# XX县农村公路管理养护体制改革试点工作实施方案

来源：网络 作者：繁花落寂 更新时间：2024-06-28

*XX县农村公路管理养护体制改革试点工作实施方案按照省交通厅文件要求，经政府研究同意，决定全面开展我县农村公路管理养护体制改革试点工作。为确保试点工作顺利进行并取得预期效果，特制定本工作方案。一、指导思想坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想...*

XX县农村公路管理养护体制改革试点工作实施方案

按照省交通厅文件要求，经政府研究同意，决定全面开展我县农村公路管理养护体制改革试点工作。为确保试点工作顺利进行并取得预期效果，特制定本工作方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实《省政府办公厅关于印发的通知》精神，紧紧围绕我县加快“四好农村路”建设的总体目标，坚持有路必养、有路必管，以“改革创新”为动力，积极探索既符合我县农村公路管理养护发展规律，又适应社会主义市场经济要求的政府主导，行业管理得力，广大农民群众积极性、主动性、创造性得到充分发挥的农村公路养护管理新路子，促进我省农村公路持续健康发展。

二、总体目标和试点主题

试点工作的总体目标是：进一步明确和强化政府与部门在农村公路管理养护中的职能，基本建立符合我县实际的、新型的“统一领导、分级管理、以县为主、乡村配合”的农村公路养护管理体制，因地制宜建立以政府投入为主的稳定的养护资金渠道，建立健全农村公路养护管理工作制度，实现农村公路养护与管理工作的正常化、制度化和规范化，确保农村公路路况良好、路产完整、路权得到有效保护。

试点主题为：政府考核、创新养护生产模式、美丽农村路和路长制。

三、组织领导

为加强领导，确保试点工作顺利进行，成立农村公路管理养护体制改革试点协调小组（县委书记任政委，政府县长任指挥长，政府主管副县长、开发区管委会主任、财政局局长担任副指挥长，成员包括组织部、宣传部、发改局、人社局、交运局、农业农村局、扶贫办等部门主要负责同志及七镇镇长）。协调小组主要职责是根据有关文件精神，协调在试点工作中建立和运行“以县为主”的农村公路管理养护体制事宜，重点协调有关政策、资金、机构编制和运行机制等重大问题，积极探索和总结试点工作经验，对交运局和各镇农村公路管理养护体制改革工作进行指导。协调小组办公室设在县交运局（办公室主任由张志广兼任，成员由机关相关处室负责人、农村公路站领导和相关处室负责人组成），承担协调小组的具体工作。

四、试点内容与实施路径

（一）政府考核

1.预期成果与考核目标

（1）农村公路养护管理规范，考核机制链条完整，精细化管理目标得以实现。

（2）通过政府考核形成农村公路管养机构和人员配置合理，竞争激励机制建立并完善，农村公路管养水平明显提升。

（3）通过考核结果运用，推进正反激励机制提升考核的导向性。

2.实施路径

试点内容1：建立农村公路管理养护考核机制。

实施路径：完善考核评价机制，细化指标体系建设、健全过程管控程序、推进考核结果运用。

试点内容2：将管养机构建设、日常管养工作和管养资金使用等农村公路工作纳入地方政府实绩考核。

实施路径：统一乡镇路长制办公室设置；明确乡镇“路长制”办公室与乡镇政府内设机构同运行、同管理、同考核，配备专职人员；按照乡镇农村公路里程分类设置核心指标、共性指标、重点任务，纳入县年度工作目标考核序列。

试点内容3：将农民群众满意度纳入考核体系。

实施路径：通过村民代表大会，运用微信矩阵进行满意度评价等方式积极引导群众参与考核，健全考核体系。

试点内容4：考核结果与补助资金或相关投资挂钩。

实施路径：完善千分制考核细则，强化日常考核，采取“月调度、季抽查、半年评比、年终总评”动态管控机制，按照考核得分，实施差异化资金拨付。

3.实施周期

（1）2024年完善考核机制，使农村公路管养职责分明、管理有序、考核高效。

（2）2024年实施绩效评价，督促考核机制。

（二）创新养护生产模式

1.预期成果与考核目标

（1）农村公路养护市场化竞争机制形成，运营制度完善，节约养护资金。

（2）通过专业养护生产企业的接养，实现养护专业化、机械化水平明显提升，逐步实现精细化管理目标。

（3）规范常态专业养护提升农村公路服务功能，延长公路使用周期，节省建设资金，创造良好的社会效益。

2.实施路径

围绕三项试点内容，规划的具体实施路径如下：

试点内容1：引导和吸纳当地农民群众参与农村公路质量监督、日常管护。

实施路径：农村公路建设中严格落实“七公开”实施质量监督，同时邀请道路沿线责任心强、具有一定声望、公道正派的村民代表进行质量监督；采用政府购买服务的方式，将村道养护管理明确村道养护人员与村内保洁人员同职同责，为贫困群众提供就业岗位，破解农村公路养护难题。

试点内容2：推进农村公路养护市场化改革。

实施路径：将县道养护外包模式向乡村道路延伸，通过公开招标达到节省养护资金，开创农村公路养护新模式。

试点内容3：引入专业养护企业,提高养护专业化、机械化水平。

实施路径：通过完善养护标准，严格考核，督促现养护公司人员到位、设备到位、管护到位、投入到位，实现农村公路专业化养护，精细化管理。

3.实施周期

（1）2024年，每镇实现2条乡道市场化养护。

（2）2024年，所有乡道、1/3村道实现市场化养护。

（3）2024年，全部农村公路实现市场化养护，实现管养分离。

（三）美丽农村路

1.预期成果与考核目标

（1）完善农村公路建设规划将农村公路建设规划与美丽乡村，农业产业发展相结合，按照国土空间规划、编制交通发展规划。

（2）建立“责权利”统一的农村公路三级管护体系。

（3）以示范镇创建入手点，全域推动“美丽农村路”创建，以美丽农村路创建成果引领农村产业发展，推动乡村振兴战略实施。

2.实施路径

围绕五大试点内容，规划的具体实施路径如下：

试点内容1：“实”，坚持因地制宜。

实施路径：继续加快推进农村路网的提档升级，实现全域农村公路路面宽度不低于5米。

试点内容2：“安”，提升安全水平。

实施路径：在农村公路改扩建中，将排水、防撞护栏、标志、标线等安全设施同步设计、同步施工、同步投入使用。

试点内容3：“绿”，保护生态环境。

实施路径：大力推进“一路两沟二十行树”标准，推广林下经济种植模式，过村路段因地制宜，采取乔灌结合的方式进行绿化，确保绿色全覆盖。

试点内容4：“美”，引领人居环境改善。

实施路径：绿化的景观，突出色彩感、层次感、特色感，密植观赏树种、路肩全部种植花草，林带进行乔、灌、花、草立体种植，展现高低错落、舒朗有致的景观效果。

试点内容5：结合美丽乡村建设、农村人居环境整治，将自然生态、风土人情、传统文化融入农村公路规划、设计、建设，做到公路与沿线周边乡村风貌、田园风光、农业园区充分融合。

实施路径：与美丽乡村建设、农业产业园区设置，同规划、同建设、同实施，发挥农村公路带动乡村振兴的“先行官”作用。

3.实施周期

（1）2024年，县、乡道路全部实现“美丽农村路”创建目标；

（2）2024年实现全域美丽农村路。

（四）路长制

1.预期成果与考核目标

（1）三级路长职责明确，管理体系科学规范，农村公路管理机制顺畅，农村公路建设成果得到良好维护。

（2）农村公路执法体系完备，多部门协作联动，巡查和快速反应机制得到完善，路产路权得到有效保护。

（3）“路长制”配套制度完备，信息化工作平台推广运行，农村公路管护走向规范化、科学化、信息化。

2.实施路径

围绕三项试点内容，规划的具体实施路径如下：

试点内容1：结合当地实际，出台具有当地特色的“路长制”制度文件，且该制度文件对农村公路管理具有指导意义，可操作性强，实施效果好。

实施路径：为县级“路长”配备技术参谋，推进乡镇“路长”改革，实现专职化，加强培训教育，让村“路长”向专业化转变；形成“乡镇负责、以奖代补、严格考核”机制，落实“以奖代补”政策；推广应用手机APP，建立健全信息化工作平台，设置“问题清单”“路长交办”等工作机制，推动从“有名”向“有实”转变。

试点内容2：县、乡、村三级“路长”管理体系完善，县、乡、村路长办公室挂牌成立。

实施路径：制定三级路长制办公室设置标准、专职人员配备标准，健全档案管理、路长公示牌、路长巡路等规章制度，形成完善的管理体系。

试点内容3：建立乡村道路专管员制度。

实施路径：完善“路长制”落实机制，破解执法难题，建成“县有路政队、镇有路政员、村有护路员”的路政管理体系。

3.实施周期

（1）2024年，乡镇路长办公场所实现规范化建设，每镇1/3村村级路长办公场所规范设置，路政管理人员配备到位；路长巡路制度逐步完善；镇级路长实现专职配备。

（2）2024年，三级路长执法机构健全，路政管理体系完善，多部门联动机制健全；三级路长实现建立健全信息化工作平台，手机APP应用全覆盖。

五、工作措施

（一）明确职责，落实责任，为农村公路管理养护试点工作提供组织保障

1．各镇、各单位要按照试点工作的总体目标要求，主动向政府汇报，进一步落实人民政府在农村公路管理养护工作中的主体地位，将农村公路管理养护纳入县人民政府的工作职责，切实明确相关职能部门的职责分工，建立健全有关协调、监管、考核和评价机制，从根本上改变农村公路管养主体缺位的突出问题。

2．交通主管部门和公路管理机构要将农村公路纳入路网的统一管理范畴，合理配置农村公路管理养护的技术、人员、设备等资源，建立相应的农村公路养护管理内设机构，落实专职人员负责农村公路管理养护的行业管理工作。

3．要充分发挥镇政府和村级组织在农村公路管理养护工作中的主力军作用，在政府的统一领导和各有关部门的支持下，把农村公路管养责任落实到位。要在明确责任的基础上，按照科学、高效的原则，因地制宜建立多种乡、村道公路管理养护模式。经济条件比较好的乡镇要积极投入人力、物力，共同做好乡、村道公路管理养护工作，不断提高乡、村道公路管理养护水平。

（二）多方筹措资金，加强监管，为农村公路管理养护试点工作提供资金保障

1．多方筹措资金，安排必要的农村公路管理养护资金。交通主管部门要主动与发展改革、财政等部门沟通与协调，共同做好农村公路养护资金的筹措工作，充分体现中央、省政府确定的“逐步把农村公路管理养护纳入国家支持范围”的要求，切实把农村公路养护管理资金纳入地方公共财政支出的范围，不断加大公共财政支持力度，确保农村公路的日常养护和正常使用，为农村公路养护管理的正常化、规范化提供强有力的资金支持。

2．农村公路养护与管理资金要实行专款专用，并应接受审计和财政、交通主管部门的监督管理，严禁截留、挤占和挪用资金。

（三）加强政策研究，健全机制，为农村公路管理养护试点工作提供政策支持

1．要加强对我县农村公路养护与管理体制改革工作的领导，按照改革的总体目标要求和基本原则，紧密结合各镇实际，制订具体的试点工作实施方案。同时，要加强对农村公路管理养护体制改革和农村公路发展所涉及的财政、税收、土地、劳动、人事、分配、社会保障和人才等政策的研究，结合地方实际，制定和完善与体制改革和行业发展相适应的可操作性的政策，建立促进和保障地方农村公路管理养护体制改革和行业发展的政策体系。

2．交通主管部门、公路管理机构要按照“因地制宜、分类指导、逐步推进”的原则，充分发挥镇政府和村级组织的积极性，从计划安排、资金管理、工程发包、质量考核等环节入手，制定切实可行的管理措施和工作制度，逐步完善和规范农村公路养护运行机制。

3．在农村公路管理养护体制改革工作中，要充分考虑广大农民群众的切身利益，严格执行减轻农民负担的各项规定，不得乱摊派、乱集资、乱收费，不得强行要求农民出物出钱，不得增加农民负担。

（四）加强舆论宣传，营造全社会参与农村公路管理养护体制改革工作的氛围

1．交通主管部门、公路管理机构要充分发挥行业主导作用，确立“围绕改革抓宣传，抓好宣传促改革”的指导思想，将宣传工作与改革体制、推动行业发展摆在同等重要的位置，做到安排部署工作时同步考虑。通过舆论宣传，扩大社会影响，形成正确舆论导向，并积极争取镇政府、各相关部门对农村公路管理养护体制改革工作的支持。

2．积极发挥镇政府和村级组织舆论宣传的主力军作用，延伸舆论宣传触角，帮助广大农民群众正确认识农村公路管理养护体制改革的重要意义，充分调动广大农民群众积极参与农村公路管理养护工作的积极性和主动性。

3.选准时机、培养典型，多途径开展立体宣传。要密切关注农村公路管理养护行业发展的新动向、新成就、新经验，积极培养辖区内农村公路管理养护改革试点工作好的典型，见缝插针的宣传特色亮点工作，以点带面，全面推进试点工作。同时，要针对各镇的不同地域人文特点，采取不同的宣传媒介和措施，多途径、多形式的开展宣传工作，构建点多面广的舆论宣传网络，加强宣传的针对性，营造全社会关注并参与农村公路管理养护改革工作的良好局面。

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找