# 政府工作报告(市)

来源：网络 作者：梦回唐朝 更新时间：2024-06-06

*第一篇：政府工作报告(市)各位代表：我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议。并请列席会议的同志提出意见。一、2024年工作简要回顾过去的一年，我们在省委、省政府和市委的领导下，在市人大、政协的监督和支持下，认真贯彻党的十六大和十...*

**第一篇：政府工作报告(市)**

各位代表：

我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议。并请列席会议的同志提出意见。

一、2024年工作简要回顾

过去的一年，我们在省委、省政府和市委的领导下，在市人大、政协的监督和支持下，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，树立和落实科学发展观，紧紧依靠全市人民，积极推进改革开放和现代化建设，较好地完成了全年各项工作任务和目标，实现了长春老工业基地振兴的良好开局。

（一）国民经济持续快速增长，发展后劲进一步增强。预计实现全市生产总值1535亿元，比上年增长13.5%。实现全口径财政收入154.2亿元，增长14.3%。农业生产喜获丰收。粮食产量达到160亿斤，增产26亿斤。一产实现增加值168亿元，增长8%。克服禽流感影响，畜牧业实现增加值91亿元，增长12%。农民外出务工经商85万人次，增加10万人次。工业持续平稳增长，实现增加值635亿元，增长14.7%。规模以上工业实现产值1712亿元，增长13.4%。汽车工业在竞争中稳步发展，实现产值1336.4亿元，增长15.8%。食品、光电子信息、生物与医药产业增势良好，产值分别增长30.4%、36.7%和33.4%。建筑业实现增加值107亿元，增长20%。会展旅游业发展迅速，举办各类展会100余项，带动相关行业收入56亿元。商贸物流、信息中介发展势头良好，实现全社会消费品零售总额495亿元，增长13%。房地产市场日趋活跃，实现房屋交易470万平方米、交易额100亿元，分别增长22.7%和33.8%。防范和化解地方金融风险取得显著成效，市商业银行首次实现年度盈利，农村信用社净增股本金6.6亿元，累计发行的11.6亿元地方企业债券全部兑付。

固定资产投资在土地和信贷政策收紧情况下，实现稳步增长。完成全社会固定资产投资460亿元，增长18%。投资结构不断优化，非国有投资增长37%，占全部投资的55%，提高4个百分点。新建续建3000万元以上投资项目308个，其中超10亿元的21个。一汽“三大基地”、皓月肉牛综合开发、大成姚家玉米、德莱鹅肥肝、九台金锣肉制品等一批骨干项目部分或全部建成投产，汽车、农产品等重点产品生产和加工能力大幅度提高。争取国债项目取得明显成效，21个工业项目和18个高技术项目列入国家计划，总投资128.7亿元。积极打造新的项目建设载体，长春光电子国家产业基地正式得到批准，长春生物医药国家高技术产业基地、国家汽车零部件出口基地申报工作进展顺利。

（二）各项改革扎实推进，对外开放取得新成效。91户国有企业基本完成改制，1.9万名国企职工理顺了劳动关系。私营企业和个体工商户分别新增2563户和29594户，民营经济实现增加值535亿元，实缴税金28.8亿元，均增长20%。农村税费改革顺利实施，“一免三补”政策全面落实，农民人均政策性增收230元。粮食流通体制改革全面展开。完成了新一轮政府机构改革，国有资产监管、安全生产监管、维护城市安全和为中小企业发展服务的职能进一步增强。精心开展招商引资工作。先后9次组织赴日、韩、德、新加坡、香港、“长三角”、“珠三角”等国家和地区开展大型招商活动，开展了韩国周、香港周等经贸交流活动，接待国内外经贸考察团组231个，对外签约项目684个，新批外商投资项目127个,世界500强企业又有李尔等9家落户长春，总数达到38家。合同利用外资12.8亿美元，增长2.3倍。实际利用外资9亿美元，增长20%。引进内资项目454个，实际利用内资166亿元，增长14.5%。开发区经济稳步增长，实现生产总值712亿元，占全市比重达到46%。外贸出口商品结构不断优化，高新技术和机电产品出口分别增长40%和66%。长春空港落地签证获得国家批准，建立了对外交流与合作的便捷通道。倡议并成功举办东北四城市市长峰会，促进了区域经济合作，扩大了对外影响。

（三）人民生活水平进一步提高，就业和社会保障体系不断完善。城市居民人均可支配收入达到8900元，增长12.6%。农民人均纯收入达到3906元，增幅达14.5%。居民消费结构不断升级。每万户城市居民新增私人小汽车113辆、电脑1000台，城镇人均住房建筑面积增加到23.1平方米。农村居民恩格尔系数下降0.4个百分点，程控电话、彩电、洗衣机普及率分别达到48%、79%和70%。

全面落实税费优惠、小额贷款等再就业扶持政策，为下岗失业人员减免税费和提供补贴4794万元，2300名残疾人、1.3万名“4050”人员、6.5万名下岗失业人员实现就业和再就业，1100人实现成功创业，城镇登记失业率为3.96%，被评为全国再就业工作先进城市。社会保障能力进一步增强。养老、失业、医疗保险参保人数分别新增8万人、4万人和12.8万人。征缴养老、失业保险基金22.7亿元，27.5万名离退休人员养老金和3.3万名失业人员失业金得到按时、足额发放。完善社会保障体系试点工作顺利启动，做实职工养老保险个人账户准备工作基本完成。进一步加强企业退休人员动态管理，社会化管理率达到97.2%。落实廉租房、粮油补贴、采暖费减免等配套政策，为低保家庭补贴2200余万元，1017户低保家庭住房问题得到解决。社会救助工作深入开展，各级财政投入4927万元，救助农村受灾群众8.4万人次、其他困难群众20余万人次。

切实解决群众关心的热点、难点问题。改造城区供水管线101公里、燃气管线103公里、二次供水设施400处，新增集中供热面积250万平方米。千方百计组织煤炭供应，居民供暖及时开栓率达到95%。1452户超期回迁居民得到安置，6000户煤气遗留问题和8200户临时用电问题得到解决。改造城区巷道146条，亮化背街小巷221条。新建和改造城区公厕207座。新建乡村水泥（油）路2841公里，通油路行政村比例达到73%。改造洼中高引水工程主管线17.5公里，农安氟病区新打防氟改水井100眼。认真处理群众来信来访，落实信访责任制和责任追究制，249件信访难点问题得到解决。加强社会治安综合治理，严厉打击各类刑事犯罪，刑事案件发案率得到有效控制。强化安全生产责任制，杜绝了特大安全事故发生，安全生产事故下降19%。

（四）城市建设步伐加快，管理水平进一步提高。开展了城市空间发展战略规划、新一轮城市总体规划和土地利用总体规划修编，“长春国际汽车城”等13个专项和分区规划编制工作顺利启动。新建道路16条，大中修和维护道路369条，长吉南线等6条公路竣工通车。科铁线等3条公路完成年度施工计划。积极开展轻铁二期工程立项申报工作，通过了国家发改委和建设部审批，并上报国务院待批。石头口门水库兴利增容全面完成，热电二厂二期改造等工程进展顺利。波罗湖湿地生态恢复、“三北”四期防护林工程步伐加快，南湖公园、胜利公园改造顺利推进。完成人工造林7100公顷，城区新增绿地303公顷。治理不合格锅炉335台（套），整治违法排污企业401家，环境质量进一步改善。取缔马路市场和占道经营76处，依法对街路牌匾、非法广告、违章占道、非法挖掘道路和城市出入口进行了集中整治，城市管理进一步加强。清理整顿土地市场，经营性用地全面实行招标、拍卖和挂牌出让，出让土地344公顷，土地资源利用效率进一步提高。

（五）精神文明建设不断深入，各项社会事业全面发展。全国文明城市等创建活动深入开展，市民的文明素质进一步提高。广泛开展“全民创业、振兴长春”实践活动，大力培育创业文化，全民创业氛围更加浓厚。文化事业发展较快，成功举办了第六届亚洲艺术节、第七届国际萨满文化学术研讨会和第九届长春书市，开展优秀剧目公益性巡回演出80余场，组织各类文艺活动1000余场（次），丰富、活跃了群众的文化生活。文化基础设施建设得到加强，伪满皇宫三年复原等工程顺利完成，市图书馆被评为国家一级公共图书馆。科技创新体系不断完善，企业技术中心发展到100户，制造业信息化示范企业发展到120户。自主创新能力进一步提升，申请发明专利815件，增长18.7%。高新技术产业化进程加快，实现产值650亿元，增长25%，被评为全国科技进步先进城市。“人才强市”战略扎实推进，引进高层次急需和紧缺人才1万多人，培训农村实用人才4万多人次。认真办理人大关于发展农村教育的议案，对农村教育的扶持力度进一步加大。3.8万名农村贫困学生得到救助，2万名乡村教师得到免费培训，276所农村薄弱校得到社会的对口帮扶，9.3万平方米农村中小学危倒校舍得到改造。“教育质量年”活动成效明显，城区优质高中招生比例达到86.9%，高考本科进线率提高10%。职业教育招生与就业两旺，招生增长25%，毕业生一次性就业率保持在96%以上。民族教育得到加强，少数民族学校办学条件、教学质量进一步改善。制定了《重大急性传染病疫情应急处理预案》，重新整合了“120”急救医疗网络，新建的市、县两级疾控中心相继交付使用，应对公共卫生突发事件能力明显提高。九台新型农村合作医疗制度试点初见成效，医药“三网”建设进展顺利，农村医疗卫生条件得到初步改善。亚冬会筹备工作稳步推进，确定了会徽、吉祥物，争得了市场开发权和电视转播权，五环体育馆、市滑冰馆配套设施部分完工，莲花山滑雪场建成并投入使用。人口与计划生育工作取得新进展，被国家评为人口与计划生育综合改革一流城市。全市351个社区服务用房建设全面完成，平均建筑面积达到550平方米，位居全国大中城市前列。60个“阳光超市”建成并投入使用，社区民主自治与服务功能不断加强。以科技拥军为重点的拥军优属、拥政爱民工作成效显著，援藏工作取得新进展。妇女儿童、广播电视、人防、预备役、民兵、民族宗教、侨务、老龄、残联、地震、档案和修志等工作也都取得了新成绩。

（六）民主法制建设稳步推进，政府自身建设进一步加强。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，接受各级人大代表和政协委员视察、检查52次。直接面复成为办理人大议案、建议的主要形式，除极特殊原因均做到面复。办理人大议案、建议201件，办理政协建议案、提案323件，办结率均达到100%。提请市人大常委会审议通过地方性法规8件，制定政府规章及规范性文件23件。依法治市工作得到加强，政府依法行政意识明显提高。认真贯彻《行政许可法》，清理行政许可519项，其中我市自行设定的80项按规定保留7项。政务中心功能进一步完善，行政许可办理基本做到“一个窗口进出”。政务公开进一步深化，50个部门实行网上公开，155处公共场所设立了政务信息公开查询点。组建了决策咨询委员会，政府决策的科学化、民主化水平进一步提高。建立新闻发言人制度，在市直57个部门设立了新闻发言人，组织各类新闻发布会41次。电子政务建设得到加强，构建了全市统一的电子政务网络平台，部门间实现互联互通。成立了软环境投诉举报中心，受理涉软案件1313件，办结1272件，给予党政纪处分67人。清费减负工作深入开展，先后清理132个收费项目，为企业和消费者减负1.3亿元。组织政府采购公开招投标412次，节约财政资金6123万元。认真倾听群众呼声，市长公开电话业务拓展到媒体和社区，共办理群众来电15.2万件，办结率达到95.8%。开展群众建议征集活动，共征集建议2613条，采纳468条。

上述成绩的取得，是市委正确领导的结果，是人大、政协监督和支持的结果，是全市人民不懈努力的结果，是社会各界通力合作、广泛参与的结果。在此，我代表市人民政府，向为长春发展做出无私奉献、付出辛勤劳动的全市人民，表示崇高敬意！向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体，向人民解放军驻长部队和武警官兵，向中央和省驻长单位，向所有关心、支持长春发展的海内外朋友们，表示诚挚的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我市经济社会和政府工作还存在许多亟待解决的矛盾和问题。主要表现在：经济的结构性矛盾突出，整体抗风险、抗波动能力较弱；固定资产投资增速不高；民营经济规模小，发展活力不足；地方可用财力偏低，支撑改革、发展和稳定的能力不强；县域经济发展不快；城市基础设施欠账较多，社会公共安全体系建设任务繁重；城市安全隐患、社会不安定因素仍然较多，就业和社会保障、维护社会稳定压力增大；政府运行机制和自身建设有待进一步加强，部分工作人员素质不高、服务意识不强，个别人行政不公、为政不廉，甚至以权谋私、贪污腐败。对于这些问题，我们一定高度重视，并切实加以解决。

二、2024年主要任务

2024年是“十五”计划的最后一年，也是继续实施老工业基地振兴战略、推动各项工作再上新台阶的关键一年。长春既拥有巨大的发展潜力和难得机遇，又面临各种困难和严峻挑战。能否抓住新机遇、开拓新思路、采取新举措、解决新问题、实现新发展，是对我们的重大考验。我们一定坚持加快发展不动摇，以创新的精神、扎实的作风、百倍的努力，全力推动我市经济和各项社会事业快速发展。

今年政府工作的总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会、中央经济工作会议和省委八届六次全会、全省经济工作会议、市委十届六次全会精神，全面落实科学发展观，进一步提高行政能力，围绕振兴长春老工业基地，加快推进改革开放，加快转变经济增长方式，加快调整经济结构，大力推进工业化、城镇化和农业产业化，确保人民生活水平不断提高、社会和谐稳定、国民经济和社会事业更快更好地发展，全面完成2024年及“十五”计划目标。

今年全市经济和社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长13%左右，全口径财政收入按可比口径增长12%左右，城市居民人均可支配收入增长10%左右，农民人均纯收入增长7%左右。

（一）统筹城乡发展，努力增加县域财力和农民收入。更加注重解决“三农”问题。坚持工业反哺农业、城市支持农村，进一步加大政策扶持、资金投入、科技支持力度，实施工业拉动、项目带动、城乡互动，加快推进农业和农村经济结构战略性调整，努力实现粮食稳定增产、农业持续增效、财力不断增强、农民继续增收。在稳定粮食综合生产能力基础上，坚定不移地调整种植业结构，大力发展园艺特产业和饲料种植业，新建蔬菜生产基地3万亩、绿色食品基地30万亩、无公害农产品生产基地200万亩。继续实施“粮转牧”工程，建设10大优良畜禽基地，新建标准化牧业小区100个，畜牧业增加值增长8%以上。推进东北农业科技创新中心项目建设。加强农村科技推广体系建设，推广测土施肥等30项先进适用技术。创新农业产业化经营模式，全力培育规模大、带动力强的龙头企业。鼓励发展各种形式的新型合作组织，办好产地型批发市场，发展“订单农业”，提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益。紧紧抓住国内部分地区劳务紧缺机遇，搞好组织发动、技能培训、信息服务，不断优化农民进城就业环境，加速推进农村劳动力转移。农民外出务工经商达到90万人次以上。

统筹城乡生产力布局，大力发展县域经济。充分发挥资源优势，加快发展县域工业，增强县域经济发展活力。按照集约化发展方向，推进小城镇建设，努力形成比较优势和产业特色。进一步发挥城市辐射带动作用，鼓励城区工业向农村梯度转移，把农产品加工项目尽量摆放在县城、省级开发区和重点镇。加强农业和农村基础设施建设。新建乡村公路2024公里，全市通油（水泥）路行政村比例达到88%左右。加快实现农村客运站点网络化，新建三级以下乡镇客运站20个。积极推进县城和省级开发区水源工程和污水处理工程。发展旱作经济作物区节水灌溉，新增全程节水灌溉面积10万亩。继续推进农安防病改水，新打深水井114眼，从根本上解决氟病区14万人饮用水源问题。改进农村金融服务，支持农村信用社增加农户小额信用贷款和联保贷款。

（二）坚持走新型工业化道路，努力提升工业经济持续增长能力。坚持总量扩张和结构调整并重，加快产业集群和制造业基地建设，努力形成一业突出、多业并举的产业格局。工业增加值增长14%以上。

举全市之力支持一汽，加快发展汽车产业。规划建设100平方公里长春国际汽车城，为汽车工业发展提供足够空间。依托一汽，整合汽车产业资源，大力引进、发展整车及零部件企业，向城区西南方向集聚。实施丰田发动机、大众汽车线束、旭阳轿车内饰、富奥转向器等45个投资超亿元的重点项目，努力提高整车市场竞争力和零部件配套能力。大众开迪、丰田混合动力车等6种新车投放市场。全力支持一汽主辅分离。积极申报国家汽车零部件出口基地。

大力发展农产品加工业。发挥农业资源优势，积极推进隆迪60万吨玉米乳饮品、皓月肉牛开发等21个投资超亿元的重点项目建设，做大做强玉米产业，加快形成以大成为龙头的农产品加工产业群。加快发展肉鸡、生猪、肉鹅等农产品加工体系，建设绿色食品加工基地。农产品加工业产值增长25%以上。积极申报国家农产品加工基地。

加快发展光电子信息产业。围绕液晶显示、汽车光电子等五大领域，加快推进北彩4.5代生产线、华信光收发模块、一光编码器等13个投资超亿元的重点项目，以上游关键器件带动下游整机产业，建设长春光电子国家产业基地。光电子信息产业产值增长20%以上。

全力发展生物与医药产业。充分发挥生物与医药领域的技术优势，加快实施长生流感疫苗、吉大通源干细胞等16个投资超亿元的重点项目，发展生物疫苗、基因工程药物、生物中药、玉米生物医药中间体等重点产品，建设长春生物医药国家高技术产业基地。生物与医药产业产值增长20%以上。积极申报国家医药产品出口基地。

（三）全力抓好项目建设，增强经济社会发展后劲。把项目建设作为振兴老工业基地的突出任务，切实摆上重要位置。从长春产业发展的客观需要出发，集中全社会力量，齐心协力抓投入、上项目、增后劲，做到大中小项目并举，政府投资、引进外资、民间投资齐上，努力实现固定资产投资增长、新上项目规模和质量的新突破，为经济快速发展提供强有力支撑。全社会固定资产投资增长30%以上。围绕四大支柱产业链的延伸和配套，规划建设一批具有骨干支撑作用的工业项目，加快实现支柱产业集群化和主导产品配套化。围绕城市空间结构调整，超前规划建设一批交通、能源、供水等基础设施项目，进一步提高城市的承载能力。围绕经济与社会协调发展，规划建设一批文化、教育、卫生、体育等社会事业的重点项目，努力提高经济社会协调发展水平。切实加大农业基础设施、科技创新、生态建设以及其它薄弱环节的投资力度，多渠道挖掘、引进、培育重点项目。充分利用国家倾斜政策，积极规划争取一批国债项目。

进一步降低投资门槛，简化审批程序，提高办事效率，建立项目建设“绿色通道”。盘活土地存量资源，积极争取新增建设用地，保障项目用地需求。加大投融资体制改革力度，充分利用资本市场融资，积极争取金融机构支持。进一步激活民间投资，加快形成投资自主增长机制。实行市级领导干部重点项目包保责任制，形成强有力的项目推进机制。健全和规范项目法定代表人责任制，确立企业投资主体地位，努力提高项目建设速度和质量。设立投资项目库，策划和推出一批新项目，形成“储备一批、开工一批、投产一批”的良性机制。

（四）着力实施“开放带动”战略，努力提高市场化水平和开放度。充分利用振兴老工业基地带来的政策效应，紧紧抓住国内外要素重组、产业转移、跨国直接投资和沿海发达地区资本扩张有利契机，采取有效措施，促进招商引资取得新突破。立足我市产业资源优势和外商投资需求，有针对性地包装重点招商项目，灵活开展叩门招商、委托招商、中介招商。发挥企业招商引资主力军作用，加大国有和国有控股企业招商力度，鼓励民营企业对外合资合作。充分利用优强企业、优质资产、优势资源、优良环境，加大对重要客商、重大项目、重点地区的招商力度，突出抓好日本、韩国、德国等国家和台湾、香港等地区的招商。实际利用外资增长30%以上。以“长三角”、“珠三角”地区为重点，大力开展对内招商。着力吸引国内知名企业在长投资、设立窗口。实际利用内资增长20%以上。坚持以提升自主创新能力为出发点，不断优化利用外资结构，引导外资投向四大主导产业、重大基础设施和现代服务业。

调整对外贸易结构，推动外贸出口稳步增长。实施“科技兴贸”和“以质取胜”战略，提高机电产品、高新技术和轻纺产品出口比重，努力改变偏重依赖玉米的出口结构。培育建设鹿产品、酱菜等5个重点农产品出口基地，扩大农产品出口。推进企业管理体系和产品质量体系认证及采标工作，使更多的出口企业和出口产品获得“国际通行证”。外贸出口增长10%以上。实施“走出去”战略，加强与东盟、俄罗斯等国家的经贸往来，鼓励有条件企业开展对外投资和跨国经营，带动商品、技术和劳务出口。对外承包工程额和外派劳务均增长10%以上。加强与东北老工业基地重点城市的联合协作，努力拓展国内市场。

充分发挥开发区对外开放的辐射带动作用。加快构筑开发区新型行政管理体制，剥离富余人员，推进内部机构和人事、分配制度创新，形成人员能进能出、干部能上能下、工资能高能低的竞争机制，提高运转效率，再造加快发展的生机与活力。动员全市上下为开发区加快发展创造良好的外部环境。建立科学的经济指标评价体系和社会保障、财政支撑体系，合理调整各开发区功能定位和产业分工，提高引进项目质量，推动产业结构升级，促进开发区二次创业。开发区引进超5000万元大项目100个以上，其中超亿元的50个以上。生产总值增长22%以上，占全市比重达到50%，实现2024年提出的经济上“再造一个长春”目标。

（五）全力推进改革不断深入，在创新中增强经济自主增长能力。本着“突出重点、积极推进、稳步实施”的原则，积极深化各项改革，切实解决影响全局的深层次矛盾和问题。按照整体改制、债权债务处理、职工身份理顺和国有资本退出到位的要求，坚定不移地推进国企改革攻坚战，基本完成国企改革任务。围绕有利于促进企业发展、维护职工利益、充分调动参与改革者积极性，用好用足国家政策，多渠道筹措资金，解决改革成本缺口问题，在国有职工身份理顺和债务化解等难点上实现新突破。积极支持和推进中、省直国有企业改革。进一步加强国有资产监管，建立并实行年度经营责任制和任期经营业绩考核责任制，防止国有资产流失。加快建立现代企业制度，完善法人治理结构。继续推进事业单位改革。深化财政管理体制改革，构建公共财政框架。加快国有粮食购销企业富余人员分流，推进以企业经营机制转换和产权制度改革为核心的粮食流通体制改革。巩固农村税费制度改革成果，进一步健全减轻农民负担的长效机制。按照“依法、自愿、有偿”原则，稳步推进农村土地使用权流转。推进征地制度改革，确保失地农民不低于原来生活水平。积极推进乡镇机构改革，合理调整乡镇规模，建立服务型乡镇管理体制。

大力发展民营经济。树立亲商、富商、安商、扶商观念，营造尊重财富、崇尚创业的致富氛围。引导城乡群众转变创业观念，多渠道增加收入、积累财富。积极打造促进民营经济发展的信息服务、科技创新、项目推进、职工培训等社会化服务平台，为民营经济发展营造良好环境。多渠道筹集担保资金，多形式建立担保机构，努力解决民营企业融资难问题。认真落实各项扶持政策，加快发展中小企业，形成一批强、精、专的中小企业群。支持优势非公有制企业以控股、收购、租赁、联合等方式，参与国有和集体企业的改制改组。鼓励民营企业制度创新、管理创新和技术创新，向外向型、科技型和产业集群方向发展，推动民营经济上规模、上水平。民营经济增加值和实缴税金均增长25%以上。

（六）坚持“以人为本”，进一步完善就业和社会保障体系。始终把解决人民群众困难作为各级政府的重大职责和任务，努力为群众办实事、办好事，解决关乎民生的大事、难事。把扩大就业放在经济社会发展更加突出的位置，坚持在发展中解决就业问题，逐步形成有利于扩大就业的经济结构和增长模式。注重发展劳动密集型产业、中小企业和服务业，形成更多的就业增长点，新增就业岗位9万个。认真落实各项再就业政策，鼓励下岗失业人员通过各种方式实现就业。安置下岗失业人员5.8万人，其中“4050”人员9000人。加强就业指导和服务，大力开展职业技能培训，免费培训下岗失业人员2.2万人。城镇登记失业率控制在5%以内。高度重视高校毕业生就业和复员转业军人安置。完善社会保障体系，扩大社会保险覆盖面。抓好非公经济组织和事业单位参保工作，逐步将符合条件的城镇从业人员和失地农民纳入社会保险范围。注重解决国企改制职工社会保险关系接续问题，基本完成国企下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。强化养老、失业保险基金征缴，征缴率达到92%以上，确保按时、足额发放。基本医疗保险、工伤保险分别新增5万人和10万人。

加强社会救助体系建设。实施敬老院三年改造工程，改善孤寡老人生活条件。落实帮困助学制度，力争不使一个学生因贫失学。落实大病救助制度，努力解决特困群众看病难问题。认真做好城市低保工作，做到应保必保。落实廉租房救助制度，人均住房建筑面积不足8平方米的补贴到14平方米。力争全部解决城区历史遗留的超期回迁问题。继续实施扶残助业工程，安置残疾人就业2200名。深入实施妇女儿童发展规划，办好妇女儿童和残疾人法律援助中心，扩大法律援助覆盖面。动员和依靠社会力量开展帮扶救助活动。

健全正确处理人民内部矛盾工作机制。完善信访工作责任制，综合运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等方式，及时处理信访问题，妥善处置群体性事件。落实安全生产措施和责任追究制，坚决杜绝恶性事故发生。坚持打防结合、预防为主，加强社会治安综合治理，依法打击各种犯罪活动，营造安全社会环境。发挥城乡基层自治组织和各类民间组织、社会中介组织作用，形成社会管理和服务合力。注重城市安全，健全和完善城市安全总体预案，形成各种突发事件应急机制，提高保障公共安全和处置突发事件能力，做好防灾减灾工作。

（七）大力发展服务业，努力扩大消费需求。发展各类金融机构，鼓励金融服务和金融产品创新，加强金融风险防范，促进金融业在规范中快速发展。市商业银行完成增资扩股。大力发展信息服务和中介组织。积极发展房地产业，合理调整结构，规范开发建设秩序，引进知名房地产开发企业，加快城中村和棚户区改造。房地产开发450万平方米，竣工230万平方米，改造棚户区15万平方米。深化住房制度改革，降低二手房交易成本，培育发展住房二级市场。继续加大住房公积金归集与运用力度，扩大覆盖面。启动建设空港物流园区、香江远达和长粮农产品物流中心、东湖物流配送中心，提升汽贸、铁北、东站三大物流园区发展水平，积极发展第三方物流企业，壮大物流产业。

下力气培育发展会展旅游业。培育办展主体，优化办展环境，精心办好第4届汽博会、第20届国际光学大会、光电博览会、教育展、冰雪节、电影节等重点展会，举办会展活动120次以上。筹备好世界冬季城市市长会议。整合旅游资源，完善旅游设施，丰富旅游产品。长影世纪城一期、净月潭高尔夫球场投入使用，启动汽车文化园、伪满皇宫三年恢复配套工程。加大旅游促销力度，积极开拓国内外市场，争创“中国最佳旅游城市”。

积极鼓励扩大消费。完善《城市商业网点规划》，调整商业网点布局，注重新建区网点建设，方便群众购物。集中培育重庆路、大马路、红旗街、桂林路等商业中心区，发展长江路、建设街、岳阳街路等17条特色商业街，新建续建盛世中华、兽药饲料批发等6个万米以上购物广场和大型专业市场，发展电子商务、连锁经营等新型业态和服务方式，增强现代商业集聚、辐射能力。完善消费政策，积极培育信息、汽车、文化、健康等新的消费热点。大力开拓农村市场，挖掘农村消费潜力。继续整顿和规范市场秩序，深入实施食品、药品放心工程，坚决打击假冒伪劣、欺诈经营等行为，保护消费者利益，改善消费环境。全社会消费品零售总额增长12%左右。

（八）坚持规划引导与建设管理并重，不断提升城市的综合竞争力。按照“积极而为，适度超前，量力而行，可持续发展”要求，坚持新区建设与老区改造相结合，规划、建设、管理好城市，努力创造优良人居环境，不断推动人与自然相和谐。高起点编制城市发展规划。认真做好“十一五”规划编制工作，深入研究事关长春发展的全局性、战略性问题，努力提高规划的预见性、科学性和指导性。继续抓好新一轮城市总体规划、土地利用总体规划报批和执行工作。编制城市分区规划、控制性详细规划、城市设计和县级市总体规划，形成完善的规划体系。积极启动南部新城建设。

高标准建设城市基础设施。新建北人民大街等6条街路和长新桥等2座桥梁，续建景阳大路等11条街路，大中修45条主次干道，综合改造150条巷道和2个城市出入口，整修道路50万平方米。建设凯旋路客运站，抓好长双烟铁路建设，改建长平一级、科铁线等5条公路。抓紧轻铁二期的申报及建设。龙家堡机场建成并正式通航。实施热电一、二厂二期改造，抓紧热电三厂建设前期工作，推进华能九台坑口电厂项目进程。改造燃气管网60公里、供水管线50公里，综合整治二次供水设施400处。解决市区105条背街暗巷照明问题。新建、改建公厕180座。

高效能开展环境综合整治，加强城市管理。深入开展创建国家卫生城活动。扩建三道垃圾场，启动韩家瓦房垃圾处理场建设。实施溪园清淤还湖和长春公园污水处理工程，争取启动北郊污水处理厂二期和南部污水处理厂建设，建设粪便无害化处理厂。深入开展爱国卫生运动，对铁路沿线、城乡结合部等重点部位进行综合整治，1/3以上社区达到“卫生先进社区”标准。加强乡镇市容环境整治，加快农村改水改厕步伐。加大城市管理行政执法力度，切实提高火车站前广场等重点部位的管理水平。巩固畅通工程成果，强化交通秩序管理。

大力发展循环经济，加快建设节约型社会。积极引导全社会树立节约能源、节约资源、保护环境意识，按照减量化、再利用、资源化原则，推进资源节约和综合利用，推行清洁生产和节能技术。支持采用新技术处置可燃废弃物及工业废渣，扩大水泥生产。支持利用煤矸石扩大空心砖生产，促进墙体材料革新与建筑节能。加强洗车、洗浴业和其它行业用水管理，建设节水型城市。强化生态环境监管，严格控制主要污染物排放，抓紧解决威胁人民群众健康安全的环境污染问题。

高度重视生态环境建设。加强净月潭国家森林公园保护，加快波罗湖湿地恢复，启动石头口门水库上游湿地保护工程，推进“三北”防护林四期工程建设、城郊生态林和农田防护林更新改造，完成植树造林7000公顷。精心建设60块1000平方米以上的城区绿地和人民大街北段等8条绿化精品街路，续建伊通河城区中段风光带，完善雕塑公园二期，启动裕华园建设，改造南湖公园、儿童公园、胜利公园和西安广场、卫星广场，抓好庭院绿化和小区绿化。城区新增绿地300公顷。

（九）落实“科教兴国”战略，大力开发人才资源。充分发挥科教人才优势，推动教育、科技、人才与经济紧密结合。坚持科技先导，推进科技创新。充分利用国内外先进技术资源和政策支持，依托重大工程项目，培育自主创新能力，开发具有自主知识产权的核心技术。继续加大政府科技投入，引导更多社会资金参与重大科技项目建设。加快科技资源共享、科技企业孵化、技术交易等科技中介服务体系建设，推进产学研紧密结合，加快高技术重大项目和科技成果的开发、转化和产业化。继续办好科技商业计划书大赛、科技项目融资推介活动。高新技术产业产值增长25%以上。加强科技对外交流与合作，推进中俄、中德科技合作基地建设，精心组织“中德光学技术论坛”、“白俄罗斯科技周”活动。加强知识产权保护和科普工作。

坚持教育优先，努力办人民满意教育。加强素质教育，推进初中毕业和高中招生制度改革，完善新课程教学，建立科学的学生、教师、学校评价体系。切实加强以未成年人为重点的思想道德教育。深化学校内部改革，改善师资结构，提高教师整体素质。优化教育结构布局，改善城乡结合部学校办学条件，新建、改造5所城乡结合部中小学。提高普通高中招生计划内统招生比例。规范教育收费，减轻学生和家长负担。更加重视农村义务教育。继续采取加大政府投入、组织社会对口帮扶等措施，改造中小学危倒校舍6万平方米。完善农村现代远程教育达标工程，提高农村中小学信息技术教育水平。做大做强职业教育，加强技能型人才培养培训，搞好农村职业教育中心和实践实训基地建设。深入开展高校与地方政府共建活动，支持在长高校加快发展，促进高校为地方经济发展服务。积极支持吉林大学南迁发展。努力发展学前、社区和成人教育，构建终身教育体系，建设学习型城市。

营造良好的人才成长环境。全面推进党政、专业技术、企业经营管理和高技能、农村实用人才5支队伍建设，努力做到人才结构调整与产业结构调整相同步、人才资源开发与经济社会发展相协调。加强企业博士后工作站建设，办好海外学人创业园，不断创新引智载体，积极引进急需和紧缺人才、海外留学人员。引进国外专家1500人次、各类人才10000人以上。研究制定留住人才的政策措施，发挥现有人才的作用。加强农村实用人才的培养和选拔，实施“一村一名大学生计划”。实行收入与绩效挂钩，完善技术、知识、管理等要素参与分配制度，激发人才创造活力。构建统一、开放的人才市场体系，鼓励和引导社会力量发展人才中介。开辟国际人才交流渠道，办好中国国际人才市场长春分市场。

（十）大力加强文化建设，加快发展各项社会事业。按照“提供精神动力、激发创业热情、提高人的素质、营造和谐家园、塑造长春形象”要求，全面实施“道德弘扬、诚信警示、社会公益、环境营造、创业致富、创建实践”文明长春系列行动，努力提高市民的文明素质和城市的文明程度，力争用2—3年时间，进入全国文明城市行列。巩固“双拥模范城”成果，继续推进以部队信息化建设为重点的科技拥军工作。

加快发展文化事业和产业。加大对公益性文化事业的扶持力度。制定改革政策，加快推进经营性文化产业体制和机制创新。积极组织艺术精品演出，举办广场文化活动200场以上，丰富群众文化生活。进一步发展新闻出版和广播影视业，提供健康向上、群众喜闻乐见的精神文化产品。继续加强文化市场和互联网的建设与管理，坚持不懈地开展“扫黄”、“打非”。办好首届长春文化艺术节、第三届长春民间艺术博览会、第五届长春图书交流会和第十届长春书市。

大力发展卫生事业。加强公共卫生体系建设，逐步健全覆盖城乡、功能完善的疾病预防控制和医疗救治体系，加强非典、人间禽流感、鼠疫、霍乱、艾滋病、结核病及流行性出血热的防治工作，提高应对重大传染病等突发性公共卫生事件的能力。改扩建长春急救中心。进一步加强农村医疗卫生工作，推进卫生监督体制改革，完善农村三级医疗卫生保健网络，恢复乡镇中心卫生院功能，加强村卫生所建设与管理。完善九台新型农村合作医疗制度试点，逐步建立农民医疗互助共济制度。推进城镇医疗卫生体制改革，完善医疗机构分类管理，增强社区卫生综合服务功能。整合医疗卫生资源，吸收社会资金发展医疗卫生事业。稳定低生育水平，人口自然增长率控制在2.2‰以内。加强人口战略研究，实施出生缺陷干预工程，优化人口结构。加强流动人口与计划生育管理和服务。

做好亚冬会各项筹备工作。落实《长春2024年亚冬会行动计划》，全面启动市场开发，完成亚冬会比赛场馆建设与改造，开始转入赛前试运行。加强群众体育设施建设，建成2个体育健身园、40条健身路径，创建10个体育特色乡镇。积极承办国际、国内大型体育比赛，承办好吉林省第六届少数民族运动会。开展亚冬会系列宣传活动，提高全体市民参与意识，营造良好氛围。

（十一）切实加强民主法制建设，全面提高政府行政能力。按照科学执政、民主执政、依法执政要求，进一步转变政府职能，推进行政体制改革，把主要精力逐步转向经济调节、市场监管、社会管理和公共服务，在实践中努力提高行政能力。

积极推进民主政治建设。始终自觉地接受人大法律监督和工作监督，支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士意见，加强与工会、共青团、妇联等社会团体和组织的联系，接受群众监督和舆论监督，不断改进政府工作。加强基层民主政治建设。推进社区建设，完善村民自治，落实村务公开、厂务公开，依法保障人民群众的知情权、参与权、选择权和监督权。

深入贯彻《全面推进依法行政实施纲要》，建设法治政府。牢固树立依法治市、依法行政观念，带头维护宪法和法律的权威，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。切实加强行政立法工作。严格落实执法责任制和执法过错追究制，扩大城市管理相对集中行政处罚权范围，认真解决有法不依、执法不公和多头执法、执法扰民等群众反映强烈的问题，努力做到严格执法、公正执法和文明执法。加强行政执法监督，切实做到有权必有责、用权受监督、违法要追究。

加快行政管理方式创新。深入推行政务公开，凡不涉及党和国家机密的政务信息均向社会公开，政府所有部门均实现网上信息公开，社区普遍设立政府信息查询点。深化行政审批制度改革，完善政务中心功能，改进基本建设审批程序和办法，努力做到“一口受理、一次收费、并联审批、限时办结”。推进电子政务建设，逐步建立全市统一的电子政务工作体系，完成政府专网升级改造和政务中心联网审批系统，推动政府工作提速提效。

加强政风建设。坚持以人为本、执政为民，把维护好、发展好、实现好广大人民群众的根本利益作为政府一切工作的出发点和落脚点。坚持一切从实际出发，按客观规律办事，量力而行，不盲目攀比。坚持办实事，求实效，珍惜民力，不搞劳民伤财的“形象工程”。坚持察实情，讲真话，不虚报浮夸。倡导扎实作风，精简会议，减少文件，把更多时间和精力用于深入基层，解决实际问题。

深入治理软环境。针对软环境建设中存在的突出问题，强化治本措施，建立长效机制。继续清理行政事业性收费，降低企业和群众负担。拓展软环境建设范围，开展检验、检疫、鉴定、签证等领域的专项治理。发挥软环境投诉举报中心作用，做到有诉必查、有错必纠、查实必处。健全公务员激励机制和监督约束机制，继续开展民主评议政行风和“百名处长”活动、评选人民满意公务员和集体活动，并将结果作为奖惩、任用和淘汰的重要依据。对权力集中的行政岗位负责人进行定期交流。重视和加强公务员培训和考核，切实提高公务员素质，努力建设政治坚定、业务精通、清正廉洁、作风优良的公务员队伍。加强对权力运行的监督和管理，严格执行经济责任审计制度，支持监察、审计部门依法独立履行监督职责。坚决(本文权属文秘之音所有，更多文章请登陆www.feisuxs查看)纠正各种损害群众利益行为，重点解决土地征用、房屋拆迁、企业重组改制和破产等工作中存在的问题。坚持不懈地开展廉政建设和反腐败斗争，建立健全“三位一体”的反腐倡廉整体工作格局，提高行政监察、效能监察能力，坚决查处违纪违法案件，惩处腐败分子。

各位代表，长春面临的机遇与挑战并存，振兴老工业基地的历史使命光荣而艰巨。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在市委的正确领导下，在人大、政协的有效监督和支持下，调动一切积极因素，凝聚加快发展的强大动力，以只争朝夕的精神，努力开创各项工作新局面，为早日实现全面小康社会目标，早日让全市人民过上幸福安康生活而努力奋斗！

**第二篇：\*\*市2024年政府工作报告**

\*\*市2024年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席同志提出意见。

2024年工作回顾

2024年是极具挑战的一年，我们承担的任务空前繁重，承受的压力前所未有，取得的成绩来之不易。一年来，在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府和全市人民一道，克难攻坚、破冰前行，经济运行健康平稳，社会大局安定和谐。全市地方级财政收入完成7.75亿元（预计数，下同），位列白城县市第一、全省县域前十，同比（下同）增长5%。

——年初以来，面对异常艰巨的脱贫任务，我们尽锐出战、精准发力，脱贫攻坚全线告捷。聚焦“两不愁、三保障”，整合涉农资金7.57亿元，夯实“五叠加一带动”（1），实现1677户、2915人稳定脱贫，剩余7个贫困村整村出列，贫困发生率下降到0.33%。贫困户庭院经济全覆盖，户均增收1300元以上。全市光伏扶贫总装机16.33万千瓦，年收益超6000万元，光伏收益全覆盖。开发扶贫公益岗3388个，每人年增收3600元。选聘800名贫困群众为生态护林员，每人年增收5225元。全市贫困家庭学生无失学辍学。贫困人口基本医疗保险、基本养老保险参保率均达100%。筑实医疗保障“五道防线”（2），建档立卡贫困人口报销医疗费用7522万元。行政村卫生室、文化活动室达标率100%。完成安全饮水管网改造、巩固提升和单独入户工程，受益人口达23.5万人；新改造危房427户，百姓全部喝上“放心水”、住上“安全房”。新改建农村公路84公里，“畅返不畅”（3）整治127公里，改造老旧油路52公里，村屯道路硬化率和客车通达率均达100%。实施80个村基础设施建设工程，集中开展村庄清洁行动，改厕3080户，村容屯貌大为改观。社会扶贫爱心捐款（物）超亿元；连续开展“三帮扶一推动”等服务活动，群众认可度大幅提升，于12月3日顺利通过白城市脱贫验收初审。

——年初以来，面对内外趋紧的投资形势，我们主攻项目、帮企纾困，工业经济运行平稳。实施3000万元以上重点项目38个，其中亿元以上20个、10亿元以上3个，产业类项目占比达66%。废矿物油综合利用、5万吨沙棘深加工等一批重大项目开工建设；嫩江公路大桥主体及附属设施（\*\*段）全面完工。同华润、大唐等6家央企签订总投资205亿元的风电开发框架协议；招商引资到位资金9.3亿元。“一区六园”完成土地收储121.6万平方米、土地平整45万平方米。风力发电总装机并网105万千瓦，光伏发电总装机并网38.33万千瓦，建成规模均居全省第一，“风光”税收破亿元大关。工业用电量首次超2亿度。“一保一金一池”（4）累计提供担保贷款、“过桥”资金约12亿元。完成技改投资8500万元，风机叶片循环再利用等一批重大技改项目启动实施。全市单位gdp能耗下降2.6%。外贸进出口额实现1137万美元，增长6%。我市被列为首批“省级创新型县市”，弘泰新能源、鸿源管业等两户企业被命名为“吉林省科技小巨人企业”。

——年初以来，面对结构失衡的供需现状，我们固本强基、稳粮扩经，现代农业提质增效。积极推进农业供给侧结构性改革，新建棚膜园区3个，大棚保有量2.37万栋，棚膜经济面积30万亩，特色经济作物32.2万亩。清理整治“大棚房”（5）116个，守住“农地姓农”底线。新认证绿色食品11个、有机食品1个、地理标志农产品2个。农产品安全监测辐射15.4万亩、检测样本1.2万份，有效保障“菜篮子”安全。牧原200万头生猪产业化项目一场完成投资1.4亿元；千万只白羽鸡全自动化养殖园区一期完成投资4500万元。\*\*灌区移交我市管理；西部供水、洮儿河治理和\*\*灌区应急退水等重点水利工程序时推进。争取农机购置补贴资金3000万元，我市被评为“全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县市”。耕地占补平衡指标（6）省内交易2.03亿元、省外交易8.4亿元；土地“增减挂”（7）交易额9000万元；土地“招拍挂”纯收益6259万元，土地交易创收近12亿元。安广镇、大岗子镇分别列入全省第一批、第二批特色产业小镇创建序列。

——年初以来，面对不断升级的消费市场，我们做活旅游、繁荣商贸，第三产业厚积薄发。嫩江湾作为三年来全省唯一参加国家景观质量评审的景区，在众多知名景区中“突出重围”，入选国家5a级景区创建名单，并被评为“全省十佳避暑休闲景区”。先后举办“嫩江文化旅游节”等大型旅游推介活动，央视等50余家媒体纷纷报道，全年域外游客达50万人次。牛心套保芦苇画获“第十三届合肥国际文化博览会”金奖。鼎鑫市场年交易额达1.5亿元；欧亚商贸综合体落户\*\*；全市首个温泉宾馆主体完工；吉林西部首家综合电商物流园投入运营。争得全省唯一的“国家电子商务进农村综合示范县”升级版项目，获奖补资金1500万元，成功打造1个“省级电商镇”、5个“省级电商村”，村级电商服务站实现全覆盖。物流“六站合一”（8）运营模式在第十一届中国城市物流发展大会上作典型发言。12个特色农产品实现上行销售，线上交易额达6000万元。全市存贷款余额分别达到144亿元和142亿元，存贷比达98.6%，金融机构有力支持经济发展。

——年初以来，面对愈发严格的环保标准，我们分类施策、综合治理，生态质量明显提升。全市造林3.64万亩，栽植沙棘8200亩，人工湿地修复26.2万亩。嫩江湾外滩护湿阻沙5.3公里、扩湖增湿8400亩。市区10蒸吨以下燃煤锅炉全部取缔；秸秆露天焚烧得到有效管控，城市空气质量达到国家二级标准，优良天数达到91%。狠抓河湖“清四乱”（9），清理建筑物99处、非法围堤160公里。市区污水处理厂实现提标改造；安广、两家子、大岗子三个污水处理厂调试运行；舍力污水处理厂开工建设。全市工业废水达标排放。城市建成区内无黑臭水体。嫩江\*\*段水质达到国家地表水环境质量三类标准。黏土红砖厂彻底取缔；查干湖（\*\*境）缓冲区内规模养殖场全部拆除，各级环保督察反馈问题按时整改。

——年初以来，面对日益增长的群众期盼，我们多元投入、统筹推进，民生福祉显著增强。努力防范化解重大风险，财政收入质量白城县市最优；政府性债务合理可控，债务率远低于全省平均水平。积极争取上级资金43.6亿元，全市公共财政支出49.3亿元，增长13.6%，连续四年民生支出超过90%。“新三馆”（10）完成设计招标、土地征收；六中教学楼和寸草春晖康养中心主体完工；新客运站、疾控中心投入使用；市融媒体中心（11）挂牌运营。棚改新征收130户，中心城区棚户区实现“清零”。拆除主城区旱厕47座。新修改造7条主次街路；建成街心游园13个，新增城市绿地16.5公顷，“国家级园林城”评审通过考核验收。组建五个街道物业公司，基本消灭“弃管小区”。全市医保基金支出2.37亿元；城乡低保金支出1.2亿元；残疾人“两项补贴”（12）发放1174万元。城镇新增就业5500人，登记失业率控制在3.3%以内，获“全省农村劳动力转移先进县市”。严格落实安全生产责任制，安全生产形势总体稳定。始终坚持“周一大接访”制度，群众合理合法诉求得到有效解决。纵深开展扫黑除恶专项斗争，立案侦查涉黑犯罪团伙1个，打掉恶势力犯罪集团1个、团伙3个。完成第四次全国经济普查。有望实现“全省双拥模范城”五连冠。此外，民族、宗教、审计、档案、通讯、红十字、退役军人和妇女儿童等项事业也取得了新成绩。

——年初以来，面对全面小康的时代要求，我们深化改革、转变作风，政府建设不断加强。抓实重点领域改革，圆满完成机构改革，获“全省全面深化改革先进县市”。减税降费政策落地落实，为企业减免税费1.1亿元。推进商事制度改革，实现54证合一和30项证照分离。深化“放管服”改革，新增各类市场主体5150户，增长9.5%。推行“一枚印章管审批”，狠抓“最多跑一次”改革，企业开办时间和行政许可项目承诺期提速60%以上，按时办结率100%。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办结建议、提案57件，办复率、满意率均为100%。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》；政府会前学习成为常态。政务服务热线和市长公开电话“双线合一”，实现“一个电话解难题”。严格落实“基层减负年”要求，政策性普发文件减少一半，连续五年获“全省政府系统公文处理先进单位”，连续三年获“全省政务信息上报优秀单位”。扎实开展主题教育，政府系统廉政建设全面加强，机关作风持续改进，行政效能不断提升。

各位代表！幸福都是奋斗出来的。这些成绩的取得，是我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面落实市委决策部署的结果，是市人大、市政协法律监督、民主协商的结果，是全市人民众志成城、团结拼搏的结果！在此，我代表市政府，向全市各族人民，向始终理解、信任、支持政府工作的各位人大代表和政协委员，向所有参与、关心、帮助\*\*建设的广大干部群众、社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们清醒认识到，我市发展不平衡不充分的问题还比较突出，满足人民美好生活需要仍面临诸多挑战。主要表现在：经济下行压力仍然较大，有效投资增长放缓；改革成本和民生支出逐年增加，财政收支形势依然严峻；脱贫成果还需进一步巩固，乡村振兴任重道远；民生领域还存在不少短板，与群众期盼还有一定差距；安全生产、信访维稳等领域形势不容乐观，社会稳定还有风险点；少数干部服务意识不强、精神状态不佳，经济发展软环境仍需优化；政府执政能力与新时代要求仍有不足，部门依法行政、科学理政水平亟待提高，等等。对于这些问题，我们将勇于面对、有效破解。

2024年工作任务

各位代表，2024年是实施“十三五”规划的收官之年，更是全面小康的建成之年。按照市委十五届十四次全体会议安排部署，2024年市政府工作总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大、十九届四中全会和省、白城市系列重大决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面落实省“三个五”发展战略、白城市“四项重点工作”，紧紧围绕“一条主线、两个重点、三个中心、五城建设”目标任务，千方百计防风险、稳增长，坚定不移促改革、调结构，不遗余力优生态、惠民生，持之以恒转作风、保稳定，努力为全面建成小康社会、让全市人民过上更加幸福美好的日子不懈奋斗。

预期目标是：力争主要经济指标增幅达到全省平均水平以上。

面对新时代、新要求、新任务，我们要把握重点、主动担当，全力抓好七个方面工作。

一、以乡村振兴为目标，巩固脱贫成效，决战决胜全面小康

立足于全面建成小康社会第一个百年目标，全力以赴落政策、固基础、提质量，夯实乡村振兴发展根基。聚力巩固提升。持续聚焦“两不愁、三保障”，制定《脱贫成效巩固提升实施方案》，做到“四不摘”（13），确保巩固政策常态、长效。加强扶贫产业后续运营管理，继续保持贫困户庭院经济和光伏收益两个“全覆盖”，让贫困户长期受益。扶贫公益性岗位保持3500人以上；新选聘1270名贫困群众为生态护林员，保证脱贫人口稳定增收。筑牢返贫防线。全面落实各级各类教育政策，保障贫困家庭学生有学上、上得起学。严格执行贫困人口“看病120”和“服务111”（14）等健康扶贫政策，减少贫困群众就医用药费用。常态化开展危改房屋普查，必保贫困户住房安全。推进“补差式”救助政策，将农村低保标准提至4020元，保持“两线合一”（15）。全力抓实产业，注重“志智双扶”，增强造血能力，确保全面小康路上一个都不能少。夯实振兴基础。持续推进“厕所革命”，改造农村户用厕所4000户，杜绝“摆设农厕”，确保质优实用。启动农村场站饮水安全巩固提升工程。建成17个乡镇垃圾转运站，实现垃圾治理“村收集、乡集中、市转运处理”。在100个村实施绿化、美化、净化、硬化等基础设施建设工程，全面改善群众生产生活条件，让广大农民在乡村振兴中更有获得感和幸福感。

二、以项目建设为抓手，持续扩大投资，加速集聚发展动能

立足于创建全省清洁能源生产及消纳中心，全力以赴稳增长、筑平台、积后劲，推动县域经济振兴发展。争取上力抓谋划。突出清洁能源、生态旅游、农畜产品加工等重点领域，高质量策划、包装、储备一批投资前景广、带动能力强、产业链条长的产业项目，充实“三百项目库”（16）。深入研究“十四五”国民经济和重大产业发展方向，对照中央预算内资金投向，力争更多重大项目纳入国家和省“总盘子”。制定上争考评细则，明确导向、夯实责任，确保上争项目资金持续增长。深挖内力抓发展。编制两家子园区产业规划，启动铁路专用线、入园快速路建设，完成1平方公里扩建。建设农业产业化“孵化园”，同步制定分区规划，实现“七通一平”。推动60兆瓦生物质热电联产、3万吨糠醛等重大项目开工建设；助力舍力天威风电二期等技改项目竣工投产；支持戈壁能源、红岗子油田等石油企业增量扩能；扶持域内光伏、风电等清洁能源企业健康平稳生产。全年新培育规上工业企业3户。广借外力抓招引。做好“产业树”招商规划，围绕区位、资源等比较优势，提升项目与国家产业政策、发达省市产业梯度转移需求匹配度。跟踪黎明气体投资动态，力促白城市首个氢能项目尽早签约落地。制发《招商引资工作实施方案》，细化分解责任、落实目标任务、发动全员招商。组建三个招商小分队，通过敲门招商、节会招商、以商招商和亲情招商等方式开展精准对接，实现招引到位资金稳定增长。凝聚合力抓服务。全面落实各项惠企政策，搭建“政银企保”对接平台，为“一保一金一池”再注资5000万元，帮助实体企业降本减负1000万元。严格落实并联审批、绿色通道和秘书服务制度，统筹解决好项目规划、用地、资金等建设要件，实行“妈妈式”服务，确保项目有序推进。

三、以农民增收为核心，完善三大体系，夯实现代农业基础

立足于建设全省设施农业和绿色农畜产品产销中心，全力以赴抓产业、育特色、强品牌，着力提升农业综合效益。壮大产业体系。单列奖补资金1000万元，扶持新建大棚500栋和标准化棚膜园区2个。落实特色作物40万亩；建设高标准农田5万亩。完成投资8亿元，加快推进牧原生猪二场、三场及配套建设，年内达到80万头养殖能力。5万吨沙棘深加工项目主体完工。出台特色产业发展奖补政策，拓展延伸黄菇娘、中草药等“产加销”全产业链条，提升产业发展活力。做优生产体系。完成\*\*灌区应急退水工程；序时推进西部供水和生态综合治理等重点水利工程。开展生态型土地综合整治试点，鼓励和引导社会力量参与龙海灌片二期土地整治。启动大岗子镇土地复垦二期工程，力争实现纯收益2亿元。擦亮“国家农产品质量安全示范县”金字招牌，新增可追溯示范点1个，安全监测辐射25万亩以上，提升“\*\*出产”的知名度和信誉度。强化经营体系。设立农业产业化担保金5000万元，全力破解农业产业化龙头企业融资难题。单列新型农业经营主体奖补资金500万元，新发展规模型农民专业合作社30个、家庭农场10个。流转土地70万亩，土地适度规模经营120万亩。探索推行“禁牧舍饲”养殖模式，实现经济效益和生态效益双赢。

四、以5a创建为引领，突出商旅融合，充分释放三产潜力

立足于打造全省湿地生态旅游产业发展示范中心，全力以赴兴旅游、活商贸、旺电商，增强第三产业拉动力。助力旅游大发展。以嫩江湾创建5a级景区作为全年旅游中心工作，对标对表、加大投入、补齐短板，提升“硬件”质量；强化宣传、优化服务、关注细节，提高“软件”水平，建设吉林西部生态旅游新地标。深度整合文旅资源，争创“全国休闲农业和乡村旅游示范县”。规划全季全域旅游，筹办“冬捕”“垂钓”等四季旅游推介活动，让“绿资源”焕发“新活力”，给“冷经济”注入“热动能”。促进商贸大繁荣。欧亚商贸综合体主体完工，依托其品牌效应，营造多元化业态特色街区，培育“夜经济”载体。温泉宾馆投入运营，打造\*\*“网红”打卡地。编制《公共品牌创建规划》，提升“\*\*珍好”“碱地富硒”等区域品牌知名度。积极开发生态养生、健康养老、信息技术等新兴产业，力争6户服务业企业上限上规入统（17）。依托“进博会”“广交会”等展会平台，实现外贸出口稳步提升。推动电商大升级。规划物流产业园区；建设“京东”联合仓、吉林西部农产品上行网仓；升级改造智能快递分拣线1条；孵化电商企业5户以上。推动新型经营主体与网售app平台精准对接，支持本地电商与“京东”等知名电商平台深度合作，拓宽特色农产品上行渠道，新增5个线上销售产品，上行交易额增长10%，让\*\*特产“网走天下”。

五、以环境保护为根本，狠抓污染防治，坚决守住生态底线

立足于建设吉林西部生态经济示范区，全力以赴重保护、严治理、优生态，让绿色发展底蕴更加厚实。守护好蓝天。深入开展大气污染综合治理，抓好餐饮油烟、建筑扬尘等专项整治，最大限度减少重污染天气发生，打好蓝天保卫战。严控秸秆露天焚烧，加快推进秸秆离田，秸秆“五化”（18）利用量提升至65万吨，综合利用率提高至77%，以源头治理守护蓝天白云。治理好碧水。全面落实“水十条”（19），推进水源地保护三年攻坚行动。加大河（湖）长巡查和“清四乱”力度，必保境内河湖水质达标。实时监测工业废水水质动态，确保稳定达标排放。舍力镇污水处理厂投入使用，规划建设太山、月亮泡等建制镇污水处理厂，统筹推进农村黑臭水体综合治理，以科学治理呵护一城碧水。养护好绿地。编制《城乡绿化总体规划》，建设城边林、村边林、水边林、路边林7000亩以上，为子孙后代留下“绿色存款”。全年修复湿地25.6万亩，草原综合治理12万亩。加强农业面源污染防治，实现农药化肥使用负增长。不折不扣抓好各级环保督察反馈问题整改落实，序时推进查干湖（\*\*境）周边生态治理等问题整改，以依法治理换来水清岸绿。

六、以群众需求为导向，提升保障水平，切实增进民生福祉

立足于不断满足人民对美好生活的日益向往，全力以赴顺民意、暖民心、惠民生，竭心尽力解决民需民盼。做好普惠性民生。优化调整教育资源，开展“师德师风建设年”活动，激发广大教师工作积极性。持续深化医疗改革，提升医疗服务能力；实施“健康中国行动”，提高居民健康素养。组织开展“农民文化艺术节”系列活动，举办全民健身运动会暨第二十届田径运动会，丰富群众精神文化生活。发挥“\*\*融媒”作用，掌握意识形态工作主动权。改善基础性民生。持续推进“双城联创”，不断补齐基础设施建设短板，提高环卫保洁和公共服务能力，加强城市精细化、智慧化、网格化管理，让市民感到身边实实在在的变化。把“稳就业”摆在更加突出的位置，重点解决好返乡农民工、高校毕业生、退役军人等群体就业，确保新增城镇就业6800人。根据企业用工实际，依托职教中心定向培育产业工人，实现企业选材与学生就业“共赢”；同步抓好现有工人实用技能培训，不断满足企业技术用工需求。聚焦兜底性民生。推动“五项保险”（20）扩面征缴，确保养老金、失业金按时足额支付。统筹做好城乡低保、扶危济困和助老助残等工作，确保特殊群体基本生活有保障。建成应急救援中心，提高安全指挥能力。强化食品药品监管，保障百姓“舌尖上的安全”。全面规范信访秩序，确保群众依法逐级有序反映问题。狠抓扫黑除恶专项斗争，推行“交巡合一”（21），构建动态防控网，让“黑恶”无处遁形。办好公益性民生。多方筹资14.77亿元，实施“五项民生工程”。一是嫩江湾提升工程。投资1.2亿元，全面改造提升老区景观质量及服务功能。二是交通畅通工程。投资7.04亿元，续建国道232；新建省道516；改造“齐大线”（22）；建设农村公路120公里；开建高速南出口。三是城区改造工程。投资2.16亿元，修建南湖西路等城区主次街路8条；完成安北污水并网工程；改造老旧小区67个。四是公益惠民工程。投资1.82亿元，开工建设“新三馆”；启动运动中心建设；修缮安广烈士陵园；扩建安广殡仪馆；建设市医院“五大中心”（23）。五是教育基础工程。投资2.55亿元，建成实验小学；新建大赉乡小学和5所公办幼儿园；建设27所农村学校水冲式厕所。

同时，争创全国“七五”普法先进县。完成第三次全国国土调查和国土空间规划任务。启动第七次全国人口普查。全力推进民族、宗教、史志、气象、双拥、老龄、红十字和妇女儿童等项事业均衡发展。

七、以人民满意为追求，依法履职尽责，全面加强政府建设

立足于深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，讲担当、守规矩、重落实，努力建设人民满意政府。推进法治政府建设。坚决落实市委决策部署，自觉接受人大依法监督、政协民主监督、社会舆论监督，高质量办理议案、建议、提案。严格执行“三重一大”和重要事项请示报告制度，严守规范性文件合法性审查机制。依法清理各类中介，依规公开政府信息，始终让行政权力在法治轨道上运行。推进服务政府建设。深入开展软环境“百企千人评部门”活动（24），评议精准到班子、到科室、到个人，严厉整肃庸政懒政怠政行为。办好“一个电话解难题”（25），积极回应群众关切，有效化解百姓身边的操心事、揪心事、烦心事。组建政务外网及城域网，打通部门数据壁垒，努力实现线上“一网通办”、线下“最多跑一次”，争创“全省政务服务标准化试点县”。推进高效政府建设。继续为基层减负，把干部从繁杂的事务中解脱出来，将更多时间和精力放在抓经济、抓发展、抓落实上。市委、市政府决定的事一抓到底、承诺的事坚决兑现，提升公信力和执行力，力争城市综合信用排名跻身全国县域前百。强化督查督办，对重大项目、重点工作实行挂图作战、对表交账，盯人盯事盯结果，即办快办限时办。推进廉洁政府建设。贯彻全面从严治党要求，认真落实政府党组主体责任，严格履行“一岗双责”。坚决执行中央八项规定及实施细则，严控“三公”经费和一般性支出，将公共财力更多投入到民生领域。强化财政监管和审计监督，严查群众身边不正之风和违法违纪案件。政府全体工作人员要知敬畏、守底线，敢担当、善作为，以清正廉洁、勤政务实赢得人民群众的信赖和支持。

各位代表！民之所盼，政之所向。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的正确领导下，以时不我待的干劲、逢山开路的闯劲、久久为功的韧劲，为决胜全面小康、建设更加幸福美好新\*\*而努力奋斗！

**第三篇：市2024年政府工作报告**

2024年政府工作报告

2024年1月16日在xxx市第十三届

人民代表大会第三次会议上（XXX晚报公布稿）

市长 张剑飞

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年是新世纪以来我市经济社会发展最为困难的一年。面对金融危机的严重影响，在市委的坚强领导下，我们科学研判宏观形势，提早谋划重大项目，深入开展“两帮两促”活动，紧紧扭住发展重点和关键环节，坚决而又创造性地贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的一系列决策部署，团结带领全市人民奋力拼搏，攻坚克难，全面完成了市第十三届人民代表大会第二次会议确定的各项目标任务。

——实现经济平稳快速增长。全年完成地区生产总值3300亿元，增长14.5 %（预计数，下同）；地方财政收入406亿元，增长18.7 %；全社会固定资产投资2441.8亿元，增长30.3%；社会消费品零售总额1517亿元，增长19.2%；城乡居民人均可支配收入20217元和9005元，分别增长13 %和18 %。

——开工建设一批重大项目。紧紧围绕经济社会发展中最紧迫、最急需解决的问题，实施一大批拉动作用大、群众受益大的项目。地铁2号线、过江隧道、湘江综合枢纽工程等重大项目开工建设；武广XXX站及配套工程基本完成，武广高铁正式通车；黄花机场改扩建、职教基地等重大项目顺利推进；广汽菲亚特、比亚迪等一批重大产业项目相继落户。这些重大项目既拉动了当年经济增长，又为长远发展增强了后劲和竞争力。

——切实改善民生。把保障和改善民生作为头等大事。全面完成实事工程；全市教育、环境保护、农林水支出分别增长21.03%、66.16%、20.73%；橘子洲公园建成开园，成为XXX的新标志和市民休闲的好去处；城区公园免费向市民开放；取消农村义务教育阶段学校寄宿费，15家游泳池免费向中小学生开放；建成56家社区居家养老服务中心；完成60个农贸市场提质改造。市民的归属感和幸福感不断增强，再次被评为中国十大最具幸福感城市。

——着力解决群众住房困难。把安居工程建设作为工作重点，促进房地产市场持续健康发展。全年搬迁棚户区居民1.66万户，拆迁棚户区216.78万平方米，建设(筹集)廉租房7117套，发放经济适用房货币补贴2万余户11.57亿元，1.9万余户低收入居民搬进了新家；商品房销售面积增长71%，房价基本稳定。安居工程成为改善民生、拉动投资、扩大消费的最佳结合点，我市的经验得到中央及有关部门的肯定，全国保障性住房工作会议在XXX召开。

——实施一系列城市规划建设管理新举措。紧紧围绕提升城市品质和改善人居环境，推进城市规划建设管理创新。编制实施《城市色彩规划》，着力打造和谐素雅的城市色彩；修订《城市绿线管理办法》，加强城市绿地管理；继续实施交通疏导工程，着力解决交通拥堵问题，支撑了城市车辆保有量由57万辆增加到 75万辆的通行需求；首创群众有奖举报城市管理问题数字化信息平台，市民主动参与城市管理；完成社区环境综合整治40个，建成社区公园6个，荣获联合国“人居环境良好范例奖”。

——改进政府管理服务。着力建设服务、效能、阳光政府，提高政府决策透明度和群众参与度。率先全国实行市政府常务会议、记者招待会电视、电台、网络同步直播；行政许可项目在线审批达100%，行政审批时限再缩短30%；取消行政事业性收费项目208项，为群众和企业减轻负担8300万元。着力解决历史遗留问题和各类信访问题，建立领导干部定期集中接访制度，及时处理经济社会发展和城市建设中的矛盾和问题。

各位代表！尽管2024年全市经济社会发展遇到的困难大于预期，但我们开展了富有成效的工作，经受住了考验，实现了省委、省政府“弯道超车”和市委“逆势而上、率先发展”的要求。城市综合竞争力跃居全国省会城市前列，4县（市）全部进入全国县域经济基本竞争力百强县（市），对外吸引力不断增强，国内外客商纷至沓来、知名企业纷纷落户，黄花机场进出港达1128万人次。被评为首届全国最具软实力城市、十大创业之城、十大品牌城市，知名度和影响力显著提升。

全年经济社会发展主要有以下几个特点：

（一）项目建设成为推动经济增长的直接动力。重点实施十大基础设施、十大民生事业、十大产业建设工程，开工建设亿元以上项目38个，322 个重大项目累计完成投资586亿元。启动开元东路、长浏高速等项目建设，中航飞机起落架、陕汽重卡等项目建设进展顺利。加大融资力度，争取国家重大项目投资156.3亿元，引进外资20.33亿美元、增长12.9%，引进市外境内资金575亿元、增长13.2%，发行企业债券、中期票据140亿元，成立先导投资控股有限公司，5家公司在境内外首发上市，保证了大规模建设资金需要。项目建设成为投资快速增长的主要支撑。

（二）产业壮大为持续发展注入强劲活力。实施重点产业振兴规划，工业总产值迈上4000亿元台阶，增长23.8%；实现规模以上工业增加值1120亿元，增长19%；高新技术产业产值1440亿元，增长28%；三

一、中联、中烟3家企业年销售收入均过300亿元。深化产学研金合作，研发经费占GDP比重2%，被评为国家科技进步示范市，高新区获批国家创新型科技园区试点，经开区获批国家新型工业化产业示范基地。实施知识产权战略，发明专利授权总量居省会和副省级城市第6位。推进质量兴市，新增中国驰名商标4个，总量居中部首位。金霞保税物流中心封关运行，芙蓉中央商务区加快建设，服务外包业务总量增长30.4%，5家物流企业进入全国百强，霞凝港集装箱年吞吐量居全国内河港首位。成功承办第五届两岸经贸文化论坛、首届中部农业博览会等重大节会。推进靖港古镇、灰汤温泉等旅游项目建设，实现旅游总收入355.8亿元。落实家电、汽车下乡及以旧换新政策，举办“福满星城”购物消费节，发放消费券，促进居民消费，消费对经济增长的贡献率达40%。

（三）宜居城市建设促进城市品质提升。启动城市总体规划和综合交通规划修编。实施工程建设质量精细化管理“三年行动计划”，“一江两岸”道路建设基本完成，19条道路建成通车，完成车站北路、城南路、人民中路、新民路、东风路等5条特色景观街建设。中山西路、东牌楼等重点棚改项目进展顺利。启动老旧城区社区物业服务试点，拆除户外广告35万平方米，重点整治五一广场等夜市，市容市貌明显改观。完成城市林业生态圈造林任务3320亩。新建新开铺、星沙北等污水处理厂，城市污水处理率达80%。城市空气质量优良率保持在90%以上。建设人民满意城市，在全国文明指数测评中居省会和副省级城市第4位。被评为中国十佳休闲宜居生态城市。

（四）新农村建设有效改善农村生产生活条件。实施农村公路通达、电力扩容、安全饮水和环境整治四大工程，新建改造农村公路2100公里；新解决18.3万人饮水安全问题；率先全省开展山塘清淤，清理山塘6329口；新建沼气池 1.25万口；完成农村电网改造投资1.8亿元；县（市）城污水处理厂全部建成运营，6个乡镇污水处理厂投入使用，乡镇垃圾收集处置率达40 %。粮食总产量达248.9万吨，农产品加工销售收入430亿元。养殖业产值达128.8亿元，被评为全省动物疫病防控红旗市，全国首家生猪产品电子交易所挂牌运营。集体林权制度改革全面铺开，农村土地经营权流转稳步推进，发展农民专业合作组织430家。莲花镇、关山村、光明村和“两区两片”新农村示范建设成为亮点。

（五）综合配套改革有力推动“两型社会”建设。坚持生态优先，加强源头治理，节约集约用地，新建建筑全部执行节能标准，新增项目推行能耗审核和节能评估制度，实行排污权交易和生态资源补偿制度，对环境风险企业开展分类管理，开展节能与新能源汽车推广试点，宾馆酒店等场所停止免费提供一次性日用品。先导区建设加快推进，滨江新城、梅溪湖、岳麓山大学城等片区开发进展顺利，枫林西路等5条主干道竣工通车，“四纵八横”道路骨架基本成型。全市单位GDP能耗降低4%以上，SO2排放和COD分别减少11.08%和22.16 %。XXX县获评“中国十佳两型中小城市”；开福区青竹湖镇荣获全省第一个“两型社会示范镇”称号；XXX县松雅湖和宁乡县金洲湖国家湿地公园成功获批。

（六）各项事业发展推进社会全面进步。推进教育强市建设，义务教育合格学校达80.7%。实施引进国际高端人才和先进适用技术、引进储备万名优秀青年人才三年行动计划。完成“两馆一厅”主体工程，新建未成年人绿色上网场所100家，建成农家书屋138家，完成全市非物质文化遗产普查和第三次全国文物普查，又有2件作品荣获全国“五个一工程奖”。开展全民健身，成功承办第十届全国中学生运动会、举办市第七届运动会。启动医药卫生体制改革，城乡医疗卫生服务体系逐步完善，甲型H1N1流感等重大疾病得到有效控制。继续保持低生育水平，人口自然增长率为5.1‰。落实民族政策，促进宗教和睦，被评为全国民族团结进步模范集体。工会、共青团、妇联、科协、文联、残联、侨联、社科联、贸促会、红十字会、关工委、老龄委等群团组织为XXX发展做出新贡献。

（七）保障民生利益促进和谐XXX建设。推进创业富民，以创业带动就业，积极帮助大学毕业生就业和扶持大学生自主创业，全年新增城镇就业11.68万人，城镇登记失业率3.47%，实现零就业家庭100%动态清零。启动城镇老年居民养老保险工作，加强城乡低保工作规范化管理。参合农民住院医疗费用补偿率达36.4%，在校大学生纳入医疗保障范围，城镇居民医疗保险参保达117.9万人。强化社会治安综合治理，完善突发事件应急管理机制，建立实施“一健三联”信访工作机制，抓好国庆60周年和各项重大活动安全维稳工作。加强国家安全、国防建设和人防工作，驻长部队和民兵预备役人员在经济社会发展中发挥了积极作用。坚持标本兼治，食品安全城市建设取得良好成效。圆满完成第二次全国经济普查。4个区荣获“全国和谐社区建设示范城区”称号，我市社区建设经验在全国推广。

（八）政府管理创新进一步优化发展环境。开展“行政效能年”活动，推行行政审批流程再造，政务服务中心实行首席代表常驻制度，实现“一门式”办理。自觉接受人大和政协监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。加强政府投资管理，形成从项目立项、预算控制、招投标管理到投资审计的全过程监管链条，审计核减18.4亿元。深化国有企业改革，完善国资监管体系。加强安全生产监管，较大以上安全生产事故同比下降90.9 %，安全生产示范工作在全国推广。推行全员绩效考核，建立政府雇员制度。启动政府机构改革前期工作。严格执行廉政建设八项制度，强化行政监察和审计监督，严肃查处各类案件，审计工作被评为全国先进。启动公务消费制度综合改革试点，开展行政事业单位经营性资产清查和“小金库”专项治理。统计、对台、外侨事务、法制、档案、机关事务管理、市志、气象、地震、公积金管理、移民等工作取得新成绩。

各位代表，我们之所以能够在逆境中砥砺奋进，实现又好又快发展，是省委、省政府和市委科学决策、正确领导的结果，是市人大、市政协加强监督、支持帮助的结果，是全市人民迎难而上、团结拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市各族人民，向驻长部队、武警官兵，向公安政法干警，向各民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向所有关心支持XXX发展的朋友们，表示衷心的感谢！

二、2024年形势与发展思路

2024年是实施“十一五”规划的最后一年，也是启动“十二五”规划的奠基之年。总体看，世界经济止跌回稳，我国经济回升向好，今年经济发展环境将好于去年。但经济复苏将是一个缓慢曲折的过程，经济社会发展仍然存在一些薄弱环节，面临许多困难和挑战。

一是转变发展方式的任务十分艰巨。国际金融危机对我国经济的冲击，表面上是对经济增长速度的冲击，实际上是对经济发展方式的冲击。中央应对危机的“一揽子计划”取得了阶段性成效，但是，外向型经济对出口的依赖与外需不振、扩大消费需求与居民消费能力有限等深层次矛盾还未得到很好解决，经济增长的基础还不稳固，发展的可持续性受到制约，发展方式实现根本转变需要付出更加艰辛的努力。

二是影响经济增长的不确定因素增多。短期内，出口、消费难以为经济增长提供强劲动力，投资拉动仍是经济增长的主动力，但中央在保持宏观调控政策基本取向不变的同时，将增强调控的灵活性和针对性，预期投资方向会有所改变，信贷投放力度、项目审批速度、土地供应强度等有可能偏紧，对我市新建项目的审批、续建项目的融资、项目建设的供地都会产生较大的影响。

三是资源环境约束压力更加突出。节能减排作为约束性指标，纳入国民经济和社会发展中长期规划；人民群众对干净的水、新鲜的空气、优美的环境等方面的要求越来越高。由此带来企业准入门槛抬高，产品生产成本增加，环保投入的财政压力增大。尽管我们连续三年超额完成了节能降耗任务，但我市节能减排、环境保护的任务还相当艰巨，既要偿还环保历史欠账，又要做好当前环境治理工作。同时，低碳发展方式尚未形成，经济发展和人口增长又带来新的环境压力，资源环境的约束日益增强。

四是经济结构调整优化升级难度较大。我市产业结构调整取得了可喜进展，但发展方式仍然比较粗放，工业增长过分依赖于单个产业，抗风险能力较弱；企业自主创新能力不强，战略性新兴产业刚刚起步。从全国看，不少行业生产能力相对过剩，即使一些新兴产业也可能因为各地竞相发展产生新的产能过剩问题。依靠核心技术促进产业升级、发展高端产品增强核心竞争力、实现产业多元化提高抗风险能力、培育战略性新兴产业促进经济结构优化，需要相当长的时间。

五是民生保障与和谐社会建设任务繁重。近年来，XXX政治社会稳定，人民安居乐业。和全国一样，我市仍处于社会矛盾凸显期，一些历史遗留问题和发展中的新矛盾、新问题相互交织。车辆快速增长，城区交通拥堵的矛盾比较突出；部分群众生活比较困难，社保、教育、医疗、住房等问题还没有得到根本解决；普通高校毕业生和城镇新成长劳动力不断增多，就业压力持续增大；个别重大刑事犯罪案件直接危害人民群众生命财产安全，维护稳定任务艰巨。同时，政府管理水平与繁重的社会管理任务不相适应，政府服务需要进一步改善，行政效能有待进一步提升，发展环境仍需进一步优化。

各位代表，我们面对的困难和挑战既有共性的，也有个性的，必须高度重视，科学应对。同时，我们也要充分认识到，XXX具有许多独特的优势。作为中部省会城市，我们具有成本优势、土地优势，武广高铁开通和沪昆高铁、全省30多条高速公路建设，进一步强化了我们的地理优势。我们还拥有人才智力优势和生态环境优势，可以吸引高端人才和高端产业。同时，我们的文化产业和消费知名度己形成独特优势。特别是作为国家“两型社会”建设综合配套改革试验区，在发展环保产业、低碳经济方面，我们与发达地区和先进城市站在同一起跑线上，走在了全国的前面。只要把握好这个机遇，加大科技投入、智力引进、技术创新，未来竞争将对我们更加有利。我们要把XXX放在全省、全国乃至全球发展中来谋划和定位，树立国际视野，增强战略思维，扬长避短，发挥优势，保持经济社会平稳快速发展的良好势头。

基于上述分析，今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十七届四中全会和中央、省、市委经济工作会议精神，认真落实科学发展观，深入实施“一化三基”战略，切实转变发展方式，突出产业结构调整，突出重大项目建设，突出城乡一体化发展，突出消费需求拉动，突出“两型社会”建设，突出改善民生，大力推进政府精细化管理，努力实现又好又快、率先发展。

今年政府工作的基本思路是：发挥优势，充分利用XXX的地理、成本、人才、智力和生态环境优势以及后发优势，抢抓发展机遇，推动科学发展；保持投资，突出抓好关系长远发展的重大项目建设和竣工投产，激活民间投资，保持投资对经济增长的拉动作用；扩大消费，坚持本地消费和外来消费并重，更加注重吸引外来消费，以良好的生态环境和消费环境吸引周边的消费人群，建设区域消费中心；升级产业，加强产学研金联合，引导和支持企业自主创新，改造提升传统产业，坚决淘汰落后产能，推动结构调整优化升级；拓展领域，促进产业多元化，在做大做强优势产业的同时，积极培育有市场、有基础、有优势的战略性新兴产业，突出发展低碳经济，增强可持续发展和抗风险能力；普惠民生，落实惠民政策，解决群众生产生活困难，让经济发展的成果和老百姓的切身感受相匹配，实现经济发展的速度和老百姓的满意度同步上升；提高品质，坚持以质取胜，提升城市品位和居民生活品质，打造现代宜居城市，以品质吸引人才、吸引投资、吸引消费；注重基础，我们面对的矛盾既有当前的，更有长远的，必须更加重视应对长远挑战，准确把握当前和长远的平衡点，从最基础的工作做起，避免急功近利行为，加强基础设施和产业项目建设，增强发展后劲，提高长远竞争力。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长12%；地方财政收入增长13%；全社会固定资产投资增长20%；社会消费品零售总额增长16%；单位地区生产总值综合能耗下降4%，主要污染物排放总量减少4%；城乡居民人均可支配收入分别增长7%、9%；城镇登记失业率在4.5%以内；人口自然增长率在5.5‰以内；居民消费价格指数在省会城市平均水平以下。

在具体实践中，需要更加重视以下几个方面：

一是高度重视城市空间发展战略。选准空间发展战略重点，往往事半而功倍。在坚持全面发展的同时，更加突出发展重点，强化中心城市功能。加快浏阳西进、宁乡东扩，加速XXX、望城两县与主城区对接融合，城区向城市中心相向发展，集中资源，凝聚人气，实现可持续发展和效益最大化。先导区近期着重抓好短时间内能够见效的若干片区，建一片，成一片，享受一片，带动一片。

二是高度重视高铁建设带来的战略机遇。武广高铁开通和沪昆高铁建设开启XXX与珠三角、长三角的快速通道，并产生强大的虹吸效应，吸聚沿线城市资源。科学谋划武广片区发展，选准产业方向，完善服务配套设施，加大建设力度，进一步巩固XXX服务全省、服务中部以至服务华东、华南、西南地区的地位。

三是高度重视发挥基础设施的效益。城市道路等基础设施建设投入大、周期长，建设重点和时序对城市建设和财政收支都有很大影响。应更加重视科学决策，先建什么、后建什么，建在什么地方，都要经过详细论证，把投入放在最需要、最紧迫的地方，最大限度发挥投资效益，决不搞“晒太阳工程”。

四是高度重视生态环境保护和城市品质建设。优良的城市品质和良好的生态环境是宜居城市的重要标志。突出提高城市国际化水平，增强对外吸引力和影响力；突出城市生态化，彰显山水洲城品质；突出细节雕琢，使每一项工程都匠心独具；突出历史文化、历史街区、城市风貌保护，传承城市文脉。

五是高度重视群众的切实感受。在发展经济的同时更加注重群众需要，分析群众最关心什么、最需要什么，最大程度满足不同层次群众的合理需求，以此来确定工作重点。认真研究解决居民就业、安居、社会保障等问题，使经济发展的过程成为群众享受成果、得到实惠的过程，让群众切实感受到发展带来的好处。

六是高度重视和关心基层。基层组织处在困难、矛盾的最前沿，条件艰苦、待遇清苦、工作辛苦。坚持重心下移，继续简政放权，加强对基层工作的指导，关注基层、关心基层、爱护基层、支持基层，多排忧解难，少增加负担，切实改善基层待遇和工作条件，让基层干部感到服务基层有甜头、扎根基层有盼头。

三、2024年工作重点

推进城乡一体化发展是今年和今后一段时期的一项重大战略任务。我们要按照市委《推进城乡一体化发展工作纲要》的统一部署，有序推进城乡规划、基础设施、公共服务、产业发展、生态环境和管理体制一体化，加快创业之都、宜居城市、幸福家园建设。今年重点抓好以下几个方面的工作：

（一）推进产业结构调整和优化升级。抢占后金融危机时代的发展制高点，关键在于加快转变经济发展方式。利用成本优势发展传统产业，利用人才智力优势发展战略性新兴产业，利用地理优势承接发达地区产业转移。做大做强优势产业集群。以园区为载体，以工程机械、汽车制造及零部件、食品烟草、新材料等大型企业为龙头，培育配套中小企业群体，延长产业链，力争千亿产业集群零的突破。抓好园区项目储备和土地储备，主动承接产业转移，促进产业集聚发展。加快文化产业发展，建设文化创意产业集聚区。扶持发展战略性新兴产业。推进以中电软件园为核心的电子信息产业、以浏阳生物医药园为核心的生物医药产业、以光伏太阳能为核心的新能源产业、以远大住宅工业为核心的新材料产业、以武广片区为核心的高铁经济发展。支持高新区建设创新型科技园区，推进经开区国家新型工业化产业示范基地建设。大力发展现代服务业。突出壮大生产性服务业，重点发展现代金融、现代物流、电子商务、咨询中介等产业，加强服务外包基地和芙蓉中央商务区建设。积极发展生活性服务业，引导发展便民服务和市政公用事业。加快发展现代农业。积极发展城郊型、生态型农业，稳定发展县域经济。突出十大农业主导产业，稳步提高粮食综合生产能力，扶持农产品精深加工龙头企业发展，全市农产品加工销售收入增长18%以上。推进农业标准化生产，推行农产品质量安全管理和市场准入制度，加强动物疫病防控。扶持发展农民专业合作组织，发挥供销社、信用社的服务功能，完善农村社会化服务体系。

（二）推进重大项目建设。继续实施重大项目带动战略，保持投资强度。全年计划重点项目485个，完成投资1333亿元。拓展融资渠道。完善和落实鼓励民间投资的各项政策，激活民间投资。进一步创新招商方式，优化招商环境，全年引进外资22亿美元，引进市外境内资金635亿元。发挥城建投、先导投等融资平台作用，启动地方产权交易市场建设，支持企业上市融资，扩大小额贷款公司试点。开展农村合作金融综合改革，创造条件发行中小企业集合债券和信托产品。优化投资结构。坚持以投资促进经济结构调整，加大重大产业项目、重大基础设施和重大民生项目建设投入，力争产业投资占全社会投资50%以上，工业投资增长25 %以上。突出重大项目建设。完成60号令拆迁扫尾工作，以拆迁推进项目建设。加快广汽菲亚特、比亚迪等重大项目建设，尽快形成中国汽车工业新的板块。加快地铁2号线、营盘路过江隧道、湘江综合枢纽等重大工程建设，完成南北货站迁建。

（三）推进城乡一体化。落实强农惠农政策，促进城乡资源优化配置，实现以城带乡、城乡融合发展。加快城乡建设互动对接。促进城乡基础设施同网规划、同步建设，抓好浏大、开元东路等干线公路改造建设，加快长浏、长韶娄等高速公路建设，完善城乡路网。加强城乡结合部规划管理，支持县（市）城提高综合承载能力，调整优化城镇布局，重点扶持20个中心镇和50个中心村的规划建设。继续推进农村“四大工程”建设。新增硬化通村公路1500公里；全面完成农村电网改造提质；新解决45万农村人口安全饮水问题，集中力量用三年时间完成水库除险保安和骨干山塘清淤工作；新建沼气池1万口；加大农村固体垃圾处理力度，建成乡镇垃圾转运站19个、村级垃圾收集站300个，建成乡镇污水处理厂12个，完成乡镇集镇环境综合整治20个。突出解决农村四对矛盾。着力解决农业比较效益相对较低和农民收入亟待提高之间的矛盾，农民就业转移与城市就业岗位有限之间的矛盾，现代农业要求规模经营与农村土地个人承包之间的矛盾，新农村建设需要高素质农民与农村人口素质偏低之间的矛盾，加快农村人口向城镇转移，推动农业产业化，增加农民收入。

（四）推进区域消费中心建设。充分利用高速铁路、高速公路、航空、水运等综合交通优势和周边消费需求，创造更好的城市品质、生态环境，提高消费吸引力。扩大消费需求。提高城乡劳动者收入水平，增强城乡居民消费能力。落实家电、汽车下乡及以旧换新等政策，鼓励发展消费信贷，扩大居民消费。支持外经外贸企业出口，扩大外部需求。培育消费热点。启动电信、电脑、电视“三网融合”，促进信息消费。发展会展经济，办好重大节会。加快岳麓山、灰汤温泉、铜官窑等重点景区建设，打造一批旅游精品项目，发展生态旅游，扩大旅游消费，将旅游业打造成为战略性支柱产业，实现旅游总收入400亿元以上。优化消费环境。加强五一商圈、黄兴路步行街、东塘商业中心等特色商业街区建设，科学规划建设先导区商业网点，打造商业地标和大型商业综合体。推进农村商品交易市场、商品配送中心、“万村千乡”市场工程建设，继续推进农贸市场提质改造。加强食品生产经营秩序整治，推进食品安全城市建设。推进征信和信用体系建设，营造便利、安全、放心的消费环境。着力构建长株潭“半小时消费圈”、“3+5”城市群“一小时消费圈”、省外周边城市“两小时消费圈”，把XXX打造成为具有全国影响力的区域消费中心。

（五）推进现代宜居城市建设。坚持精细管理城市规划、建设和运行，完善城市功能，提高城市品位。注重规划引导调控。加快城市总体规划修编，统筹各类规划的编制，注重要素聚合，增强规划的科学性。加强对各县（市）的规划指导和管理，构建城乡一体的规划国土管理新体制。落实色彩、绿线规划，推进规划进社区工作，强化规划实施的社会监督。加快中心城区建设。按照“打通出口、畅通城区、联接两岸、提升品质”的思路，重点推进中山西路、南湖等片区建设，启动地铁1号线、南湖路过江隧道、福元路湘江大桥、橘子洲大桥扩建、湘府路大桥、餐厨垃圾处理中心等项目建设；进行黄兴北路、东二环改造；加强城区停车场建设。不断改善居住环境。扩大城市绿地规模，实施湘江两岸亮化工程，新建社区公园20个、站厕30套，完成5条景观街建设，加快15个困难企业小区环境综合整治。完成城区截污口改造和排水堵点疏浚，力争城区污水全截污、全收集、全处理。巩固渣土、扬尘、噪音和机动车尾气污染治理成果，城市空气质量优良率保持90 %以上。提升城市管理水平。城市重要节点、主要干道往往体现城市的气质和形象，要重点加强整治和管理。全面推行网格化管理和开放式老旧居民社区物业化服务，加强物业服务企业规范管理。坚持公交优先，实施交通疏导工程三期。继续加强违章广告和门店招牌整治，坚决遏制新的违法违章建筑产生。夯实文明创建基础工作，不断提高市民素质，抓好各项创建项目达标，推进人民满意城市建设。

（六）推进“两型社会”建设。坚持重点突破、全面推进，着力在关键领域和重点环节先行先试、取得实效。加速大河西先导区建设。完成岳麓大道西延拓改、坪塘大道等6条道路建设，启动洋湖大道、黄桥大道二期建设，形成核心区道路基本框架。推进滨江新城、梅溪湖、岳麓山大学城三大片区开发，全面完成岳麓山风景名胜区环境整治，基本完成坪塘老工业基地退出。着力推进节能减排。全面实施环保三年行动计划，突出工业污染、农村面源污染、城乡垃圾治理。实施生猪标准化规模养殖，城区退出畜禽养殖业，完成500头以上生猪规模养殖场污染治理。加强湘江流域XXX段饮用水源保护和浏阳河、沩江等支流水质环境治理，完善城乡环境质量监测网络。继续抓好重点领域、重点企业和重点建筑节能节水改造，推广绿色建筑，推进节约型城市和国家节水型示范城市建设。加大重点领域改革创新。实施新增项目能耗审核制度。推进污水处理、垃圾处理收费制度改革，开展生态补偿试点，实行市级生态公益林补偿制度，扩大环境资源交易规模。推进土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩、“先征后转”，实施耕地占用补偿制度，加大闲置用地处置力度。加强林地承包经营权管理，规范农村土地流转，稳步推进农村建设用地使用权交易。探索实行城乡统一的户籍管理制度，使在城镇就业和居住的农民有序转变为城镇居民。力争完成国有企业改革。

（七）推进民生事业发展。突出抓好省市为民办实事工程，着力解决一批群众最关心、最直接、最迫切的民生问题，不断提高民生保障水平。完善社会保障体系。制定城乡居民基本养老办法，完善被征地农民社会保障制度，基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险分别新增参保16.8万、2.5万、4.38万、4万和2.3万人。加强社会救助、社会福利、慈善和红十字会工作，加大扶贫帮困力度。推进新型农村养老保险试点，提质改造乡镇敬老院6 所，每个城市社区建设1个居家养老服务站。坚持创业带动就业。继续实施创业富民工程，全面落实税收优惠、小额担保贷款、资金补贴等政策，鼓励和扶持更多劳动者自主创业。完善就业信息平台，加强就业援助，健全城乡统一的人力资源市场，完成职业技能培训13万人次，全年新增就业岗位 8.7万个，保持“零就业家庭”动态清零。大力扶持民营企业发展，着力解决中小企业融资难问题，促进中小企业发展，有效吸纳就业。突出解决居民住房问题。加大保障性安居工程建设，进一步规范经济适用房货币补贴发放，开展“城中村”改造试点，推进棚户区改造，力争完成棚户区拆迁200万平方米，新建（筹集）廉租房6000套。改造农村危房2024户。住房是群众花钱最多、关注最多的问题，住有所居是每个人的梦想，政府要千方百计帮助群众圆梦。

（八）推进社会建设。把加强社会建设作为扩大内需的重要举措。加快创新型城市建设。加强知识产权保护，加快实施重大科技专项，引导支持企业自主研发，完成技改投入660亿元，科技成果转化率提高2个百分点，高新技术产业总产值增长25%。加强人才队伍建设。注重培育本地人才与引进外来人才相结合，继续实施引进国际高端人才和储备万名优秀青年人才三年行动计划，以人才结构的转型优化促进发展方式转变。建设教育强市。继续实施中小学校舍安全工程，完成职教基地建设，推动城乡教育资源均衡配置，促进各类教育协调发展，突出解决好困难家庭子女上学问题。进一步加强未成年人思想道德建设。强化素质教育，减轻学生和教师负担，让孩子们快乐学习，健康成长。实施文化强市战略。加强公共文化服务体系建设，加快青少年宫等文化站场（馆）建设，推进农家书屋工程。完成文化市场综合执法改革和市歌舞剧院改制。加强历史文化街区（巷、古镇）、历史文化遗存和非物质文化遗产保护和利用。加强健康城市建设。加强公共卫生服务体系建设，实施医药卫生体制改革，加强重大传染疾病预防控制，稳妥推进参合农民门诊统筹补偿、宁乡基层医疗卫生综合配套改革试点。开展全民健身运动，组团参加省第十一届运动会。稳定低生育水平，提高出生人口质量。抓好第六次全国人口普查工作。建设和谐XXX。健全信访工作机制，畅通群众诉求渠道；加强社会治安综合治理，完善军警民联防联治和应急管理体系，推进社会矛盾化解和社会管理创新，维护社会大局稳定。发挥宗教界的积极作用，促进民族团结进步。严格落实安全生产责任制度，抓好重点领域生产安全，严防重特大事故发生。增强国家安全和全民国防意识，加强民兵预备役建设，争创全国“双拥模范城”五连冠。

在做好以上工作的同时，按照体现特色和发挥优势相结合、当前发展与长远发展相结合的要求，广泛调查研究，深入系统分析“十二五”全市经济社会发展的全局性重大问题，问计于民，问计于专家，集思广益，科学编制“十二五”总体规划和各专项规划，为XXX科学发展、率先发展提供行动纲领。

四、大力推进政府精细化管理

政府服务质量和管理效益对一个地方的经济社会发展有着至关重要的影响。以新一轮政府机构改革为契机，推进政府精细化管理，实现用同样的钱干出更多的事，同样的人为群众提供更好的服务，建设人民满意政府。

（一）坚持科学决策。决策带来的效益是最大的效益，决策产生的失误是最大的失误，必须慎之又慎。推行开门决策。继续实行政府常务会议、市长办公会议市民代表旁听制度，并逐步向各区县（市）和各部门延伸。继续开展市政府常务会议电视、电台、网络同步直播。实行民主决策。进一步完善领导、专家和群众相结合的决策机制，完善重大事项专家咨询、社会稳定风险评估、公示听证制度，所有重大决策都要深入调查研究，广泛听取意见，通过充分论证，集体讨论决定。规范决策程序。优化政府重大决策规则和法定程序，保证决策的科学性和正确性。特别是重大投资决策，要严格立项审查，严格招投标管理，优化建设方案，控制投资规模，实现投资效益最大化。通过科学决策，争取不犯错误，尽量少犯错误，特别是不犯不可纠正、无法弥补的错误，使政府决策经得起历史和实践的检验。

（二）提升工作质量。强化“把每一件简单的事做好就是不简单”的理念，提高政府工作水平。细化量化目标责任。按照可量化、可操作的原则，科学制定涵盖政府管理服务全过程、全方位的流程规范和技术标准，逐级为每一个岗位制定科学具体的职位说明书，细化目标、量化责任，使政府管理成为目标明确、责任具体、能进行量化考核和责任追溯的过程。工程建设精益求精。随着一大批项目开工建设，加强工程管理、确保建设质量比以往任何时候都更为重要。坚持全寿命周期成本理念，实施工程建设质量精细化管理，精心规划设计，规范建设标准，精细施工建设，尽量减少后期维护成本，建设高品质耐久性工程。财政收支精打细算。加强税收征管，堵塞征管漏洞，做到应征尽征。创新国有资产监管方式，规范公共资源交易管理，发挥国有资本的带动作用，实现国有资产保值增值。推进预算公开，加强财政资金监管，落实政府性投资项目资金“双控”管理，加强重大投资项目审计，管好用好每一分钱。完善政府采购制度，规范公务消费行为，确保全年公用经费零增长。加强公务员队伍建设。开展公务员岗位培训，提高公务员专业素质。开展轮岗交流，增强队伍活力。崇尚朴实无华的作风，从群众身边的事干起，从群众不满意的地方改起，多为群众办实事。

（三）规范行政行为。严格依法行政，建设法治政府，运用法律和制度规范行政程序和行政行为，促进行政权力公开、公平、公正运行。坚持制度管人管事。建设管用、完善、精细的政府管理服务制度体系，加强制度的合法性审查，依靠制度规范和加强政府管理，做到每项制度有人执行落实，违反制度有人承担责任，提高政府执行力和公信力。规范优化行政审批。继续清理和规范行政审批，加强电子政务建设，完善行政许可项目在线审批系统和电子监察系统，对行政审批行为实行全过程监控。继续清理和规范行政收费，健全为企业、项目服务机制，积极为企业和基层排忧解难，优化发展环境。严格行政过错责任追究。实行行政执行跟踪、责任追究等制度，健全信息反馈、绩效评估和纠偏机制，建立责任追溯体系，严格行政问责，认真查处群众反映强烈的突出问题。

（四）强化行政监督。坚持组织监督与群众监督相结合、内部监督与外部监督相结合，确保行政权力运行公开透明。实行阳光监督。自觉接受人大和政协的监督，及时办理人大代表议案、建议和政协委员提案，认真听取和采纳各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士的意见，主动接受新闻媒体和社会公众监督。强化行政监察和审计监督，建立监察、财政、人事、审计、法制等行政监督部门协调沟通机制。推进政务公开。加强政务中心建设，全市所有乡镇（街道）建立政务中心。落实《政府信息公开条例》，实行公共政策、部门责任“白皮书”制度，定期向社会公布。加强廉政建设。更加注重反腐倡廉，推进预防和惩治腐败体系建设，坚决纠正损害群众利益的不正之风，树立为民、务实、清廉的政府形象，赢得人民的信任和支持。

各位代表！新的形势对我们提出了更高的要求，我们必须自我加压，负重奋进，追求卓越，做一项工作，留一个亮点，创一个精品，不辜负党和人民的期望与重托。让我们在市委的坚强领导下，坚定信心，锐意进取，为率先基本实现全面小康，创造更加美好的未来而努力奋斗!

**第四篇：市2024年政府工作报告**

市2024年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，并就《市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》作出说明，请予审议，请政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、“十五”及２００５年工作回顾

“十五”时期，是我市遭受百年未遇特大洪灾之后的恢复发展期。五年来，在省委、省政府和市委的正确领导下，全市广大干部群众深入贯彻党的十六大精神，与时俱进，奋力拼搏，克服了国际国内宏观环境变化带来的困难，战胜了非典、台风、地震等多种自然灾害，完成或超额完成了“十五”计划的各项任务。

国民经济持续快速增长，综合实力明显增强。全市生产总值由２０００年的２１３．１２亿元增加到２００５年的４２８．９２亿元，年均递增１３．６％，比“十五”计划目标３５９．１亿元超过６９．８２亿元。财政总收入由２０００年的２０．５０亿元增加到２００５年的３９．８１亿元，年均递增１４．２％，比“十五”计划目标３３．０２亿元超过６．７９亿元；地方一般预算收入由２０００年的１０．５亿元增加到２００５年的２２．４５亿元，年均递增１６．４％。县区财政收入提前一年实现翻番。三次产业结构由“九五”期末的２０．２：４５．０：３４．８调整为１６．８：５０．１：３３．１。养殖业产值超过种植业产值，经济作物面积超过粮食作物面积；培育国家和省级农业龙头企业１３家，创绿色食品品牌４６个，建立省级无公害农产品基地７１个；农民人均纯收入由２０００年的１８５１元增加到２００５年的３２６９元，年均递增１２．０％，比“十五”计划目标２４９０元超过７７９元。培植利税超亿元企业５户，石油、化工、建材、纺织成为全省最大的产业集群。全市１２个工业园入园企业年均递增４６．７％，园区经济已占全市工业总量四分之一。２００３年规模以上工业整体扭亏，２００４年规模以上工业增加值、销售收入和利税实现了“三年翻番”。市场建设步伐加快，五年培育成交额超１０亿元的市场２个。

改革开放深入推进，开放型经济成为推动发展的主导力量。出台了深化改革、扩大开放的６０条措施，大力推进国有企业改革，市属企业改制完成５２户，县属企业改制基本完成。精简市级机构１５个，撤乡并镇４５个，９０％的事业单位和人员实行合同聘任制。全面推进农村税费改革，实现了农民合同内零负担。林权制度改革顺利实施，公共财政体制建设迈出重要步伐，共青管理体制基本理顺，卫生、教育、公路、粮食、住房、电力、科技等体制改革稳步推进。开放型经济成效显著，实际利用外资由２０００年的３０００万美元增加到２００５年的３．２３亿美元，年均递增６０．８％，五年累计完成１２．０６亿美元，比“十五”计划目标４亿美元超过８．０６亿美元；实际利用内资由２０００年的１７．８亿元增加到２００５年的１３２．６０亿元。出口总额由２０００年的３７８９万美元增加到２００５年的１．１８亿美元，年均递增２５．４％，五年累计完成３．３１亿美元，比“十五”计划目标２．５亿美元超过０．８１亿美元。外贸国际集装箱吞吐量由２０００年的４０００标箱增加到４．６万标箱，增长了１０倍多。吸引了日本铃木、新加坡金鹰、台湾远东、香港华孚、中国五矿、３ｔ光电等一批知名企业落户九江。开放型经济对经济增长的贡献率为６２．６％，占财政收入的比重为６０％。检验检疫、海关、海事、外汇管理等驻市机构和外事、侨务、对台事务、驻外机构在对外开放中发挥了重要作用。五年来，九江知名度不断提升，先后荣获“中国优秀旅游城市”、“全国双拥模范城”、“中国魅力城市”等桂冠，庐山被评为世界地质公园。接待境外旅游人数由２０００年的３．０８万人次增加到２００５年的８．０２万人次，年均递增２１．１％；旅游外汇收入由２０００年的７０２．１０万美元增加到２００５年的２３５７．４５万美元，年均递增２７．４％，旅游经济总量五年翻番。

投资结构发生重大变化，经济自主增长机制逐步形成。这五年是我市投资主体变化最大、投资规模扩张最快时期。全市固定资产投资由２０００年的４４．７７亿元增加到２００５年的１９０．２０亿元，年均递增３３．６％；五年累计完成固定资产投资５７８．６３亿元，比“十五”计划目标２５０亿元超过３２８．６３亿元。二产投资占总投资的５０％，农村基础设施、公共卫生、基础教育等方面的投资进一步加大。运用ｂｏｔ方式建设老鹳塘污水处理厂，成立鄱湖水产股份有限公司，拓展了新的融资渠道。民营企业户数年均增长２３．９％，注册资本年均增长４９．８％，上缴税金年均增长３７．５％。民间投资在固定资产投资中的比重由１０．２％上升到５０．７％。利用内外资总量占全社会投资的比重达到６６％，投资多元化趋势明显，标志着我市经济自主增长机制逐步形成。

完成，实现了城乡同网同价。市区基础设施建设累计投资１８亿元，新增市区道路１５０万平方米，新增绿地１８６万平方米，新建了九威大道、长江大道等１０多条交通主干道，我市被评为全省第一个国家级“畅通工程二等城市”，全面完成《九江市总体规划》修编工作，白水湖公园、滨江生态带等一批园林绿地的建成，两湖治理，环湖的美化、亮化提升了城市品位。各县（市、区）城镇建设步伐加快，城区框架拉开，特色明显。

社会各项事业协调发展，人民生活水平不断提高。科技成果转化率比“九五”期末提高了１０．２个百分点，累计取得国际领先水平科技成果５项，国际先进水平２０项，获得国家科技进步奖２项。完成教育投资５６．２亿元，新增校舍８０．７万平方米，改造危房６１万平方米，完成企业学校剥离和民师转编工作，全市“两基”工作全面达标，减免贫困学生学杂费８５００万元，民办学校新增９８３所，九江学院的组建结束了我市没有本科院校的历史。完成了第三次文物普查，修缮恢复了锁江楼、濂溪景区等一批历史文物。基本实现行政村广播电视“村村通”。加大卫生防疫事业的投入，全市疫情报告网络基本建立，健全了疾病控制和医疗救治体系，五年查螺灭螺７９．８万亩，免费救治晚血病人１２７０例，结核病人８７９５例。积极实施全民健身计划纲要，竞技体育跻身全省前列，荣获全国群众体育工作先进单位。累计发放农村“五保户”供养补助资金７６４０万元，集中供养率由“九五”期末的１８．８％提高到７０％。养老保险、失业保险、医疗保险覆盖面扩大，社保金发放率达１００％。累计新增就业人员２０．９万人，下岗再就业９．８万人，困难群体再就业２万人，城镇登记失业率４％。筹措资金１．１３亿元，安置二次搬迁库区移民和三峡移民６５００人，安置深山移民４２００户，解决了７．０９万贫困人口温饱。

城镇居民人均可支配收入由２０００年的５０８１元增加到２００５年的８７１３元，年均递增１１．４％，比“十五”计划目标６７００元超过２０１３元。市区居民人均居住面积达２０．９平方米，比“九五”期末增加７．７平方米。全市本外币各项存款余额由２０００年末的１６３．１亿元增加到２００５年末的３７４．１亿元，增长１．３倍。档案、残联、红十字会、民族宗教、老龄事业又有新起色，防汛抗旱、气象、水文、地震、地质、人防、森林防火等单位在防灾减灾中发挥了重要作用。粮食、物资、供销、医药、盐业、烟草等行业在服务九江经济建设和人民生活方面作出了新的贡献。

经济发展环境有较大改善，民主法治进程加快。从机制、体制层面进一步规范政府行为，健全土地出让、工程招投标、政府采购、城市管理、应急体系建设等制度。全面开展经济发展环境整治工作，推行行政职能部门公开承诺制，成立了“行政服务中心”，建立外商投资“绿色通道”，取消行政审批事项８９５项，开通了“经济１１０”，开展执法监察和行风评议活动，加大对影响投资环境和损害群众利益案件的查处力度，查出违法违纪金额７０５３万元。统计、审计、工商、国税、地税、物价、安监、质监、药监等部门在规范市场经济秩序中做出了新贡献。全力打造“开拓、透明、高效、诚信”政府，累计出台规范性文件９６个，在全省率先建立政府信息公开制度，“中国九江”网站在宣传九江中发挥了重要作用。圆满完成“四五”普法，认真贯彻《行政许可法》，累计办理行政复议４５６件。依法接受人大法律监督和工作监督，充分发挥政协的政治协商、民主监督和参政议政作用，认真办理各级人大代表议案和政协委员提案。建立领导包案责任制和信访责任追究制度，促进信访突出问题的解决。加大社会治安综合治理力度，严厉打击各类刑事犯罪?熏铲除了一批涉黑涉恶势力?熏查禁“毒赌色”违法犯罪活动，全力维护社会政治稳定和治安秩序平稳。加强国防教育和后备力量建设，驻浔部队、武警官兵在急难险重的关键时刻发挥了重要作用。

２００５年，在市委坚强领导下，我们乘“两新”大讨论的东风，积极而强劲地推进“３＋１”发展战略，努力排除宏观环境偏紧的困境，沉着应对台风、地震等突发灾害，众志成城，加快发展，形成了经济和社会发展的强劲势头，荣登中国城市综合实力百强第７５位，朝着建设美丽、富裕、和谐、强盛的社会主义新九江迈出了坚实的第一步。

经济总量实现突破性增长。全市生产总值比上年增长１５．４％，是十一年来最高增幅；财政总收入增长１３．５％，地方财政一般预算收入增长１９．４％；固定资产投资增长３２．６％，高于全省平均水平；社会消费品零售总额增长１４．０％；城镇居民人均可支配收入增长１１．４％；农民人均纯收入增长１２．７％，自’９８洪灾之后首次超过全省平均水平。

以大开放为总纲成效显著。全市共引进５００万元以上工业项目１１３２个，其中超亿元工业项目２１个，实际进资增长２６．２％，新批外资项目１１１个，实际利用外资增长４．８％。外贸出口首次突破１亿美元，增长３５．６％。新增４０家备案登记进出口权企业。成功申报国家级出口加工区，填补了江西省的空白，封关前的各项准备工作进展顺利。

推进大工业再创历史新高。５２个重大工业项目累计完成投资７９．５亿元，３ｔ光电、绿冬丝科、华林特种钢等３０个项目竣工，１０万吨有机硅、４６００吨气相二氧化硅等项目开工建设。全市规模以上工业企业完成增加值９０．３９亿元，增长２６％；完成销售收入３３０．４３亿元，增长２６．３％；实现利税２４．６４亿元，增长４２．５１％。在重点骨干企业效益下滑的情况下，实现工业利润８．０９亿元，增长２．８倍，工业经济效益综合指数为１３４．４。

构建大旅游格局有了良好开端。编制完成九江旅游业发展规划，全市旅游规划体系逐步完善。庐山管理体制改革取得实质性进展，被评为全国文明风景旅游区，国务院批准了云居山－柘林湖为国家重点风景区。全市接待入境旅游者增长３２．７％，旅游外汇收入增长４１．８％，接待国内旅游者增长２２．８％，国内旅游收入增长２４％，旅游总收入增长２４．４％。

大物流建设迈出大步伐。启动物流园区规划，加大九江港扩建力度，打通疏港道路，九江国际水运中心集装箱吞吐能力增至１０万标箱，湖口国际集装箱码头前期工程进展顺利。十里服装市场建成营业，九九商城、天马建材城等市场扩建工程基本完工。全市注册登记物流企业４５３户。

城市大建设亮点纷呈。形成了城市规划体系，城市规划区建设用地控制性规划覆盖率达９２％；实现土地资产收益６．３亿元。三水厂二期扩建、青年南路、赣北地震监测中心、沙河水厂改造等一批工程竣工。白水明珠、南湖市民文化广场、龙开故道、胜利公园、体育中心、老年活动中心、疾控中心、少儿活动中心、廉租房小区、胜利大道、长虹西路、日元贷款城市防洪工程等４０个项目顺利实施。深入开展市容市貌、环境卫生、广告管理、城市违章建筑的整治活动，完成１２０多条边街小巷整治，改造人行道１５万平方米，城区亮化设施增加了２倍，创建园林城市通过省级验收。

实施“三百工程”扎实有效。１００个重大项目累计完成投资１２１．１７亿元，昌铃汽车、铃木发动机、仪长原油管道九江段等４１个项目竣工，第一辆利亚纳轿车下线圆了九江人的汽车梦。铜九铁路、亚泥三期等５９个项目正在加紧建设。１００个示范村庄建设投入资金３４３９万元，新修通村公路和硬化路面２７８公里，改水改厕４４６２户，新建沼气池１７６０户，新建文化场所７６个，完成了示范村庄规划，“一村一品”产业格局正在形成，实现了一年有看得见变化的目标。组织全市７０多个单位、社会团体１．６万人实施１００件惠民实事，投入资金１１．６７亿元，惠及群众５２０多万人次，解决了新生自带课桌椅问题，农村远程教育工程基本完工，建设残疾人康复中心、百所福利院、敬老院。

抗灾救灾经受了严峻考验。去年是多灾之年，数灾并发，台风、暴雨、病虫害等灾害对我市经济社会和农民增收产生了很大影响。面对接踵而至的自然灾害，我们迅速反应，沉着应对，果断决策，科学处置，将灾害损失降到最低限度。尤其是“１１·２６”地震发生后，在党中央、国务院的亲切关怀下，在中央各部委和全国各地大力支持下，在省委、省政府和市委直接领导下，迅速启动应急预案，立即开展抗震救灾，适时转入灾后重建工作。各级领导干部靠前指挥，受灾群众积极开展生产自救，社会各界无私援助，及时妥善安置灾民和救治受伤人员，加强灾区物资供应和卫生防疫，保障灾民基本生活和灾区社会稳定。多渠道筹集资金，全面开展灾后重建工作，民房、学校、医院、敬老院重建和震损水利工程除险加固工作正在抓紧进行。

各位代表，回顾五年发展历程及去年工作，成绩来之不易，是省委、省政府和市委正确领导，市人大依法监督和市政协参政议政，全市人民和所有在浔工作的同志们、朋友们辛勤劳动的结果。我谨代表市人民政府，向全市广大工人、农民、知识分子、干部和离退休老同志，向各民主党派、工商联和社会各界人士，向驻浔解放军、武警官兵和公安干警，向所有参与、关心和支持九江发展的海内外朋友表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我市现代化建设取得令人鼓舞的成绩，但发展中也存在一些矛盾和问题，主要是：经济总量偏小，经济实力不强；自主创新能力较弱，经济增长方式比较粗放；中心城市集聚辐射和带动能力不强；影响经济发展的体制性、机制性障碍还较为突出，经济社会发展环境有待进一步优化；农民持续增收难度大；就业和再就业压力比较大；影响社会和谐稳定的因素依然存在；政府依法行政能力和效能建设有待进一步提高。对于前进中的问题，我们一定高度重视，在今后的工作中努力加以解决。

二、“十一五”经济社会发展主要任务及２００６年工作

各位代表，我市人均生产总值已经突破１０００美元，标志着全市经济社会发展跨入了一个新的历史阶段。今后五年是我市加快发展、实现赶超的关键时期。根据市委《“十一五”规划建议》，我们制定了《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》，提请大会审议。坚持以科学发展观统领全市经济社会发展全局是《纲要》最鲜明的特点，建设美丽、富裕、和谐、强盛的社会主义新九江是“十一五”时期九江发展的基本目标，以大开放为纲、全力推进“３＋１”是“十一五”时期建设新九江的重大战略，扩张经济总量、壮大经济实力是“十一五”时期建设新九江的主要任务，提高绝大多数人民根本利益实现度是“十一五”时期建设新九江的落脚点。

未来五年，政府工作总的要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济和社会发展全局，紧紧围绕市委提出的指导思想和总体要求，高扬“和谐”、“发展”两面旗帜，坚定不移地实施以大开放为纲，全力推进大工业、大旅游、大物流和城市大建设的发展战略，繁荣社会各项事业，努力建设美丽、富裕、和谐、强盛的社会主义新九江。

未来五年，我市国民经济和社会发展主要预期目标是：全市生产总值年均增长１４％，实现经济总量翻一番，力争人均生产总值翻一番。财政总收入年均增长１６％，固定资产投资年均增长３０％，工业化率４８％，城镇化率５０％，城镇居民人均可支配收入年均增长１０％，农民人均纯收入增长１０％，社会消费品零售总额年均增长１４％，城镇登记失业率控制在４％以内，人口自然增长率控制在８‰以内，单位生产总值能耗下降２０％。未来五年，我们的工作任务是：

努力建设一个山川更加秀美，人与自然更加和谐的新九江。充分保护好九江原汁原味的生态环境和自然景观，继续推进天然林保护、退耕还林、水土流失治理和湿地保护等生态工程，全市城镇绿化率达到４０％，中心城市每年新增绿地６０万平方米，人均公共绿地达到８平方米以上，净增森林面积１５０万亩，森林覆盖率达到５２％，治理水土流失面积１５０万亩，工业固体废弃物综合处理率达到９６％，中心城市生活污水集中处理率超过７０％，生活垃圾无害化处理率达到１００％，中心城市空气质量达到国家二级标准。

努力建设一个城乡更加富庶，人民生活更加殷实的新九江。按照“最适宜人类居住”的现代化山水生态港口旅游城市的定位，争取到２０１０年左右把九江建成市区人口过百万的区域中心城市。高起点规划，高质量建设，高标准管理，把九江打造成基础设施配套，功能完备，品位高雅，与自然融汇贯通的中国生态名城，创建全国文明卫生城。进一步消除城乡二元结构的体制性障碍，加快县城和中心集镇发展，重点建设好２０个中心集镇。充分发挥农民的主体作用，在继续推进“示范村庄”建设的基础上，广泛开展社会主义新农村建设。城镇人均居住面积达到３０平方米，农村人均居住面积达到４０平方米。城乡居民恩格尔系数分别降到３５％和４５％以下。

努力建设一个社会更加和睦，民风更为纯朴的新九江。坚持在和谐中求发展，以发展促和谐。不断完善社会突发事件应急管理体系，提高处理各种突发事件能力。巩固和提高义务教育水平，农村义务教育阶段家庭困难学生均能享受“二免一补”，基本消除中小学危房，基本普及高中阶段教育，大力发展高等教育和职业技术教育，高等教育毛入学率达到２５％。加快建设覆盖城乡的新型社会救助体系，开展农村最低生活保障制度试点，有效保障农村“五保”对象、城镇“三无”人员以及失地农民的基本生活。加快社区卫生服务体系建设，力争卫生服务人口覆盖率达９５％以上。完成２０户以上的自然村广播电视村村通工程，重点解决农村６５万人口饮水安全问题，建设乡村公路５４００公里。

努力建设一个财力日见充裕，实力日益壮大的新九江。狠抓重大项目建设，坚持大招商，招大商，着力培植主体财源，特别是壮大市本级财源。培育石油化工、机械电子、冶金建材、纺织服装、电力能源、食品加工等优势产业，提升传统产业，发展高新技术产业，大力开展自主创新，鼓励企业走名牌发展之路。加快昌九工业走廊、长江沿岸开发，全力打造“ｔ”型工业布局，工业增加值年均增长２１％，工业经济总量实现恢复性进位。进一步扩大对外开放，实际利用外资年均增长１５％，外贸出口年均增长２５％。加快县域经济发展，培植财政收入超５亿元的县２个，超３亿元的县５个。

“十一五”期间，我们要牢牢把握以下几点：

牢牢把握发展这一永恒主题，坚定不移地把发展作为第一要务，切实解决我市经济总量不大的主要矛盾。作为一个经济欠发达地区，扩张总量是当务之急。目前我市经济和社会发展还面临着许多难题，建设资金不足，人才严重匮乏，人民生活水平有待提高，生活环境需要改善，城市要做大做强，下岗职工要就业，社会保障体系要健全等等，这些问题的解决都有赖于财政收入的增长和经济实力的增强，发展是解决所有问题的关键。目前，九江无论与沿江同类城市比，还是与省内兄弟城市比，最大的差距，就是经济总量的差距，因此，必须紧紧抓住扩张经济总量这个主要矛盾，坚持以大开放为纲，强力推进“３＋１”战略，集中力量抓大事，统筹兼顾保重点，在提高经济质的基础上，努力实现量的新扩张。

牢牢把握转变经济增长方式这个重点，坚定不移地把自主创新贯穿于“十一五”全过程，为经济和社会发展提供强大动力。在国家实施宏观调控的大背景下，我市土地、电力、能源等资源的承载能力面临巨大压力，必须坚持把经济效益、社会效益、生态效益三者有机结合起来。建设创新型九江，把增强自主创新能力作为转变经济增长方式的中心环节，加快形成有利于自主创新的体制机制环境，增强我市各行各业的自主创新能力。继续深化经济和行政管理体制改革，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。“既要金山银山，更要绿水青山”，力促经济增长由粗放型向集约型转变，使经济社会发展与资源、环境相适应，着力提高资源利用效率，降低物质消耗，保护生态发展，构建节约型社会、环境友好型社会。

牢牢把握构建和谐社会这个根本，坚定不移地贯彻执政为民思想，切实维护人民群众的根本利益。坚持以人为本，始终做到维护群众的利益高于一切，关心群众的疾苦重于一切，解决群众的困难先于一切，倾注真情、竭尽全力、真心实意办一些顺民心的实事、得民心的好事、暖民心的难事，最大限度地满足人民群众日益增长的物质文化需要，突出解决好人民群众最关心的就业、社保、扶贫、教育、医疗、环保和安全等问题，营造人民群众安居乐业的良好环境。

２００６年是实施“十一五”规划的开局之年，也是建设新九江的奠基之年，我们将紧紧围绕市委提出的“一个中心、两个根本点”工作重点，扎实推进“３＋１”发展战略，加快社会主义新农村建设步伐，切实提高政府执行力，努力提高群众满意度，全面加强社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，促进经济既快又好发展和社会全面进步。今年全市经济和社会发展的主要预期目标是：全市生产总值比上年增长１５．０％，财政总收入增长１５．０％，地方一般预算收入增长１６．０％，实际利用外资增长１５．０％?熏引进内资增长２０．０％，规模以上工业增加值增长２０．０％，固定资产投资增长２５．０％，城镇居民人均可支配收入增长１０．０％，农民人均纯收入增长９．０％，城镇登记失业率控制在４．０％以内，人口自然增长率控制在７．７３‰以内。为实现上述目标，今年重点抓好八个方面的工作：

（一）以建设社会主义新农村统揽农业农村工作，改善农民生产生活条件，增加农民收入

建设社会主义新农村。积累反哺农业实力，建立反哺机制，按照中央提出“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，认真总结１００个示范村庄建设经验，进一步探索建设社会主义新农村的途径。完成农村公路建设１０００公里，砂石路２００公里，加快农村教育、文化、卫生等社会服务设施建设，移动通信实现村村通，联通通信实现乡乡通。确保完成３５座省补助重点小

（一）型病险水库除险加固。推进改水改厕改线和“四旁植树”，新建沼气池２．５万户以上。重点加强对林业资源和水资源的保护，完成水土流失综合防治面积３０万亩，解决农村１万人口饮水安全。全力以赴抓好地震灾区的住房、学校、医院、敬老院和震损水利工程的重建。

推进现代农业建设。进一步优化农业产业结构，在稳定粮食、棉花等常规农业生产的基础上，大力发展特色经济作物、畜牧业和水产业的生产规模，扶植鄱湖水产、美庐乳业等龙头企业，完善“企业＋农户”的利益联结机制，突出发展水产、茶叶、果业、花卉苗木等主导产业和产业基地。降低准入门槛，鼓励各种资本参与农业开发经营。加强农村专业合作经济组织建设，培育各类专业经纪人队伍。

增强农民增收后劲。加大农业科技投入，力促农业标准化有新的突破。大力推广良种、良法，加快先进实用技术应用普及。完成８万亩中低产田改造任务。建立开放式培训机制，发挥各类培训阵地作用，培训农民工２万人以上。认真做好以乡村最低生活保障、低保家庭子女免费入学、孤寡老人集中供养、农村新型合作医疗、被征地农民基本生活保障为内容的农村“新五保”工作。千方百计筹措扶贫资金，更加注重扶贫开发实效。进一步规范涉农规费，防止农民负担反弹。精心组织实施第二次农业普查。

（二）以对外开放为总纲，提高招商选资的质量和水平

亲商安商造氛围。确立“三分招商，七分安商”理念，进一步健全优惠政策的制度化和法制化，保持招商政策、措施的连续性和稳定性。建立招商、建设、投产全过程服务体系，落实帮扶责任制，在登记注册、土地审批、水电安装、融资协调等方面给予优质服务，切实解决客商实际困难。继续发挥经济１１０和外商投诉中心的作用，完善外商投诉月报制和客商联系卡制度，形成随时受理、及时办结机制。

搭建平台求实效。以昌九工业走廊和沿江产业带为平台，利用特色资源，精心包装推介一批具有竞争力的招商项目，吸引客商投资落户。打造对接通道优势，为机场复航、铜九铁路、昌九城际铁路、武吉高速、九瑞高速、长江二桥等重点工程提供有力的服务保障。把长珠闽作为承接产业转移重点，主攻世界５００强、国内大集团和民营１００强企业的引进。继续办好赣台（九江）经贸合作研讨会，荷兰、新加坡和浙江、福建、上海等地的招商活动。进一步发挥福建商会、浙江商会、广东商会、台商协会在招商引资中出谋划策、牵线搭桥的作用。

主攻项目再升温。实现由比拼优惠政策为主向比拼优势为主转变；由开展活动为主向紧密联系客商为主转变；由项目签约为主向实际进资开工建设为主转变。充分发挥我市优势产业和核心企业的作用，结合建材、石化、纺织等支柱产业的做大做强，实行产业链和外商熟悉的方式招商。对招商项目进行认真梳理，区别分类，确定专人，限定时间，紧密联系１００个以上重点客商，加强调度，力争落户１００个重大项目。

（三）加大投入，做实园区，以重大项目推动大工业

大上项目扩总量。力争新时代高新能源、台湾冠贺运动器材、远东纺织、挪宝电器、４０万吨硫酸、凤竹纺织等项目开工建设。力促环鄱阳湖地区风力发电项目列入国家“十一五”规划，抓好核电一期建设的前期工作。各县（市、区）选择１－２个具有潜在优势的产业，引进一批具有较强带动能力的龙头企业，培育特色产业集群。

做实园区扩总量。加快出口加工区建设进度，确保３月底封关验收。加快码头、沙河、金砂湾３个工业城和１２个工业园区水、电、路等基础设施建设步伐。鼓励边远县在九江开发区内异地开发，自行建园。扶植沿路沿江县（市、区）工业园建设，着力提高工业园区产业关联度，延长产业链，促使产业向园区集群，项目向园区集中，客商向园区集聚，使园区成为我市工业发展的主引擎。力争规模以上工业增加值达到１２６亿元。

狠抓达标扩总量。继续做好５２个重大工业项目的后续工作，全力抓好昌铃汽车及发动机一期项目的达产达标，推动石化１００万吨焦化装置和１２０万吨加氢装置、星火１０万吨有机硅、巨石３万吨池窑拉丝、卡博特４６００吨气相二氧化硅项目尽快竣工投产，加快亚泥３００万吨水泥熟料、赛得利６万吨粘胶短纤、新康达３万吨离子膜烧碱等项目的建设步伐。抓好奥盛、七一

三、华孚等一批企业的技术改造。加大对骨干企业的扶持力度，力争新增利税超亿元企业２－３个。

盘活存量扩总量。进一步加快国有企业改革步伐，建立健全国有资产保值增值责任考核体系。以国有企业改制为突破口，采取靠大联大、破产重组等多种形式，盘活国有存量资产，用存量换取增量，继续抓好江西制氧机厂、原九江啤酒厂、原江洲造船厂等１０户企业改制和资产重组。

（四）以平台建设为重点，加快港口建设，壮大物流企业

培育物流平台。充分利用长江黄金水道和四省毗邻的优势，发挥九江国家一类口岸的作用，加大物流平台建设力度。规划启动以集装箱转运为主的湖口物流园区，以仓储、配送、交易为主的九江综合物流园区，以服务运输、仓储为主的官湖物流园区的建设。加快昌铃汽车、石化产品、邮政集散等十大物流中心的建设步伐。进一步培育壮大京九农副产品中心批发市场、华东装饰材料市场等十大市场。建立市、县两级物流行业协会，引进和培养物流人才。

发展临港产业。抓住国家开发黄金水道的契机，充分利用并保护好沿江岸线资源，调整港口结构，发展公用码头。加大老港区的扩改力度，新增散货通过能力６０万吨，集装箱吞吐量达６万标箱。加速湖口国际集装箱码头建设，适度超前、适时启动官湖港区。实行工港、工贸联动，促成铁路、公路、水运、空运等各种运输方式的有效衔接，提高九江接收长江和京九双向物流的能力，增强对四省毗邻地区的辐射力。

壮大物流企业。进一步开放物资贸易和运输服务市场，为物流业发展提供宽松的外部环境。支持大型连锁、批发代理、第三方物流和大型工业企业开展物流配送，凡具备条件在九江创办物流企业，将在注册登记、经营项目审批等方面简化手续，提供方便，对符合条件的物流企业可申请设立海关监管。鼓励各种资本进入物流市场，放宽资本限制，提高审批透明度，大力引进国内外物流企业入驻我市。

（五）积极理顺体制，全面整合资源，构建大旅游格局

打造旅游核心品牌。培育庐山、柘林湖、市区、共青、温泉和鄱阳湖等六大景区，依法依规加快旅游景点的开发和建设，充分利用“庐山观光休闲旅游”品牌，积极探索资源共享、利益分成的经营机制，增强庐山核心景区的带动力。高起点编制云居山－－柘林湖国家级风景名胜区总体规划，整合云居山－柘林湖旅游资源，理顺管理体制，打造“云柘宗教文化山水游”品牌。整合市区文化旅游资源，规划建设龙开故道旅游带，开发保护浔阳楼、琵琶亭等历史文化景点，打造“浔阳古韵文化游”品牌。

开拓境外客源市场。充分发挥旅游营销中心和网络营销作用，组织直航旅游包机来九江旅游，巩固香港、澳门等传统客源市场，主攻韩国、台湾、新加坡和日本等新兴市场，拓展欧、美和澳洲等潜在市场。鼓励境外旅行社以股份或独资形式进驻九江，在境内外主要客源地设立九江旅游宣传营销窗口，逐步实行旅行商代理制，办好九江（庐山）国际旅游节。实现全年接待旅游人数突破千万人次，其中入境旅游者突破１０万人次。

加快旅游产品的开发建设。精心编排市区仿古文化名城游、庐山山水文化游、南线宗教文化山水游、东线名湖名洞游的精品线路。重点规划建设云居山－柘林湖景区、东林大佛、吴城候鸟观光、铜岭古矿冶遗址、鄱阳湖水上游等项目。建设旅游商品交易市场，加快珍珠饰品、剪纸艺术、特色食品等旅游商品开发。

（六）完善城市功能，加强城市管理，着力推进城市大建设

发挥规划先导作用。朝着建设１００万人口中心城市目标，制订好１００平方公里的控制性详规，完善１００平方公里的城市功能，培育支撑１００万人口的产业，今年重点推进１００个重大项目，力争完成１００亿元的投资，全力打造中心城市。组织完成九江城市未来２００∽３００年远景规划，力争详细规划覆盖率达９５％，都市圈内县城及中心镇的控规覆盖率达８０％，村庄规划编制率达６５％以上。完成城市防灾、旅游、山水生态保护等专项规划。做好环庐山周边协调发展规划和重要地区控制性和修建性详规。

加快完成重点城建工程。推进南湖市民文化广场、胜利碑及胜利公园、龙开故道、会议中心、体育中心等城市续建项目建设。启动建设博物馆、浔阳古城、艺术中心、江湖楼、鹤问湖污水处理厂、鹤问湖环湖大道、四水厂一期、第二垃圾处理场等项目。建设５万平方米的经济适用房和３万平方米的廉租房。

多渠道筹集城建资金。按照市场主导和政府引导相结合的原则，积极探索城市建设融资新途径，采用ｂｏｔ方式建设城市公共设施和基础设施。加大政府对土地一级市场的垄断，以地建城。全面实施污水处理、垃圾处理市场化运作，逐步将市政园林设施管护推向市场。各县（市、区）根据自身特色，选准突破口，加大投入，加快城镇建设。

进一步巩固城市整治成果。在去年狠抓城市整治工作的基础上，健全城市管理长效机制。维护城市规划的权威性和严肃性，提高城市执法效率，坚决制止和取缔各种违法建设行为。加强城管队伍建设，健全市、区、街道、社区相衔接，合理分工、规范高效的城市管理体系。加大城市管理综合执法力度，从严整治市容市貌和交通秩序。

（七）全面发展社会各项事业，努力构建和谐社会

以人为本，就业为先。完善公共就业体系，鼓励自主创业、自谋职业和非公有制经济、福利企业吸纳就业，不断增加就业总量和残疾人就业，及时调整最低工资标准。加快完善劳动力中心市场建设，为困难群体、大中专毕业生和被征地农民免费提供职业介绍、就业指导、职业培训等“一站式”服务。完善城镇职工基本养老、基本医疗和失业、工伤、生育保险制度，进一步扩大养老保险覆盖面和养老金社会化发放面，提高基金征缴率和备付能力。做好国有企业下岗职工基本生活保障与失业保险并轨工作。进一步完善城市最低生活保障制度、农村特困群众救助制度，建立农村医疗救助制度，提高农村“五保户”集中供养率，逐步建立与经济社会发展水平相适应、覆盖城乡的救助体系。继续开展创建全国双拥模范城“三连冠”和全国社区建设示范市活动。进一步构建公共财政体系，深化部门预算、国库集中支付、乡财县代管、村帐乡代理等财政改革，努力提高财政保障能力。

坚持把科教放在优先发展的战略位置。树立人才是第一资源观念，加快人才队伍建设，积极培养和引进急需的各类人才，完善人才竞争、激励、评价、分配机制。大力推进科技进步，增强技术创新能力，完善以企业为主体的技术创新体系和以学院、科研机构为主体的知识创新体系。加强科学普及工作，积极研发实用型技术和产品，加快科技成果向现实生产力转移步伐。统筹城乡教育事业，加大对农村义务教育投入，确保地震灾区学生新学年回到新校舍，今年解决全市中小学生自带课桌椅问题。完善“一费制”改革，建立“控辍保学”机制，确保困难家庭学生就学。积极推进职业教育和民办教育，切实加强高校建设，为经济建设提供人才支持。

繁荣和发展社会各项事业。加强精神文明建设，广泛开展“创新创业、科学发展”主题教育。抓好九江书城、九江影城建设，培植文化产业新的增长点。加强公共卫生建设，完善疾控体系和医疗救治体系，扩大新型农村合作医疗试点，尽快完成市县疾病控制中心、传染病医院（区）建设任务，继续做好血吸虫防治工作。加强医疗市场整顿，着力解决群众看病难、看病贵的难题。深入开展全民健身活动，提高竞技体育水平。积极开展计划生育优质服务，稳定低生育水平，促进优生优育，改善人口结构。做好外事侨务、民族宗教、妇女儿童、残疾人保障等工作，推动新闻出版、广播电视等各项事业的全面发展。

切实抓好安全生产和社会稳定工作。全面贯彻《中华人民共和国安全生产法》，进一步落实安全生产责任制和特、重大安全事故行政责任追究制度，强化监管，严格执法，专项整治，排查隐患，严防重大安全生产事故发生。加强各种自然灾害预测预报，提高防灾抗灾减灾能力。强化对食品、药品、餐饮卫生等行业的监管，保障人民群众健康安全。积极推进社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，建立健全群体性事件预警机制、矛盾排查调处机制、突发公共事件应急机制。

（八）加强政府自身建设，提高执政为民的服务水平

围绕建设“开拓、透明、高效、诚信”政府的目标，把政府工作纳入制度化、法制化轨道，把落实和效率贯穿于每一个环节、每一个节点，使市委的思想力、决策力迅速、准确地转化为各级政府的执行力和操作力，不断提高政府的公信力。

提高执行力。面对新的发展形势，我们必须进一步加强对经济、科技、法律等知识的学习和掌握，提高对中央、省和市委方针、政策、决策的领悟能力，深入基层，加强调查研究，吃透上情增强执行的自觉性，掌握下情提高解决问题的实际能力。坚持坚韧性、开创性的统一，倡导“执行没有借口”的工作理念，对已明确的任务，确定的事项建立分工负责制、过程督查制、结果追问制，真正做到责任到人、奖惩兑现，坚决杜绝推诿扯皮。继续巩固“两个规范”教育成果，进一步加强行政机关效能建设，提高依法行政能力。

提高操作力。对重点工作的突破和影响全局的大事要一抓到底，倡导“凭结果说话”的业绩评价理念，加大督查工作力度，从大处着眼、小处着手，创造性地开展工作，切实提高为县（市、区）、为基层服务的水平。建立健全深入了解民情、充分反应民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的政府决策机制，实行重大决策听证制度、公众参与制度和政务公开制度，完善专家咨询制度，确保政府决策的民主化、科学化。坚决贯彻落实市委各项决策，依法接受市人大及其常委会的监督，及时报告工作，认真落实各项决议、决定，积极支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，主动听取各民主党派、工商联和各人民团体的建议和意见，认真办理人大代表议案和政协委员提案。

提高公信力。进一步规范事权、财权，强化审计监督，严格领导干部廉洁自律制度。以务实的作风、扎实的工作，继续多办、快办惠民之事，在完成好１００件惠民实事跨项目的同时，重点搞好“零就业”家庭的“帮扶工程”、维护社会稳定的“安宁工程”、促进可持续发展的“环保工程”、地震灾区的“重建工程”，以及政府带头的“关爱工程”，在实干中树立形象，在成事中赢得民心。加强社会信用体系建设，完善行政审批责任制和过错责任追究制，继续推行行政机关服务承诺制度。加快建立企业信用评价、监督管理、责任追究等信用制度，促进企业守法经营。重视广大群众和新闻媒体的监督作用，加强诚信教育，提高公民诚信意识，加大失信惩戒力度，依法维护社会公正。

各位代表！蓝图已经绘就，机遇催人奋进，使命就是责任。生逢盛世，当有所为。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，努力实践“三个代表”重要思想，坚持以科学发展观统领全局，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委领导下，紧紧依靠全市人民，以百折不挠的坚强、心无旁鹜的信念、全力以赴的投入，励精图治，扎实工作，为建设美丽、富裕、和谐、强盛的社会主义新城市而共同努力！

本文章共2页，当前在第2页

上一页

[1]

[2]

**第五篇：襄阳市2024年政府工作报告**

年政府工作报告

次会议上

2024年3月29日在襄阳市第十五届人民代表大会第四

代市长 别必雄

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请与《襄阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十一五”期间的工作回顾

过去五年，是我市“九五”以来发展最好最快、人民受益最多的时期。五年来，在省委、省政府和市委的正确领导下，市政府团结和带领全市人民，深入落实科学发展观，围绕提升省域副中心城市综合实力，解放思想，抢抓机遇，奋发图强，全力促进经济社会跨越式发展，全面完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务。

(一)综合经济实力显著提升

经济规模不断壮大。地区生产总值、高新区工业产值、县域工业产值和汽车工业产值相继突破千亿元大关。初步核算，2024年全市生产总值达到1538.3亿元，是2024年的2.59倍，按可比口径计算年均增长14.3%，高于“十五”时期2.3个百分点，占全省的比重由“十五”末的9%提高到9.73%。县域经济规模加速扩张，占全市的比重显著提高。经济效益大幅增长。2024年全市规模以上工业利税总额188.65亿元，是2024年的7.3倍。地方财政总收入141.56亿元，是2024年的2.57倍；一般预算收入51.01亿元，是 2024年的2.77倍，年均增长22.6%，高于“十五”期间11.6个百分点。

(二)产业发展水平明显提高

经济结构明显改善。三次产业比例由2024年的20.6 ：41.8：37.6调整为15.2：51.9：32.9。

新型工业化步伐明显加快。2024年全市规模以上工业增加值681.37亿元，占生产总值的比重由2024年的27.3%提高到44.3%。主导产业发展呈现“一千五百”新格局，汽车工业产值跃上千亿新台阶，食品、纺织、医药化工、建材冶金、电子信息五大产业相继成为百亿产业。我市被国家工信部命名为新型工业化示范基地和军民结合产业示范基地。

农业基础地位不断加强。市级以上龙头企业新增108家，达到160家；2024年全市农产品加工业产值662亿元，是2024年的3.59倍。惠农政策全面落实，农田水利等基础设施建设力度不断加大，农业综合生产能力不断提升，粮食生产连续7年增产丰收，畜牧业产值占农业总产值的比重由2024年的33%提高到43%；林业保护和开发力度加大，生态和经济效益不断提高。

服务业加速提档升级。商贸、物流市场主体快速发展，万村千乡市场工程和新农村现代物流服务网络工程深入实施，各项促进消费政策全面落实，沃尔玛、鄂武商、万达集团、银泰百货、苏宁电器等一批商业巨头相继入住，有力促进了商贸服务业提档升级。全省家政服务业试点城市建设扎实推进。实施“旅游活市”战略初显成效，一批旅游项目开工建设，旅游收入快速增长。外贸出口规模不断扩大，社会消费品零售总额和外贸出口额年均分别增长18.8%和31%，高于“十五”时期7.7和7.6个百分点。

(三)招商引资和项目建设成效显著

五年累计新增注册招商项目 2343个，总投资2683.35亿元，东风公司、中航工业集团、航天科技集团、兵器工业集团、兵装工业集团、新兴际华集团、新日电动车公司等一大批知名企业集聚我市；风神襄樊汽车公司天籁轿车扩能项目、骆驼集团新型密闭蓄电池生产线、崔家营航电枢纽等160个亿元以上重大项目建成投产。我市还与3个外国城市结为友好城市，与45个省直厅局开展战略合作。卓有成效的招商引资和项目建设，拉动投资强劲增长，五年累计完成全社会固定资产投资2251.2亿元，是“十五”期间的3.89倍；年均增长39.8%，高于“十五”时期26个百分点。

(四)发展方式转变加快

科技创新成为经济转型增长的强大动力。以创建国家和省级企业技术中心、工程技术研究中心和创新型企业为重点的创新能力建设成效显著，建立院士专家工作站和服务中心6个，获得省级以上重大科技成果339项，按国家新的认定办法认定高新技术企业74家。新能源汽车、航空航天、生物技术、新能源、新材料等新兴产业呈现良好发展势头，我市成为国家新能源汽车产业示范基地和节能与新能源汽车示范推广试点城市。高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重由2024年的26.9%提高到2024年的35.3%。我市被评为“全国科技进步示范市”。

开发区成为经济集中集约发展的主要平台。争取国家和省批准新建、扩建开发区(工业园区)15个，每个县市区都拥有了产业发展新平台，拉开了工业发展新空间。高新区成为千亿级开发区，国务院批准设立国家级襄阳经济技术开发区，鱼梁洲经济开发区开发建设获得长江水利委员会许可，深圳工业园、航空航天工业园、余家湖工业园等一批特色产业园区发展势头强劲。

节能减排成为促进可持续发展的有力措施。节能环保措施不断加强，淘汰落后产能成效显著，单位生产总值能耗下降幅度、化学需氧量和二氧化硫排放量削减幅度均完成“十一五”规划确定目标。环境质量明显改善，汉江市区段水质始终保持二类水平，市区空气质量优良天数比 2024年增加40天，达到316天。我市被评为“全国绿化模范城市”和“全国节水型社会建设示范市”，谷城和老河口、宜城分别成为国家级和省级可持续发展实验区。

(五)发展环境不断优化

城市承载功能明显增强。城市和城乡交通建设力度加大，市区建成区面积扩大到116平方公里，城市功能、品位和管理水平明显提升，成为省级卫生城市。各县市依托开发区建设新城区，城市面貌呈现新变化。国省干线公路和县乡公路全面升级，经过我市的武(汉)(安)康铁路复线建成通车，汉江航运条件改善，航空运输能力增强，区域综合交通枢纽功能进一步提升。

要素支撑能力明显加强。我市成为全省金融信用环境最好的地区之一，国有商业银行不断壮大，5家股份制商业银行相继设立襄阳分行，多种金融业态蓬勃发展，2024年全市金融机构本外币存贷款余额分别达到1294.12亿元和688.25亿元，分别是2024年的2.3倍和2.7倍。资产证券化取得重大突破，回天胶业和台基股份成功登陆创业板，市建投公司成功发行10亿元企业债券。建设用地、煤电油气运等要素供给充足，保障有力。实施“隆中人才支持计划”成效显著，引进创新团队34个，硕士以上高层次人才463人。

体制机制明显优化。“阳光新政”深入实施，行政审批制度改革取得突破，通过减程序、减时限、减费用，实现了行政审批“零障碍、低成本、高效率”；以转变职能为核心的市县政府机构改革扎实推进，事业单位分类改革试点工作扎实开展，服务型政府建设步伐加快。国有企业改革、乡镇综合配套改革和集体林权制度改革任务基本完成，农村土地二轮延包依法规范，促进非公有制经济发展的政策措施深入落实，发展活力明显增强。

(六)人民生活进一步改善

城乡居民收入较快增长。2024年全市城镇居民人均可支配收入13333元，年均增长13.2%。农民人均纯收入6365元，年均增长14.9%，农民收入增长速度连续三年高于城镇居民收入增长速度。

就业和社会保障水平不断提高。全市新增转移农村劳力50万人，城镇新增就业和下岗失业人员再就业68.4万人，城镇登记失业率控制在4.16%以内。社会保障体系建设力度加大，城乡基本医保和城镇低保制度更加完善，农村低保制度、被征地农民和残疾人社会保险制度初步建立，新型农村养老保险试点工作扎实推进，企业离退休人员养老金、城乡低保标准、城镇职工最低工资标准和部分优抚对象待遇大幅度提高。城镇住房公积金制度建设加强，廉租房建设和棚户区改造力度加大，困难户住房租赁补贴制度深入落实，10万低收入居民直接受益。

公共服务能力不断增强。义务教育均衡发展力度加大，城镇学校学杂费和农村学校学杂费、书费、住宿费全部免除，进城务工人员子女义务教育权利得到确保，农村“普九”债务全部化解；高中阶段教育基本普及；高等教育发展加快，襄樊学院医学院和襄阳汽车职业技术学院获准设立。医药卫生体制改革稳步推进，城乡卫生服务功能进一步增强，卫生事业发展水平居全省前列，被评为“全国无偿献血先进城市”。省政府下达的计划生育责任目标全面完成。妇女儿童和老年人合法权益得到维护。应急管理、安全生产和消防、食品、药品安全监管全面加强。第六次人口普查取得阶段性成果。

新农村建设取得积极成效。累计投资15.67亿元，大力推进新农村建设，13.38万贫困人口的温饱问题和175万人饮水安全问题得到解决，19万个农户用上沼气，所有乡镇和行政村全部通达油(水泥)路和客车，襄南示范区和保康脱贫奔小康试点县建设经验得到省委、省政府充分肯定。

(七)民主法制和精神文明建设得到加强

民主法制建设深入推进。市政府始终自觉接受市人大及其常委会的法律监督和市政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协建议案、提案；密切联系工会、共青团、妇联、科协等人民团体，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士的意见建议，促进了科学决策。加强法制宣传教育，狠抓依法行政目标考核，各级依法行政水平进一步提高。全面推进政务公开，切实加强廉政建设。深入开展社会治安综合治理和信访维稳工作，我市被评为“全国社会治安综合治理优秀市”，信访维稳工作得到中央领导充分肯定。

城乡文明程度不断提高。我市被评为“湖北省文明城市”、“全国创建文明城市工作先进城市”和“全国民族团结进步先进市”。国务院批准我市更名为“襄阳市”。文化体育服务体系建设加强，建成各类城乡文化体育设施2525个。文化体育活动丰富多彩，成功举办了第十二届省运会和诸葛亮文化旅游节，我市体育健儿和襄阳籍运动员分别在第十二届、十三届省运会和广州亚运会上取得了突出成绩。“双拥 ”工作进一步加强，我市被评为“全国双拥模范城市”。

刚刚过去的2024年，我市经济社会发展取得了显著成绩，地区生产总值按可比口径比上年增长16.2%，规模以上工业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额和地方一般预算收入分别比上年增长26.3%、45.3%、28.2%和37.8%，全社会固定资产投资和规模以上工业增加值均实现两年翻一番；实际利用外资和外贸出口分别比上年增长30%和68.2%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别比上年增长11.6%和17%；城镇登记失业率控制在4.16%以内。

与此同时，援川、援藏、援疆、统计、审计、物价、人防、气象、档案、史志等各项工作都取得了显著成绩。

回顾过去五年的政府工作，主要有以下做法和经验值得我们在今后的工作中汲取和坚持：一是立足高远定目标，勇于赶超求发展。几年来，我们坚持高举跨越发展大旗，确定了“四年翻番”的阶段性发展目标，主要经济指标高于全国、全省平均增幅的发展目标，以全省争先和三年翻番为重点的县域经济发展目标，提振了信心、鼓舞了士气，凝聚了推进跨越发展的强大合力，全市经济摆脱多年低增长困境，迈入发展的快车道。二是咬定发展不放松，克难奋进往前干。过去五年，面对国际金融危机的冲击和区域经济竞争的巨大压力，我们始终牢牢抓住发展这个第一要务，迎难而上、克难奋进，以开放的视野、改革的举措、市场的办法抓机遇、突困局、干大事、促发展，围绕扩张经济总量，坚定不移抓招商引资、抓项目建设、抓资本市场；围绕打造工业强市，强力实施“三个百亿”和“双千双百”工程，突破性发展新能源汽车和航空航天等新兴产业；围绕发展现代农业，大力实施“一百三千”工程；围绕提升服务业，大力实施“旅游活市”战略，突破性发展商贸物流市场主体；围绕提升城市承载功能，大手笔建设开发区、内外环线等一批重大基础设施，为跨越式发展积蓄了能量。三是着眼民生抓发展，促进发展惠民生。始终把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，在加快经济发展、增强经济实力的同时，不断加大改善民生为主的社会建设投入力度，坚持每年下大力办好一批关系民生的实事，下大力解决人民群众普遍关注的民生问题，努力让全市人民享受更多的发展成果。四是坚持不懈抓环境，凝心聚力干事业。把建设服务型政府作为优化环境的中心环节，深入推进“阳光新政”，提高行政服务能力和水平，有力促进了经济社会发展。把执行力建设作为抓落实、促发展的关键举措，通过实施目标管理，建立激励机制，强化效能监察，促进全市各级凝心聚力干事业，形成了全力以赴抓发展、创先争优比贡献、同心同德促跨越的生动局面。

各位代表，过去五年我市经济社会发展取得的显著成绩，是全市人民团结拼搏、开拓创新、奋发进取的结果，凝结着全市人民的智慧和汗水。我代表市政府，向全市人民，向所有纳税人，向各位代表、各位委员，向各民主党派、工商联、人民团体和驻市单位，向驻襄人民解放军、武警官兵，向所有关心支持襄阳发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回顾过去五年的工作，我们也清醒地看到，困扰我市发展的矛盾和问题仍然较多，主要是：经济规模和实力与中部地区先进城市相比差距仍然较大；经济结构不优，工业主导产业竞争力有待提升，新兴产业刚刚起步；农产品加工业不强，农业基础设施仍然十分薄弱，现代农业还处于初级阶段；现代服务业发展相对滞后，旅游经济刚刚起步；外向型经济、民营经济、县域经济发展水平有待提高；城市功能还不完善，城镇化和新农村建设亟待提速；保障和改善民生的任务还十分艰巨；政府自身建设存在薄弱环节，部分政府部门和公务人员的工作作风、服务质量与人民群众的要求相比还有较大差距。对于这些矛盾和问题，我们将采取积极有效措施，认真加以解决。

二、“十二五”经济社会发展指导思想、奋斗目标和战略重点

未来五年是我市跨越发展和全面建设小康社会的关键时期。市政府根据市委十一届十二次全会《关于制定襄阳市经济和社会发展第十二个五年规划的建议》精神，制定了《襄阳市国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要(草案)》，提请大会审议。

“十二五”期间，我市处于跨越发展的战略机遇期。工业化、城镇化的快速推进，蕴含着巨大的投资、开发机遇和发展空间；尤其是国家实施促进中部崛起战略、振兴老工业基地以及南水北调工程生态补偿，为我们带来了许多政策机遇；省委、省政府大力推进省域副中心城市建设、鄂西生态文化旅游圈建设和汉江流域综合开发，为我市经济社会发展创造了前所未有的“小气候”；国际和国内发达地区产业转移步伐日益加快，为我们加速要素集聚、扩张经济总量，带来了很多商机；经过“十一五”时期的建设，我市搭建了两个国家级开发区、13个省级开发区等发展平台，培育了一批优势产业和优势企业，加快了交通等基础设施建设步伐，为跨越式发展奠定了坚实的基础。“十二五”时期各种机遇密集叠加，形成了一个大有可为的黄金发展期。我们必须十分珍惜机遇，牢牢抓住机遇，切实用好机遇，奋力推进全市经济社会新跨越，开创富民强市新局面。

基于此，《纲要(草案)》提出了我市“十二五”经济社会发展的指导思想和奋斗目标。

指导思想是：深入贯彻落实党的十七届五中全会、省委九届九次全会、省委工作会和市委十一届十二次全会精神，以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，以保障和改善民生为出发点和落脚点，加快经济结构调整优化，推进改革开放和科技创新，努力建成全国重要的汽车及零部件生产基地、高新技术产业基地、新能源汽车产业基地、航空航天产业基地、现代农业基地、区域性综合交通枢纽和物流基地、区域性旅游目的地和鄂西生态文化旅游圈核心基地，进一步增强产业集聚力、科技创新力、环境承载力、文化软实力，把襄阳建设成为综合实力强、辐射带动力大的省域副中心城市，全省重要的核心增长极，鄂豫陕渝毗邻地区的中心城市。

奋斗目标是：

综合经济实力明显提升。三次产业结构由15.2：51.9：32.9调整为7.6：55：37.4，初步形成具有竞争力的现代产业体系，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到50%左右。2024年，全市生产总值达到3500亿元，力争4000亿元；地方一般预算收入达到132亿元；五年全社会固定资产投资累计达到8500亿元以上，力争达到9800亿元。

城乡现代化建设水平明显提升。构建以中心城市为龙头、大中小城市同步推进、协调发展的城乡一体化发展格局，打造现代化中心城市，形成经济繁荣、功能完善、特色鲜明的城镇体系，城镇化率达到55%以上。农村生产生活条件显著改善，15%的村建成社会主义新农村。

民生保障水平明显提升。构建和谐社会走在全国前列，成为全国文明城市、国家卫生城市。居民收入持续增长，城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增幅分别达到12.6%和12.8%。城镇登记失业率控制在4.5%以内。覆盖城乡的基本社会保障体系全面建立。逐步解决城镇中低收入家庭的住房困难，城镇家庭入住保障性住房的比例达到15%。物价涨幅控制在全省平均水平以下。城乡居民生活水平不断提高，幸福指数明显提升。

可持续发展能力明显提升。人口自然增长率控制在7‰左右；完成国家下达的耕地和基本农田保护任务；非化石能源占一次能源消费比重达到 12%，万元生产总值能耗下降17%；单位生产总值二氧化碳排放降低18%，氮氧化物、化学需氧量、二氧化硫和氨氮排放量控制在省定目标以内，城市生活污水处理率和生活垃圾无害化处置率分别达到95%以上和90%，森林覆盖率达到45%以上，建成国家环保模范城市和国家生态园林城市，让山更绿、水更清、天更蓝。

围绕上述指导思想和奋斗目标，“十二五”期间突出抓好八项战略重点：

(一)加快构建现代产业体系

超常规发展工业。以建成现代工业新城为目标，大力实施“工业强市”战略。做强龙头产业汽车产业，壮大食品、纺织、装备制造、建材冶金四大支柱产业，提升化工、医药、电子电器三大优势产业，突破性发展新能源汽车、航空航天、新一代信息技术、高端装备制造、节能环保、新材料、生物技术等七大战略性新兴产业，力争到2024年，龙头产业汽车工业产值突破2500亿元，食品工业成为千亿产业，新兴产业产值突破千亿元。形成2家过500亿元、10家过100亿元、10家过50亿元、100家过10亿元的骨干企业群；促进国家级襄阳高新区跻身全国20强，国家级襄阳经济技术开发区成为千亿级开发区，县市区开发区工业产值均突破300亿元。

加快发展现代农业。以建成全国重要的优质农产品生产加工基地为目标，加快推进农业生产大市向现代农业强市跨越。突破性发展农产品加工业，培植和引进一批产销过10亿元、50亿元乃至过百亿元的龙头企业，创建一批百亿加工园区和百亿加工县市。按照“优质化、规模化、标准化、专业化”的要求，重点建设小麦、水稻、油料、蔬菜、茶叶、干鲜果、烟叶、棉花、畜禽和种子(种畜)等十大农产品生产板块；巩固提高国家商品粮基地建设水平，建成全省乃至全国知名的规模化畜禽养殖基地、特色淡水渔业基地和特色林产品生产加工基地。努力实现百亿斤粮食产能、千万头牲畜出栏量和千亿元农产品加工产值的发展目标，为建成千亿元林产业奠定坚实基础。

突破性发展现代服务业。一是突破性发展文化旅游业。大力实施“旅游活市”战略，强化襄阳市区旅游龙头地位，重点建设古隆中、习家池、襄阳古城、岘山森林公园、鹿门山以及南漳古山寨、保康九路寨和谷城大薤山(南河)八大景区，规划建设鄂西北旅游服务中心，努力把襄阳建成区域性旅游目的地和鄂西生态文化旅游圈核心基地。二是加快发展现代物流和商贸服务业。依托综合交通运输体系，促进现代物流和商贸服务业突破性发展，逐步把我市建成全国物流信息交换中心、中部地区物流节点城市和鄂豫陕渝毗邻地区商贸物流中心。三是大力发展新兴服务业。以建设区域性信息服务中心节点城市为目标，推进“数字襄阳”和“智能城市”建设，加快发展信息服务业。积极发展创意产业、应用软件开发和服务外包产业、通用航空服务业、社区服务业，以及工程咨询、科技服务、市场中介、法律、会计、评估等中介服务业。四是规范发展房地产业。认真执行国家房地产政策，重点建设公租房为主的保障性住房、经济适用房和普通商品房，努力缓解中低收入家庭住房困难，促进房地产市场健康有序发展。

(二)加强基础设施和基础产业建设

抢抓国家加大交通建设力度的机遇，加快建设高速铁路、高速公路、县乡公路、汉江航运和机场口岸为重点的现代综合交通运输体系，支持建成郑(州)渝(重庆)高速铁路，争取建设西(安)武(汉)高速铁路，提升我市区域交通枢纽地位。抢抓我国未来十年大兴水利的重大机遇期，加快建设农田水利、防洪设施和城乡供排水设施，构建现代水利体系。抢抓国家加强能源建设的机遇，加快发展能源产业，大力发展火电、水电、生物质能和太阳能；加快改造城乡电网，建设坚强智能电网；加快推进煤炭供应基地、储运中心和油气设施建设，增强能源保障能力。

(三)加速城镇化和城乡一体化进程

加快构建充满活力的城镇体系。着眼于建设区域性中心城市，依托山、水、城、洲、文化资源禀赋和内外环线，大手笔、高品位规划建设新襄阳，构建“一线穿珠、二线环绕，一江(汉江)两河(唐白河、小清河)两山(岘山、鹿门山)”和“一洲(鱼梁洲)四城(襄城、樊城、襄州、东津)”的空间布局，依托近郊城镇规划建设卫星城市，推进南漳、宜城与市区一体化，努力把襄阳建成经济繁荣、功能完善、环境优美、宜居宜业宜旅的现代化大城市。支持枣阳建成50万人以上的中等城市，支持谷城、老河口组团发展为50万人以上的中等城市，支持保康建成生态旅游、现代农业和农产品加工基地，支持 12个全省城乡一体化试点镇建成5万人左右的小城市。创新体制机制，完善政策措施，提升城镇功能和产业集聚度，引导农村人口向城镇有序转移。

加快建设社会主义新农村。大力推进中心村建设，建成一批农村新型社区，逐步实现农村基础设施城镇化、生活服务社区化、生活方式市民化、基本公共服务均等化。突出抓好襄南、鄂北和石花示范区，汉江、铁路和国省道沿线试点村，以及“口子镇”、乡镇政府所在集镇为重点的新农村建设，带动全市新农村建设上水平。

(四)促进区域协调发展

大力支持县域经济跨越式发展。每个县市区形成1-2个竞争力强的主导产业，建成一批税收过千万元、过亿元的骨干企业，力争1-2个县市区进入“中部百强县市”行列，3-4个县市区进入全省县域经济发展20强。完成农村最低生活保障制度和扶贫开发政策衔接，加大对革命老区、少数民族地区和贫困山区的扶持力度，帮助36.9万农村贫困居民摆脱贫困；扎实开展援藏、援疆工作。按照国家和省主体功能区规划要求，优化国土空间布局。

(五)建设资源节约型和环境友好型社会

严格落实节能减排目标责任制，大力实施节能减排工程，确保节能减排目标全面实现。实行最严格的土地、水资源管理制度，促进集约节约用地、用水。大力发展循环经济和低碳经济，抓好国家再生资源试点城市建设，打造节能产业园区和再生资源基地；倡导绿色消费，建设低碳城市。加强生态环境保护与建设，严格实施项目建设环评制度，汉江干流水质稳定在省控功能区划标准以上；有效控制温室气体排放，改善大气环境质量；全面开展农村环境综合整治，防治农业面源污染；大力发展碳汇林，积极创建国家和省级自然保护区，加强天然林区、重要水源涵养区、石漠化地区的生态保护和治理，促进生态修复。

(六)促进经济社会协调发展

加快推进创新型襄阳建设。大力普及科学技术，着力营造创新氛围。建立多元化投融资体系，确保科技创新投入持续增长。完善企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，力争在促进新兴产业领域科技创新、培育创新型企业以及争创国家和省级技术研发机构上实现大突破，把国家级高新区、国家级经济技术开发区建成全省科技创新和新兴产业发展示范区。

加快推进教育改革和发展。坚持教育优先发展的方针。基本普及学前教育。初步实现县域义务教育均衡发展。全面普及高中阶段教育。加快发展特殊教育。积极发展民办教育。大力发展高等教育和职业技术教育，努力把襄樊学院建成具有特色优势的综合性大学，把襄樊职业技术学院建成一流的国家示范职业技术学院，加快建设襄阳汽车职业技术学院和襄樊学院理工学院，积极创建国家和省级中等职业示范学校。

加快实施“人才强市”战略。创新人才培养、选拔、激励和评价机制，形成有利于优秀人才脱颖而出的良好环境。着力引进、培养、聚集一大批精通国际规则、具有世界眼光的高层次领军人才、创新人才和团队，为全市经济社会发展提供有力的人才和智力支撑。

加快发展文化事业。适应群众精神文化需求新变化、新要求，弘扬主旋律，提倡多样化，大力支持创作先进文化精品。深入推进全国文明城市和全省文化事业示范基地创建工作，加强文化体育设施建设，繁荣城乡公益性文化体育事业，丰富社会文化生活，全面提高城乡居民文明素质。大力发展文化产业，加快建设具有地方特色的文化产业基地和产业集群。

(七)深入推进改革开放

深入推进各项改革。坚持和完善基本经济制度，鼓励全民创业，突破性发展非公有制经济。深化国有企业股份制改造，完善国有资产管理制度，确保国有资产保值增值。稳定和完善农村基本经营制度，推行土地承包经营权流转，完善集体林权制度，抓好国有农场体制改革，完善农村公益性服务“以钱养事”新机制，增强农业和农村经济发展活力。加快推进投资融资体制改革，着眼于建设区域性金融中心，大力发展银行、证券、保险等各类金融组织，完善地方投融资平台，形成多元化、高效率的融资服务体系，力争在推进企业上市和债券融资上实现大突破。按照中央和省统一部署，推进水、电、气、热等资源性价格和环境收费改革，促进可持续发展。加快推进政府自身改革，以“阳光新政”工程化为重点，加快转变政府职能，着力建设服务型政府。以加强目标管理为重点，深化政府管理创新，着力建设效能政府；健全公共财政体制，强化财政收支管理；加强廉政建设，树立廉洁从政、勤政为民的政府形象。

积极扩大对外开放。加大对外交往交流力度。加快发展外向型经济。坚定不移地强化招商引资，推进项目建设，科学谋划实施一批关系全局和长远发展的重点项目，确保“十二五”规划项目库入库项目总投资达到2万亿元以上；抢抓国内外产业转移和央企扩张机遇，力争把我市建成全国知名的承接产业转移基地、中央企业战略布局的重点区域。大力发展国际贸易，加快建设优势产品出口基地，着力培育出口品牌和骨干企业；加强保税库和监管库建设，积极申报建设保税物流中心；完善铁路、公路口岸功能，争取设立航空和水运口岸，优化开放环境。实施“走出去”战略，鼓励企业利用国外资源和国际市场加快发展。

(八)着力保障和改善民生

坚持把保障和改善民生作为公共财政优先方向。采取更加积极的就业政策和措施，促进社会充分就业，构建和谐劳动关系。建立健全覆盖城乡的社会保障体系，全面推进城镇企业职工养老保险省级统筹和医疗、失业、工伤、生育保险市级统筹，完善城乡居民医保制度，全面推行城乡最低生活保障制度和新型农村养老保险制度，健全城乡一体化社会救助体系。合理调整收入分配关系，认真落实国家收入分配政策，动态调整最低工资标准，帮助低收入家庭开辟增收渠道，创造条件增加居民财产性收入。以实现人人享有基本医疗卫生服务为目标，推进医药卫生体制改革，建立健全覆盖城乡的公共卫生服务、医疗服务、医疗保障和药品供应保障体系，促进基本公共卫生服务逐步均等化。加强人口和计划生育工作，稳定低生育水平，提高出生人口质量，促进出生人口性别比趋于正常。大力发展老龄事业、妇女儿童事业和残疾人事业。

推进社会管理创新。建立党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，创新社会管理体制。加大城市社区和农村新型社区建设力度，培育发展各类社会组织，提高社区自治水平。完善社会矛盾纠纷调处机制，切实加强信访维稳工作和社会治安综合治理，着力建设“平安襄阳”。广泛开展法制宣传教育，坚持依法行政，促进司法公正，打造法治政府，建设“法治襄阳”。加强防灾、抗灾、减灾和救灾体系建设。建立健全公共安全事件预警应急机制，提高紧急应对能力。认真落实企业安全生产主体责任，加强安全生产监察监管能力建设，确保安全生产主要指标控制在省政府下达目标以内。狠抓消防、食品、药品及医疗安全监管，保护人民群众生命和财产安全。加大人防工程和国防后备力量建设力度，加强“双拥”工作，巩固军政、军民团结好局面。依法管理民族和宗教事务，促进各民族团结和谐。

三、2024年政府工作目标和任务

2024年是实施“十二五”规划的起步年，市政府将紧紧依靠市委的坚强领导和市人大、市政协的监督支持，团结和带领全市人民，高举跨越发展旗帜，强化跨越发展举措，奋力实现“十二五”良好开局。

今年全市经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长14.5%以上，规模以上工业增加值增长20%以上，全社会固定资产投资增长30%以上，社会消费品零售总额增长20%以上，实际利用外资和出口额分别增长15%和20%，地方一般预算收入增长21%以上，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长11%和10%以上；城镇登记失业率控制在4.5%以内。全面完成省政府下达的计划生育、节能减排等约束性目标。

为实现上述目标，我们将重点做好八个方面的工作：

(一)大力推进招商引资和项目建设

切实把转变发展方式的措施落实到支撑科学发展的项目上来，全社会固定资产投资突破千亿元。

加快建设重点项目。重点抓好166个亿元以上项目建设，突出抓好43个投资过10亿元的重大项目，完成亿元项目投资400亿元以上，新投产项目60个以上。争取郑(州)渝(重庆)高铁襄阳段开工建设，支持开展西(安)武(汉)高铁襄阳段规划研究；争取新集电站开工建设，大唐热电项目获得国家批准。强化项目建设推进措施，严格考核各地用地量、中长期贷款增量、用电报装量和接电量以及与投资相关税收增量，加大项目建设推进力度。

抢抓国家投资项目。抓紧与中央积极的财政政策对接，加大中央和省投资项目争取力度，力争在“三农”、水利、教育、卫生、城乡社保、城乡居民医保、保障性住房、城市交通和新兴产业等方面，有一大批项目列入国家和省投资计划。确保我市在全省争取中央和省项目、资金的份额不减，力争稳中有升。

抢抓重大招商项目。进一步完善招商工作机制，狠抓驻点招商、专业招商、以商招商，鼓励全民招商。加强与有重组扩张计划的央企对接，与实施产业整体转移的发达地区对接，与寻找项目的发达地区民间资本对接，与寻求扩张的国内外大公司对接，全力引进大企业，建设大项目，力争每个县市引进1个投资过10亿元、2个投资过5亿元的工业项目，全市招商项目投资占全社会固定资产投资的比重达到35%。全面落实相关政策，鼓励全民创业，促进民间投资，加快发展非公有制经济，使之成为项目兴市的重要力量。

保障项目建设要素供给。积极争取金融机构支持符合国家产业政策的产业发展和项目建设。争取一批新的股份制银行和村镇银行正式运行，积极引进创投公司、担保公司、信托公司、小额贷款公司，运用多种金融工具，扩大金融市场规模。力争金融机构贷款余额突破900亿元。争取在推进企业上市和进军“新三板”市场上取得突破，抓好中小企业集合债和市城投债二期发行工作。做强城投和旅投公司，争取交通投资公司正式运作，优化投融资平台。强化集约节约用地，促进工业项目建设多层厂房；整治违法用地，抓好土地整理，盘活存量土地，加大建设用地报批力度，保障重点项目用地需求。

(二)强力实施“工业强市”战略

大力推进“双千双百”工程，加快建设千亿产业和千亿开发区，加快打造百亿企业和百亿园区。

加速推进产业扩张。力争完成工业项目投资530亿元以上，强力推进结构调整，扩张产业规模。全面落实与东风公司的战略合作协议，全力支持东风公司加快实施高档乘用车和发动机扩能等一批总投资120多亿元的项目；依托东风整车产能优势，突破性发展汽车零部件产业。以建设国家军民结合产业基地为契机，积极争取中航工业集团、航天科技集团、兵器工业集团、兵装工业集团、新兴际华集团加快实施在我市总投资200多亿元的项目。加快建设龙蟒集团磷酸盐、美亚达公司彩涂铝板、襄大农牧公司冷鲜食品加工等72个投资过亿元的支柱产业项目，壮大汽车、食品、纺织、建材冶金、化工、医药、电子电器、装备制造和能源电力等支柱产业集群。力争九大产业产值突破2800亿元。加快实施新兴产业行动计划，突出抓好东风新能源客车、新日电动车、珠江数控机床、高迪数码相机、中日龙工业机器人等33个投资过亿元的新兴产业项目建设，促进新能源汽车、航空航天、高端装备制造、新一代信息技术、节能环保、新材料等新兴产业突破性发展；加快建设国家新能源汽车产业示范基地和国家动力蓄电池检验检测中心，抓好国家节能与新能源汽车推广示范城市试点工作，带动新能源汽车整车及电池、电机、电控等关键部件研发生产，培育新的经济增长点。

加速推进企业成长。深入实施企业成长工程和全民创业工程，促进中小企业加快成长；实施大企业培育计划，支持骨干企业做大做强。力争今年销售收入2024万元以上的规模企业新增170户，达到1100户；产销过亿元和10亿元的企业分别新增40户和8户，促进骆驼集团、奥星粮油、中航精机3家企业产销突破50亿元。实施“质量兴市”战略，力争新增一批省级以上精品名牌产品和驰名商标。加强工业企业公共信息化服务平台建设，加快推进工业化与信息化融合。强化煤电油气运等要素协调，加快建设储煤中心和稳定的煤源基地，加强城乡电网建设，千方百计满足工业运行需求。

加速发展开发区。抓紧做好高新区扩区规划编制和报批工作，拓展发展空间，力争在引进世界500强、中国100强企业上取得新突破。抓紧编制国家级经济技术开发区发展规划，加快提升深圳工业园产业集聚功能，力争新增注册投资过亿元的工业项目20个以上，新投产项目30个以上。加快建设余家湖工业园和航空航天工业园基础设施。大力发展新兴重工工业园、江山重工产业园、华中制药产业园、三环襄轴工业园、同济堂产业园、奥瑞那国际光电子产业园等特色产业园区。支持县市开发区加速向百亿园区迈进。

(三)加快发展现代农业

深入实施“一百三千”工程，加快推进百亿斤粮食产能、千万头家畜养殖能力、千亿元农产品加工业和千亿元林产业建设。

加快推进农产品加工业突破性发展。支持市级以上龙头企业以品牌为标志、以产权为核心、以深加工为目标加速扩张，引进一批知名企业开工建设，促进相关产业加速整合，力争创建 1-2个百亿加工县市、2-3个省级林业科技产业园区，着力打造全国知名的农产品品牌。全市农产品加工产值达到750亿元。

加快推进农业板块基地建设。大力实施百亿斤粮食产能建设工程，启动“一江(汉江)一岗(鄂北岗地)”综合开发，粮食总产稳定在90亿斤以上。扩大蔬菜复播和油料种植面积，积极发展烟叶、棉花、水果、茶叶、食用菌等特色产业，加快建设木本油料林、生物质能源林、速生丰产林、高效经济林等林业板块基地。突破性发展畜禽养殖业，创建一批全省重点养殖园区，建成4个畜牧大县、5个生猪调出大县、10个畜牧养殖大镇。积极探索农村土地经营权流转，促进农业规模化经营。大力实施农民专业合作社“一村一社”发展计划和示范社建设工程，提高农业和农民组织化程度。

加快推进农业科技创新。大力推广使用优质良种，集成应用先进生产技术，抓好全国农机化示范区项目建设，提高农业生产科技含量。以创建全国农业标准化示范市为目标，抓好43万亩标准化生产基地建设，加强农产品质量安全检测，新增有机、绿色、无公害农产品认证标识40个。抓住国家支持生物育种业发展的契机，力争在发展粮油作物育种、花卉苗木及畜禽良种繁育产业上取得突破。

加快推进水利等基础设施建设。加快推进小型水库除险加固、大型灌区整治、“一江两河”堤防标准化整治和南水北调补偿工程，启动汉江贾家洲洲滩整治项目。加快实施鄂北水源工程，抓好“小农水重点县”建设，扩大高产农田规模。认真做好水利普查工作。

(四)突破性发展服务业

突破性发展文化旅游业。加快建设八大景区旅游项目，启动建设鱼梁洲经济开发区基础设施和旅游项目，扎实抓好汉十线襄阳段生态景观工程和城市外环线绿化景观工程；着力打造释道安文化旅游品牌；力争创建国家4A景区3个以上。系统策划营销襄阳旅游，努力提升襄阳旅游的美誉度和影响力。

突破性发展现代服务业。加快推进传统商业网点升级改造，高标准规划建设一批城市商业综合体，支持樊城区创建国家级现代服务业示范区。扶持发展城市社区连锁便利店和家政服务业。深入落实中央扩大消费政策措施，加快推进万村千乡市场工程和新农村现代流通网络工程，开展大型农超对接活动，促进城乡消费升级。加快发展现代物流业，着力培植骨干物流企业，规划建设牛首、襄北等物流园区。充分发挥保税库和监管库的作用，推进口岸“大通关”建设，积极申报设立航空口岸，扩大对外开放。积极发展服务外包、电子商务、信息服务等现代服务业。

(五)加速推进城镇化

加快发展中心城市。着眼于建设鄂渝陕豫毗邻地区中心城市，高水平规划和建设中心城区。突出抓好东津现代新城、鱼梁洲生态花园城、庞公滨江新城、襄南大学城、经济技术开发区和大型城市综合体的规划或建设，逐步形成具有襄阳特色的城市型态和地标性建筑群。加快改造“城中村”和城市棚户区。以打造城市景观为重点，推进城市森林生态工程建设、汉江岸线开发以及南湖宾馆至襄阳机场和凤凰温泉景观路综合整治。以解决交通拥堵为重点，加快推进内、外环线建设和市区干道改造，构建城市骨干交通体系。以提升城市功能为重点，加强防洪排涝、污水收集处理、供水供气、环卫等基础设施建设。以创建全国文明城市、国家环保模范城市、国家卫生城市、国家生态园林城市和“楚天杯”为抓手，加大城市管理和环境综合整治力度，依法制止违法建设，启动城市数字化管理，提高城市管理水平。大力推进通达县市的高速公路和国省干线建设，构建市域快速交通圈。

加快建设新型城镇体系。着眼于打造中等城市，高起点规划建设县城。重点建设以开发区为核心的新城区，完善城市功能，优化人居环境，增强要素吸纳力，加快推进产业集聚，壮大县域经济中心。以12个全省城乡一体化试点城镇为重点，加快培育各具特色的小城市。推进城镇资源和资产经营，运用市场手段筹集建设资金。

加快建设社会主义新农村。坚持“片线面结合、市县镇联动”的思路，整体推进全市新农村建设。以创建全省“宜居村庄”为重点，加快建设中心村，实施“一建三改”工程，加大水利、道路、电力、通信、垃圾和污水收集处理等基础设施建设力度，大力发展公共事业。抓好移民新村建设。办好鄂北城乡一体化试点，探索城乡一体化发展的有效途径。

加快建设资源节约型和环境友好型社会。严格落实节能减排目标责任制。加大创建国家环保模范城市工作力度。加强以汉江及其主要支流为重点的水污染防治，确保我市汉江水质稳定在现有水平，保持在国家规定标准以上。严格控制新建高耗能、高污染项目，加快淘汰落后产能。完成市区张湾截污干管、隆中污水治理项目和太平店污水处理厂建设任务，建成市区垃圾焚烧发电项目。积极做好应对气候变化工作。推进农村环境连片整治，支持谷城、保康创建国家级生态示范县。强化节能降耗和节地、节水措施，提高能源资源利用效率。抓好国家再生资源回收利用体系建设试点工作，推进10个国家和省级循环经济试点建设，加快发展循环经济。

(六)深入实施“科教兴市”和“人才强市”战略

大力推进科技创新。加快培育创新型企业，支持国家和省级创新型试点企业加快发展。创新产学研合作方式，鼓励企业与高校联合建设院士工作站、博士后工作站、工程技术研究中心，创办科研生产联合体，力争全年开展产学研合作项目100个。普及科学技术，鼓励科技创新，力争在知识产权创造、运用、保护和管理上取得新突破，申请专利2600件。

大力发展教育事业。坚持优先发展教育事业。科学编制中长期教育改革和发展规划。积极办好学前教育。推动义务教育均衡发展，提高农村中小学生均公用经费标准，确保留守儿童、流动人员子女、残疾儿童、城乡贫困家庭学生公平接受义务教育。推进普通高中优质化。大力发展职业教育，完善现代职业教育体系。壮大高等教育规模，支持襄樊学院办好医学院，争取组建农学院；支持襄樊职业技术学院建设国家示范职业技术学院，加快建设襄阳汽车职业技术学院和襄樊学院理工学院，争取襄阳技师学院建设取得突破。

大力实施人才强市战略。创新机制，加大投入，优化人才发展环境。深入实施“隆中人才支持计划”，紧紧围绕产业发展需求，实施重大人才工程，力争面向海内外引进一批紧缺急需的高端人才和创新创业团队。

(七)着力加强民生和社会建设

切实保障和改善民生。一是千方百计扩大就业。全面落实国家促进就业政策，积极创建省级创业型城市，推进创业带动就业，大力促进高校毕业生就业，积极帮助困难人员稳定就业，促进社会充分就业，城镇登记失业率控制在4.5%以内。二是着力提高社会保障水平。争取扩大新型农村养老保险试点覆盖面，提高企业退休人员养老金标准；启动城镇医疗、工伤、生育保险市级统筹工作，提高城乡基本医疗保险参保率和保障水平，实现参保人员住院费用即时结算。加大城镇医疗救助力度。免除困难群众基本殡葬服务费用。加快建设城市廉租房和公共租赁房，增加普通商品住房供给，发挥住房公积金制度的保障作用，提高住房保障水平。进一步加大扶贫助残力度。大力发展养老事业，切实关心农村空巢老人和留守儿童。

三是加强市场保障和价格稳定工作。确保生活必需品市场供应充裕，稳定市场价格；建立低收入群体价格动态补贴机制；开展重点行业收费专项检查，及时依法纠正不规范、不正当价格行为。确保居民消费价格指数涨幅控制在全省平均水平以内。

加快发展社会事业。一是促进文化大发展大繁荣。加大文化体育设施建设力度，鼓励创作文艺精品，实施送戏、送书、送文化下乡等文化惠民工程，开展丰富多彩的群众文化和全民健身活动；整治文化市场，重拳扫黄打非，净化文化环境。突破性发展文化产业，加快推进米芾国际文化创意园、襄阳影视基地、中国东汉文化城等重大文化产业项目建设；鼓励社会力量创办文化企业，推进经营性文化事业单位转企改制，增强文化产业发展活力。二是加快发展卫生事业。深化医药卫生体制改革，扩大国家基本药物制度试点范围，积极稳妥推进公立医院改革；加强以乡、村两级医疗卫生机构为重点的基层医疗卫生服务体系建设；加大重大传染病防治力度，积极发展无偿献血、妇幼保健和疾控、急救等公共卫生事业。三是加强人口和计划生育工作。稳定现行生育政策，促进出生性别比趋于正常，不断提高人口素质。

加强和创新社会管理。完善城市社区管理体系，加强农村新型社区建设，抓好第八届村民委员会和第四届居民委员会换届选举工作，建成100个村务公开和民主管理示范村(居)委会，提高社区自治水平。健全群众权益维护机制，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。强化社会治安综合治理，严厉打击各类刑事犯罪，努力提高人民群众对社会治安的满意度。支持国防建设，加强“双拥”工作。进一步提高应急管理能力，加强各种自然灾害防灾减灾救灾工作。全面落实企业安全生产主体责任，深化隐患排查治理和专项整治，打击非法生产行为，强化安全基层基础，提高安全监管、安全保障和救援能力；依法加强消防、食品、药品和医疗安全监管，保障人民群众健康和生命安全。

在做好以上各项工作的同时，市政府将着力办好关系民生的十件实事。

1、积极扩大就业，新增城镇就业岗位7.5万个，开发公益性岗位3000个；培训城乡劳动力8万人，新增转移农村劳力4万人。

2、新建和改扩建市区20个社区服务中心，建设市行政服务中心，提高便民服务水平。

3、提高社区工作者、环卫工人等低收入工作者工资待遇；扩大农村低保覆盖面，提高城乡低保和农村五保对象补助标准和机构供养孤儿最低养育费用；将“五七工”、“家属工”和困难集体企业职工纳入养老保险。

4、基本实现对所有贫困学生提供资助；70%以上的乡镇各办1所公立幼儿园。

5、实现0-14岁儿童扩大国家免疫规划全覆盖；开展贫困残疾人关爱行动，实施0-6岁残疾儿童抢救性康复治疗工程。

6、筹集市区公共租赁住房和廉租房房源4000套，对人均住房面积13平方米以下的困难家庭发放租赁补贴，缓解住房困难。

7、完成惠及36.1万户的农村电网改造工程，完成48座病险水库除险加固工程，兴建1000个以上村级综合服务社和农家店；实施新一轮整村推进扶贫计划，完成850个贫困户扶贫搬迁任务，解决3万人贫困人口的温饱问题。

8、为城乡困难群众办理法律援助案件2500件以上。

9、新建城市社区流动图书站30个、农家书屋400个、城乡体育健身设施100个。

10、新建、改建樊宛路、邓曼路等20条市区道路和22公里配套排水管网，新建紫贞公园、民城路绿化带等20万平方米城市绿地，提升城市宜居水平。

(八)切实加强政府自身建设

深入推进解放思想。紧紧围绕跨越式发展目标，推动新一轮思想大解放。进一步强化竞争意识，勇于在全省、全国找标杆，以高远的目标引领发展大跨越；强化开放意识，拓宽发展视野，以大开放推进发展大跨越；强化创新意识，发扬敢闯敢试、敢于负责的精神，以改革的举措、市场的办法促进发展大跨越。

推进“阳光新政”。大力推进“阳光新政”工程化，建立行政审批、市场监管、公共服务、社会监督“四位一体”的运行平台，逐步实现行政服务标准化和信息化；大力推行电子政务，加强电子监察，深化政务公开，规范行政行为。以“治庸治懒、提能增效、狠抓落实”为重点，加强机关作风和效能建设。建立重大决策部署执行情况定期检查和专项督查制度，完善政府目标管理机制，认真落实行政问责制，促进形成雷厉风行、不折不扣抓落实的好风气。

加强民主法制建设。深化统计制度改革，加强经济社会运行情况分析和研究，认真执行重大事项专家论证和公开听证制度，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士以及社会各界对政府工作的意见建议，提高科学决策水平。认真执行市人民代表大会及其常务委员会各项决议，主动加强与人民政协的协商，自觉接受市人大的法律监督和市政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协建议案、提案，促进政府工作水平不断提高。推进依法行政，促进司法公正，着力建设“法治襄阳”。

坚持从严治政。认真执行党风廉政建设责任制，教育和引导政府公务人员自觉做到廉洁从政。加强对招投标、政府采购、财政和社保资金使用、惠农资金发放、行政事业性收费以及行政处罚的过程监管，认真开展公务用车问题专项治理，着力解决关键领域、关键岗位的腐败问题，树立廉洁政府的好形象。

各位代表，新的五年，新的征程。我们肩负着建设更加繁荣富强新襄阳的历史任务，肩负着全市人民对幸福美好新生活的殷切期待。让我们在市委的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，振奋精神，开拓进取，扎实工作，为实现襄阳经济社会跨越式发展而努力奋斗！

名词解释

物联网：是新一代信息技术的重要组成部分。通过射频识别、红外感应器、全球定位系统、激光扫描器等信息传感设备，按约定的协议，把任何物体与互联网相连接，进行信息交换和通信，以实现对物体的智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的一种网络。

智能城市：伴随着有线、无线通信技术在城市中的逐步覆盖、通信技术与其他信息技术融合，创造出各种智能化的城市应用服务，这些服务让政府、行业和城市居民充分感受到城市生活的智能化，使城市管理更加科学、城市生活更加有序、城市发展更加低碳。

一线穿珠：指以市区内环线串联襄城、樊城、襄州、鱼梁洲、东津。

碳汇林：碳汇是指从大气中清除二氧化碳的过程、活动或机制。碳汇林业是具有储碳功能的森林。森林植物通过光合作用将大气中的二氧化碳吸收并固定在植被与土壤当中，从而减少大气中二氧化碳浓度。

新三板：为解决主板市场退市公司与两个停止交易的法人股市场公司的股份转让问题，2024年中国证券业协会协调部分证券公司设了代办股份转让系统，被称之为“三板”。由于在“三板”中挂牌的股票品种少，且多数质量较低，要转到主板上市难度很大，很难吸引投资者，多年被冷落。为改变这一局面，同时也为更多的高科技成长型企业提供股份流动的机会，2024年1月23日国务院批准在北京中关村科技园区建立了新的股份转让系统，被称为“新三板”。中国证监会、科技部等有关部门要求2024年上半年扩大“新三板”试点范围。

中小企业集合债：是企业债的一种，由一个机构作为牵头人，几家企业一起申请发行债券。可以有效拓宽中小企业的直接融资渠道，缓解中小企业普遍存在的融资难、担保不足的矛盾。

城投债：又称“准市政债”，属于地方债券，是指由城投类企业公开发行的企业债和中期票据，其募资投向多为地方基础设施建设或公益性项目。

保税库：指经海关批准设立的专门存放保税货物及其他未办结海关手续货物的仓库。

出口监管库：指经海关批准设立，对已办结海关出口手续的货物进行存储、保税物流配送，提供流通性增值服务的海关专用监管仓库。

五七工、家属工：上世纪七十年代，曾在石油、煤炭、化工、建筑、交通等19个行业的国有企业，从事生产自救或企业辅助性岗位工作的，以及城镇街道居民委员会自行组建的从事生产自救工作的，具有城镇常住户口、未被劳动部门录用，没有企业正式职工身份、未参加过基本养老保险统筹的人员，统称为“五七工、家属工”。

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找