把党的全面领导贯穿政府工作全过程，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心使命，不断提升政府服务能力和水平。

严格依法行政，规范权力运行。深入推进法治政府建设，积极创建全国法治政府建设示范城市。自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案，虚心听取和采纳各民主党派、工商联、无党派人士意见建议。贯彻政府信息公开条

例，进一步推进政务公开，依法保障群众知情权、参与权、监督权，让权力始终在阳光下运行。健全科学、民主、依法决策机制，加强合法性和公平竞争审查，防范行政决策风险。支持人民法院依法开展行政诉讼，落实行政机关负责人出庭应诉制度，支持检察机关开展公益诉讼。深入推进“七五普法”，完善公共法律服务体系，让尊法学法守法用法蔚然成风。理顺行政执法体制，全面落实行政执法“三项制度”[30]，严格规范公正文明执法，让人民群众在每一次行政执法过程中感受到公平正义。

改进工作作风，奋力担当作为。把“不忘初心、牢记使命”作为加强政府系统党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题，推动主题教育走深走实。大兴学习之风，强化理论武装，坚持全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，努力在学懂弄通做实上下功夫，提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。大兴调查研究之风，深入基层、深入群众，察实情、出实招、办实事，让改革发展稳定各项任务落下去，让惠及百姓的各项工作实起来。坚决克服形式主义、官僚主义，继续落实基层减负措施，不断完善“基层吹哨、部门报到”工作机制，扎实开展“接地气、去官气、传正气、转作风、惠民利”主题活动。进一步强化市长热线功能，提升工单办理质量和效率，及时回应群众诉求，着力提高群众满意度。把坚定不移贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要标尺，坚持“三个区分开来”，完善正向激励和容错纠错机制，坚持以实干实绩论英雄，用好绩效考核指挥棒，提振干事创业精气神，激励广大干部主动作为、锐意进取，创造无愧于新时代的工作业绩。

持续正风肃纪，永葆清廉本色。深入贯彻中央八项规定及实施细则精神，认真履行全面从严治党主体责任和党风廉政建设“一岗双责”，推动全面从严治党向各部门、各行业、各领域延伸，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。切实加强廉政风险防控体系建设，强化制度执行，扎紧制度“笼子”。始终保持惩治腐败“零容忍”高压态势，强化纪律监督、监察监督、巡察监督、审计监督，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题。牢固树立“过紧日子”思想，严格落实压减一般性支出和“三公”经费要求，把有限的资金用在推动发展、改善民生上。按照新时期好干部标准，加强党纪国法教育，严守纪律规矩，严明公私界限，严格家风家教，打造忠诚干净担当的干部队伍，树立为民务实清廉的良好形象。

各位代表，历史将注定，2024 年是具有里程碑意义的一年。时代潮流滚滚向前，没有坐等出来的辉煌，只有实干出来的精彩。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委省政府和市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，万众一心，只争朝夕，不负韶华，为夺取全面建成小康社会伟大胜利而努力奋斗！

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找