# 三孩生育政策全面放开最新消息2024（5篇范例）

来源：网络 作者：逝水流年 更新时间：2024-09-11

*第一篇：三孩生育政策全面放开最新消息2024积极应对人口老龄化，我国将出台重大政策举措——三孩生育政策。不知道各位网友对这个政策了解多少呢?下面就是小编给大家带来的三孩生育政策全面放开最新消息2024参考，希望能帮助到大家!三孩生育政策全...*

**第一篇：三孩生育政策全面放开最新消息2024**

积极应对人口老龄化，我国将出台重大政策举措——三孩生育政策。不知道各位网友对这个政策了解多少呢?下面就是小编给大家带来的三孩生育政策全面放开最新消息2024参考，希望能帮助到大家!

三孩生育政策全面放开最新消息一、三孩生育政策来了!具体是怎样规定的?

听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报，审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》。

会议指出，党的十八大以来，党中央根据我国人口发展变化形势，先后作出实施单独两孩、全面两孩政策等重大决策部署，取得积极成效。同时，我国人口总量庞大，近年来人口老龄化程度加深。会进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，有利于改善我国人口结构、落实积极应对人口老龄化国家战略、保持我国人力资源禀赋优势。

二、应对人口老龄化其他政策举措有哪些?

会议指出，积极应对人口老龄化，事关国家发展和民生福祉，是实现经济高质量发展、维护国家安全和社会稳定的重要举措。党的十八大以来，各地区各部门认真贯彻落实党中央关于积极应对人口老龄化的决策部署，加快健全社会保障体系和养老服务体系，各项工作取得明显成效。

会议强调，要贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，加快建立健全相关政策体系和制度框架。要稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，积极推进职工基本养老保险全国统筹，完善多层次养老保障体系，探索建立长期护理保险制度框架，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系，发展老龄产业，推动各领域各行业适老化转型升级，大力弘扬中华民族孝亲敬老传统美德，切实维护老年人合法权益。各级党委和政府要健全完善老龄工作体系，加大财政投入力度，完善老龄事业发展财政投入政策和多渠道筹资机制，为积极应对人口老龄化提供必要保障。

会议强调，各级党委和政府要加强统筹规划、政策协调和工作落实，依法组织实施三孩生育政策，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，健全重大经济社会政策人口影响评估机制。要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导，对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，推进教育公平与优质教育资源供给，降低家庭教育开支。要完善生育休假与生育保险制度，加强税收、住房等支持政策，保障女性就业合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，要继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。要建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度，完善政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制，维护好计划生育家庭合法权益。要深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究，促进人口长期均衡发展。

2024三孩配套政策

1.三孩配套政策一：实施奖励优惠

对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，要继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。

2.三孩配套政策二：帮扶保障

要建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度，完善政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制，维护好计划生育家庭合法权益。

3.三孩配套政策三：完善生育制度

完善生育休假及保险制度。而生育保险是国家通过立法，在怀孕和分娩的妇女劳动者暂时中断劳动时，由国家和社会提供医疗服务、生育津贴和产假的一种社会保险制度，国家或社会对生育的职工给予必要的经济补偿和医疗保健的社会保险制度。我国生育保险待遇主要包括两项。一是生育津贴，二是生育医疗待遇。人社部《生育保险办法(征求意见稿)》从2024年11月20日起面向社会公开征求意见。意见稿明确，生育险待遇将不再限户籍，单位不缴生育险须掏生育费。

4.三孩配套政策四：保障女性合法权益

招收聘用女性企事业单位等，会带来成本支出，这其中包括怀孕、生育、养育期间的一系列成本。这两年也有专家建议：用人单位可参考残疾人就业政策，即“免交残疾人就业保障金”，以此鼓励用人单位招聘女性，消除女性就业歧视。此外，女性孕检、养育孩子过程中，用人单位也应提供适合女性的弹性工作上班，全社会共同创造鼓励生育的支持措施。

三孩生育政策全面放开的原因

一、2024三孩生育政策全面放开最新消息

2024年5月31日，中央召开了有关会议，在会议上听取了十四五时期应对人口老龄化有关举措，并审议了优化生育政策促进人口长均衡发展的决定。表示在十八大时全面开放了两孩政策，取得了显著的成效。但近年来，我国人口老龄化越加重，为了进一步优化生育政策，开始实施一对夫妻可以生育三个子女的政策。这一消息放出，也意味着2024年三孩生育政策全面放开，并且还会有相关配套支持措施。为什么国家要全面放开三孩生育政策?原因有以下几点：

1.三孩生育政策全面放开原因一：改善我国人口结构

根据第七次全国人口普查结果显示，全国人口中0—14岁人口为253383938人，占17.95%;15—59岁人口为894376020人，占63.35%;60岁及以上人口为264018766人，占18.70%，其中65岁及以上人口为190635280人，占13.50%。从这些数据可以看出我国0—14岁人口只占了百分之一十七，而60-65岁以上的占比32.2%，而儿童数量只有它的一半。若不放开生育政策，人口结构会严重失衡。

2.三孩生育政策全面放开原因二：应对人口老龄化

20世纪90年代以来，中国的老龄化进程加快。65岁及以上老年人口从1990年的6299万增加到2024年的8811万，占总人口的比例由5.57%上升为6.96%，目前中国人口已经进入老年型。迅速发展的人口老龄化趋势，与人口生育率和出生率下降，以及死亡率下降、预期寿命提高密切相关。

3.三孩生育政策全面放开原因三：保持人力资源禀赋优势

一国要素禀赋中某种要素供给所占比例大于别国同种要素的供给比例而价格相对低于别国同种要素的价格，则该国的这种要素相对丰裕。反之，若在一国的生产要素禀赋中某种要素供给所占比例小于别国同种要素的供给比例而价格相对高于别国同种要素的价格，则该国的这种要素相对稀缺。

二、2024什么时候放开生育三胎政策?

还需要等国家正式出台具体政策，现在国家还只是审议三孩生育政策文件，具体发布落实时间还得等通知，有可能是今年年底，也有可能是2024年，反正在十四五期间是会全面开放的。而针对三孩生育政策全面放开，网友纷纷议论如下：

二胎一般的人都不想生，何谈三胎呢?

总之，三孩生育政策全面放开将要落实。而很多网友表示二胎都生不起，其实国家开放三孩生育政策之后，相关补助政策落实到位的话，估计愿意生的人会多一点。

**第二篇：2024三孩生育政策全面放开最新解读**

生育政策是指由国家制定或在国家指导下制定的规范育龄夫妇生育行为(包括生育数量和质量)的准则。下面就是小编给大家带来的2024三孩生育政策全面放开最新解读参考，希望能帮助到大家!

三孩生育政策最新解读

中共中央政治局5月31日召开会议，听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报，审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》。就积极应对人口老龄化、调整生育政策等问题，会议作出重磅部署。

从单独二孩，到全面二胎，再到一对夫妻可以生育三个子女，生育政策的每次优化，都因应时势，呼应民意。

与前几次调整生育政策相比，这次的关键词是“优化”。今年3月，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2024年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)中就提出，“制定人口长期发展战略，优化生育政策”“增强生育政策包容性”。时隔不到三个月，优化政策便已浮出水面。

优化生育政策，具有多重意义。这是促进人口长期均衡发展的需要，也是应对人口老龄化的国家战略。一对夫妻可以生育三个子女，既可以缓解老龄化过快态势，更能为中国发展注入澎湃的人力支撑。

值得一提的是，中央这次优化生育政策，不是单纯的一“放”了之，还提出了实施配套支持措施。这些措施，令政策更具可行性，因为它意味着生育三个子女将获得国家支持和制度层面的保障。此前，《纲要》已提出“发展普惠托育服务体系”“减轻家庭生育、养育、教育负担”。减轻家庭生育、养育、教育负担，彰显国家善意，也让生育政策带有温度。

优化生育政策，一头连着家庭幸福，一头连着国家发展。在落地的过程中，夯实每一个环节，让每一个制度安排都熨贴人心，才能最大程度释放出优化生育政策的积极意义。为此，就要落实“将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑”的中央部署。无论降低家庭教育开支，还是完善生育休假与生育保险制度，无论加强税收、住房等支持政策，还是保障女性就业合法权益……措施越有力，政策就越见效。

人力人才资源是中国发展的最大优势。优化生育政策，尊重公民权利，促进人的全面发展，推进经济社会发展资源高效配置，则民族复兴更可期，中国未来更明亮，一个更具活力的中国正在走来。

为何实施三孩生育政策

国家卫健委负责人表示，当前，我国正处于人口大国向人力资本强国转变的重大战略机遇期，立足国情，遵循规律，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，能够最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用，牢牢把握战略主动权，积极应对生育水平持续走低的风险，统筹解决人口问题，为全面建成社会主义现代化强国创造良好的人口环境。

放开三孩生育政策有何意义

会议强调，各级党委和政府要加强统筹规划、政策协调和工作落实，依法组织实施三孩生育政策，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，健全重大经济社会政策人口影响评估机制。要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导，对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，推进教育公平与优质教育资源供给，降低家庭教育开支。要完善生育休假与生育保险制度，加强税收、住房等支持政策，保障女性就业合法权益。

对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，要继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。要建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度，完善政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制，维护好计划生育家庭合法权益。要深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究，促进人口长期均衡发展。

**第三篇：全面放开二孩政策讲稿**

全面放开二孩政策

党的十八届五中全会决定：坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。这是继2024年，十八届三中全会决定启动实施“单独二孩”政策之后的又一次人口政策调整。

我国是世界上人口最多的国家，尽管自70年代初以来，我国实行计划生育的工作取得了很大成绩，但由于我国在50年代和1962～1972年间先后出现了两次生育高峰，使得我国人口快速增长的趋势始终没有改变。进入80年代后，人口增长的速度加快，每5～7年即可增长1亿人口，如此庞大的人口将给经济和社会的发展带来巨大压力。

1982年十二大，计划生育被确定为基本国策。实行计划生育，严格控制人口增长，坚持优生优育，提高人口质量，直接关系到人民生活水平的进一步提高，也是造福子孙后代的百年大计。

生育要有计划，但计划也并非一成不变，正所谓“文章因时而著，政策因时而易”。从1980年提倡一对夫妇只生一个孩子，到1984年提出在农村适当放宽生育两孩的条件，然后是2024年单独二孩政策的通过，再到今天的全面放开二孩，我国计划生育政策一直在处于动态调整的“进行时”。

为何全面放开二孩

1、单独两孩实践遇冷 生育率低到危险

单独二孩政策实施后，效果并不尽如人意。截至2024年12月，全国仅有不足100万对单独夫妇提出再生育申请，而此前的官方预计是每年增加200万人左右。中国社会科学院发布的《经济蓝皮书：2024年中国经济形势分析与预测》认为，中国目前的总和生育率只有1.4，远低于更替水平2.1，已经非常接近国际上公认的1.3的“低生育陷阱”。

虽然也有专家表示中国已经进入“低生育率陷阱”没有根据，但不可否认的是：人口是一个国家竞争力的基本要素。没了人口红利，在竞争力上就少了一枚盾牌。

2、“银发危机”

从人口结构上看，现在中国的老年人口比例在不断上升，从2024年13.3%提高到2024年的15.5%。目前，中国已成为人口老龄化发展速度最快的国家之一，老人生活旅居问题也在不断凸显出来。

据联合国统计，到本世纪中期，中国将有近5亿人口超过60岁，而这个数字将超过美国人口总数。

这就提出了一个严肃的课题：出生率降低，年轻人越来越少，今后谁来工作、谁来纳税、谁来养活数以亿计的老年人？

3、“刘易斯拐点”隐忧

“刘易斯拐点”，即劳动力过剩向短缺的转折点 由诺贝尔经济学奖获得者阿瑟·刘易斯在1968年提出。它指的是在工业化进程中，随着农村富余劳动力向非农产业的逐步转移，农村富余劳动力逐渐减少，人口红利慢慢消失，最终枯竭。

从目前的现状来看，低生育率和老龄化是中国经济刘易斯拐点提前出现的关键诱因。

改革开放以来，中国经济保持了高速的增长，大量的富余农村劳动力涌入城市，在催生经济快速发展的同时，也导致了目前农村问题频发。以“老弱病残”为主的农村人口结构已逐步凸显了农村经济的增长乏力。

4、“失独”社会之殇近些年来，我国家庭规模不断缩小，从1982年的4.43人缩减至2024年的3.10人，独生子女家庭超过1.5亿户，家庭的生育、养老等基本功能有所弱化。许多独生子女面对沉重的养老负担，常感到有心无力、独木难支，而老人“失独”不仅是家庭灾难，也是社会之殇。

今年7月19日，杭州失独老夫妻在女儿去世百日祭双双自杀的消息令大家心痛不已，同时也不禁深思：中国第一代独生子女政策家庭逐渐步入老年，失独家庭成为一类社会创伤。失独家庭所经历的心理创伤、经济压力、医疗养老问题超过一般家庭丧子后承受的痛苦，而这份痛苦谁能解？

5、男女比例失衡

计划生育政策自1980年开始强化，这分别体现为城市的普遍“一胎”和农村的普遍“一胎半”政策。在重男轻女思想依然普遍和B超逐渐普及的情况下，可能促使男女出生比例节节升高，从1980年的107.4上升到2024年的121.1。

男女比例失调是性别偏好、生育数量限制和胎儿性别鉴定三个因素共同作用的结果，缺一不可。重男轻女的观念虽然已经淡化，但依然会长期存在；禁止胎儿性别鉴定技术也不可能完全有效。因此，要使男女比例恢复正常，有效的办法就是全面取消生育限制政策。至少经历4个关键程序，抢生属违法要罚款

以“单独二孩”政策的推出为参照系，全面放开二孩要落地，恐怕至少要经历4个关键程序：第1关：中共中央的决定；第2关：国务院制定调整意见，全国人大常委会批准；第3关：各地实施方案报批；第4关：地方人大修订计生条例。开放二孩要先修法

全面放开二孩的政策落实应该是参照“单独二孩”政策的实施。全面放开二孩依旧需要依法落实，首先有个修法的过程。

2024年11月，十八届三中全会决定启动实施“单独二孩”政策。当年12月国务院就向全国人大常委会提交了“调整完善生育政策的议案”，12月末的全国人大常委会就通过中共中央、国务院印发的《关于调整完善生育政策的意见》。

该《意见》明确了各地落实“单独二孩”的实施方案。首先，各省（区市）的政府制定实施方案，接着报国务院主管部门（即国家卫计委）备案。之后，各省人大或其常委会修订地方性法规。

抢生属违法要罚款

目前，根据我国《人口与计划生育法》，各省份计划生育的具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。国家仅对计划生育政策做出原则性的规定，而具体的生育政策在省级层面制定。我国正式启动“单独二孩”政策后，多地相应地修改了计划与生育条例。这导致了各地政策的落地出现了时间差。

如2024年1月，浙江、安徽、江西三省率先启动“单独二孩“政策，3月至6月多数省份集中实施，9月政策全面落地。地方政策的出台时间决定了新生儿的身份是否合法。

对于政策落地之前“抢生”单独二孩者的处理，各地也有不同。

此前媒体曾统计，江西、浙江、天津、北京、陕西、上海、四川、甘肃、重庆、广东、辽宁、湖南、云南、福建、内蒙古、黑龙江、贵州等17个省市自治区明确规定在政策落地之前“抢生”单独二孩者属违法，仍需按规定进行罚款。

值得注意的是，此次十八届五中全会公报允许一对夫妻生育两个孩子，也就是说，允许“二孩”而不是“二胎”，例如第一胎生的是双胞胎或多胞胎的家庭，那该家庭就不再适用“全面二孩”的新政了。据了解，之所以称“二孩”而非“二胎”，是因为“二孩”所强调的是生育“数量”，并非“胎次”。“全面放开二孩政策”的七大焦点问题

党的十八届五中全会提出，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。30日，国家卫计委副主任王培安表示，预计明年第一季度，全国多数省（区、市）都能够具体实施全面二孩政策。按照中央推进计划生育服务管理改革的部署，我们已经在全国实行了一孩生育登记。实施全面两孩政策后，我们将进一步改革完善计划生育服务管理，取消二孩审批，实行生育登记服务制度，准确掌握生育信息，重点加强优生优育、避孕节育、妇幼健康的咨询指导，落实免费的卫生计生服务项目。

1、谁能享受全面二孩政策？

王培安副主任：全面二孩政策，是指所有夫妇，无论城乡、区域、民族，都可以生育两个孩子的政策。

2、全面二孩政策何时开始实施？

王培安副主任：根据党的十八届五中全会的决策部署，需要修订《人口与计划生育法》及其配套法规，依法组织实施。预计明年一季度前各地将陆续开始实施。

3、生育还要不要审批？

王培安副主任：按照部署，我们已经在全国实行了一孩生育登记。实施全面二孩政策后，我们将进一步改革完善计划生育服务管理，取消二孩审批，实行生育登记服务制度。生育第二个孩子的夫妻，可到一方户口所在地或现居住地办理登记。具体登记办法由各省（区、市）制订。符合规定条件要求再生育的，仍需要按有关规定办理手续。卫生计生部门将进一步简化程序，做好服务，方便群众。

4、如果只生一孩，还奖励吗？ 王培安副主任：实施全面二孩政策后，提倡按政策生育。对自愿生育一个孩子的夫妻，不再发放“独生子女父母光荣证”，不再享受独生子女父母奖励费等相关奖励优待政策。之前已经领取“独生子女父母光荣证”的，继续享受各项计划生育奖励优待政策。已经领取“独生子女父母光荣证”要求再生育的，不再享受独生子女父母奖励优惠待遇，此前享受的不退还。

5、如何避免二孩“抢生” 生育二孩最快也要等到明年

国家卫生计生委副主任王培安表示，“全面二孩”的实施，需修订人口与计划生育法及其配套法规。

国家卫计委下属的中国人口与发展研究中心主任姜卫平表示，除经全国人大修订人口与计划生育法之外，还需各地履行实施方案报批、地方人大修订计生条例等环节，才能使全面二孩最终落地，“比照‘单独二孩’从决策披露到最终各地落地实施时间，生育二孩最快也要等到明年”。

从单独二孩政策来看，自2024年11月明确至2024年7月全国绝大多数省份都已完成地方法规的修订，相隔9个月左右。而女性从怀孕至生育，一般需要9至10个月。

6、哪些情况得缴纳抚养费 违规生育二胎、三胎照罚

根据现行人口与计划生育法规定，不符合规定生育子女的公民，“应当缴纳社会抚养费”，即通俗所指的“超生罚款”。全面二孩政策实施后，社会抚养费征收是否会取消，以往超生尤其是超生二孩的社会抚养费是否要返还？ 南开大学人口与发展研究所教授原新表示，实施全面二孩并不意味着对计划生育政策的否定，生育权仍然会受到限制，而作为体现违规成本的社会抚养费征收将继续执行。

不少基层计生干部表示，全面二孩放开后，符合政策二孩生育肯定无需征收社会抚养费。但只要是违反政策生育，比如违规生育二胎、三胎情况，仍将征收社会抚养费。此外，对于此前生育二孩被“罚款”的家庭，从现有政策来看返还社会抚养费的可能性不大。

7、生育二孩产假能休多久 一般二孩产假只有98天

生育二孩能休多久？不少地区将晚育范围确定为已婚妇女23岁（或24岁）怀孕生育第一个子女的为晚育，因此生育二孩不属于晚育范畴，相应晚育奖励的产假将无法享受。加上二孩不属于独生子女，相应增加的产假也无法享受，一般二孩产假就只有国务院相关规定中明确的98天。

至于全面二孩政策实施以及独生子女不再奖励对于二孩产假的影响，多地企事业单位普遍反映“还需等具体操作办法出台，在此之前都得按现有规定执行”。

**第四篇：全面放开“二孩”政策的经济学思考**

全面放开“二孩”政策的经济学思考

【摘要】目前我国的人口形势已经发生了巨大转变。十八届五中全会决定实施全面放开“二孩”政策，这意味着实行了30多年的独生子女政策正式宣布结束，再也不受“双独二孩” 或“单独二孩”政策的限制。文章从经济学的视点出发，分析全面放开“二孩”政策的原理和意义，探讨全面放开“二孩”应注意的问题，并对“二孩”政策给予相应建议。

【关键词】“二孩”政策 经济学 人口红利 刘易斯拐点

【中图分类号】C92 【文献标识码】A

从1979年实行独生子女政策算起，我国的计划生育政策已经实行了37年。与当时担忧“人口爆炸”相比，目前我国的人口形势已经发生了巨大的转变。生育率低下、人口老龄化严重、人口红利消失、性别比失调等问题是制约我国经济和社会可持续发展的关键因素。在这种形势下，十八届五中全会决定实施全面放开“二孩”政策。

我国“二孩”政策的历史回顾

对于经济发展与人口增长的关系，学术界存在着广泛的争论，学者们结合自己的理论提出了不同的人口政策。1888年，英国经济学家E.坎南根据边际报酬递减规律提出达到产业最大效益时的人口为适度人口。他从产业收益出发，指出人口过多过少都不利于经济的发展，只有人口适度才能促进经济发展。与之相对应的是适度的人口控制论，当时我国政府为了控制人口规模，从20世纪70年代末开始实行计划生育政策。

提到计划生育这一国策，已经尽人皆知，家喻户晓，特别是20世纪80年代初，我国提倡一对夫妻只生育一个孩子，从此独生子女政策成为我国计划生育国策的重要组成部分。独生子女政策对控制人口的快速增长起到了一定的成效，但是也存在人口老龄化、未来劳动力不足、男女比例失调等一系列弊端。

因应现实，我国的计划生育政策先后进行了一些调整。1982年，中央在《关于进一步做好计划生育工作的指示》中，提出农村群众确实有困难要求生二胎的，经过批准可以有计划地生育二胎。1984年，中央在“七号文件”中指出，对农村继续有控制地开大口子，按照规定的条件，经过审批，可以生二胎。2024年，湖北、内蒙古、甘肃等省份开始实施夫妻双方均为独生子女的可以生二孩的“双独二孩”政策。2024年，中央在《关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，宣布实施“单独二孩”政策。然而，低生育率、劳动力短缺、人口老龄化问题日益严峻，为了缓解这些问题，2024年10月29日十八届五中全会决定全面实施一对夫妇可生育二孩政策。时隔两年，“单独二孩”政策升级为全面放开“二孩”，这不仅是一次人口生育政策的调整，也是基于我国人口结构变化和经济社会发展的应对措施。

那国家为什么在这个时候全面放开“二孩”呢？国家卫计委认为，全面放开“二孩”政策具有以下社会价值：第一，符合广大人民群众的利益，有益于体现以人为本的理念，改善家庭人口结构，进一步促进家庭幸福与社会和谐发展；第二，有益于稳定适度低生育水平，促进人口长期均衡发展和中华民族永续发展；第三，有益于保持合理的劳动力规模，放慢人口老龄化速度，促进经济可持续发展。

全面放开“二孩”政策的经济学原理

从经济学原理看，二孩的生育和抚养符合边际成本递减规律（见图1）。在经济学中，边际成本是指每一单位新增生产的产品（或者购买的产品）带来的总成本的增量。虽然生育和生产不能画等号，但产生的效应是类似的。如果把孩子看成是产品，那么孩子的生育和抚养所产生的费用可以看作为生产成本。而同一对夫妻生下的第二个孩子可以穿第一个孩子穿过的衣服，玩第一个孩子玩过的玩具，用第一个孩子用过的学习用品。衣服、玩具、学习用品等可以视为固定成本，而孩子数量的增加承担了这一固定成本，从而降低了边际成本。与此同时，因为抚养第一个孩子有了经验，抚养第二个孩子的“技术水平”就会显著提升，从而使劳动生产率得到了提高，进而降低边际成本。

另外，从“刘易斯拐点”理论看，全面放开“二孩”具有时代的必然性。“刘易斯拐点”是由美国著名发展经济学家、1979年的诺贝尔经济学奖获得者威廉?阿瑟?刘易斯提出。他在《劳动无限供给条件下的经济发展》这篇论文中，提出了分为劳动力无限供给和劳动力短缺两个阶段的“二元经济”发展模式。经济学中把第一阶段与第二阶段的交点，即劳动力过剩向短缺的转折点称为“刘易斯拐点”。而进入了“刘易斯拐点”，人口红利将会消失。我国从2024年开始就出现了“民工荒”、“招工难”现象，从那之后劳动年龄人口增长速度越来越慢，到了2024年，劳动年龄人口（15～59岁）数量大幅度下降，为93727万人。这意味着，如果不调整人口生育政策，我国劳动力无限供给的人口红利时代将会终结。基于“刘易斯拐点”理论，全面放开“二孩”政策将有利于延长我国的人口红利。

全面放开“二孩”政策的经济学意义

有助于延缓我国人口老龄化的步伐。改革开放以来实行的计划生育政策，导致我国的人口出生率迅速下降，随着人们生活水平的提高和医疗卫生事业的发展，人口老龄化问题也日益突出。由于特殊的国情，我国的人口老龄化具有老年人口规模庞大、老龄化发展迅速、老龄化快于现代化等主要特征。

根据第六次全国人口普查结果显示，2024年占总人口的13.26%为60岁及以上老年人口，其规模已达1.77亿。截止到2024年底，我国老年人口达到2.02亿，占总人口的14.9%，今后十几年我国的老年人口仍将以年均800万的速度持续增长。这意味着我国老年人口总量快速增长、老年人口所占比例持续上升、人口年龄结构不断上移。可以预见，随着时间的推移，如果现行的生育政策保持不变，几十年后老年人口比重过大，劳动年龄人口锐减，必将影响我国经济发展活力和国际竞争力。在目前人口老龄化和低生育率加剧的形势下，全面放开“二孩”政策对缓解我国人口老龄化问题具有非常重要的现实意义。

有益于延迟我国的人口红利。从学术的角度来讲，“人口红利”是指一个国家在某个时期内，人口抚养负担较轻，劳动力资源比较丰富，为经济发展提供了有利的人口条件，整个国家的经济呈现储蓄和投资高增长的局面。由此可见，劳动年龄人口比例较大自然就会出现人口红利，这将有利于经济增长。反之，劳动年龄人口减少则会出现人口红利衰退或消失，这将不利于经济发展。近年来我国人口生育率一直保持在1.4%～1.5%的水平，劳动年龄人口比重也在持续下降。一旦劳动力供给出现短缺，我国经济的潜在增长率将会呈现下降趋势，那么8%以上的高增长时代将一去不复返。据《2024年国民经济和社会发展统计公报》的调查数据显示，截止到2024年，67.6%的人口为15～59岁劳动年龄人口，其规模为9.2亿人，其绝对数量从2024年开始连续两年下滑，分别减少了345万和244万。这意味着我国的人口红利已经面临“刘易斯拐点”，因此有必要调整人口生育政策。而全面放开“二孩”政策有利于提高出生率和劳动人口总量，以及延长我国的人口红利。

有助于缓解社保空账危机。我国养老金制度运行时间比较短，目前正处在由现收现付制度转向个人基金积累制的过程中。当前的养老金制度实行现收现付模式，即现在退休职工领取的养老金来自于在职员工的社会统筹基金。

由于计划生育政策所引起的低生育率和人口老龄化，社保账户中资金流出迅速加快，资金流入增速缓慢，社保账户支付能力迅速下滑，甚至出现空账危机。在这种现收现支的模式下，养老基金必将会陷入入不敷出的困境。

据《中国养老金发展报告（2024）》统计，目前全国有19个省份的养老资金出现了收不抵支情况，并且个人账户空账规模在2024年已经超过2.6万亿。这表明在人口老龄化的冲击下我国养老金的统筹账户面临了巨大的财政危机。

《中国老龄事业发展报告（2024）》指出，2024年我国老年抚养比达到21.58%，比2024年上升了0.92%，这代表着领取养老金的老年人口数量在稳步上升。综上可以看出，我国政府背负着巨大的养老压力，如果不做政策上的调整，最终会出现社保基金左支右绌的状况。全面放开“二孩”能够增加劳动年龄人口和社保缴费群体，从而提高社会养老的能力。

有利于带动相关产业发展及扩大内需。随着全面放开“二孩”政策的公布，相关上市企业已在积极布局婴幼儿产业。在此背景下，相关婴幼儿产品的股票也出现上涨趋势。可以说，全面放开“二孩”政策会给婴幼儿行业带来积极正面的影响。与此同时，对目前日益增长的教育产业也带来了新的发展机遇，相关教育板块在全面放开“二孩”政策出台后股指有明显涨幅，对此政策做出了积极回应。除此之外，全面放开“二孩”后，产妇和新生儿数量也会猛增，因此，放开“二孩”政策将扩大医疗需求，带动医疗行业发展。另外，随着我国第三产业的迅速发展，各种适合儿童观看的动画片、动漫市场也不断壮大，很多投资者纷纷将目光转移到此领域，未来这会成为我国重要的文化产业之一。这说明全面开放“二孩”政策在带动相关产业的发展方面起到十分重要的作用。

全面放开“二孩”政策应注意的问题

跟踪实施效果，以避免掉入低生育率陷阱。全面放开“二孩”政策出台后，在社会上引起了广泛的反响，不仅电视、网络、报纸等媒体上热议这个话题，就连街头巷尾的人们都在谈论是否再生二孩。随着“二孩”政策的放开，普遍认为，未来几年我国将迎来生育高潮，但事实却事与愿违。中央电视台的“新闻1+1”栏目，曾经选取上海和北京两个具有代表意义的大都市，做了一期有关“单独二孩”政策遇冷的调查节目。根据调查发现，上海市育龄妇女中，虽然90%符合“双独”或“单独”政策，但事实上只有5%的妇女到卫计委申请生育二孩。据官方统计数据显示，截止到2024年12月末，上海市约有37万对育龄夫妇符合“单独二孩”政策条件，但只有6万多对申请生育二孩。北京的情况与上海非常相似，2024年全年，北京市符合“单独二孩”条件的夫妇中只有约3万对申请生育二孩。在节目中，记者广泛地对符合“单独二孩”条件却无生育意愿的夫妇进行了调查，结果发现，工作压力、经济条件、妇女权益保障体系的不完善等因素是引发无生育意愿的一个重要原因。这表明，我国正在走入低生育率时代，我们应紧密跟踪“二孩”政策的实施效果，以避免真正掉入低生育率的陷阱。

有可能不利于家庭的和谐，造成家庭矛盾。首先是造成夫妻间的矛盾。假如一方坚持生育二孩，而另一方不想生，这必然引发夫妻间的矛盾，尤其是高学历的职业女性生育二孩所付出的机会成本比较高，一般生育二孩意愿不太强烈，这更容易发生夫妻间矛盾。

其次是造成亲子间的矛盾。当下独生子女一代凡事都以自我为中心，并且占有欲较强，不允许他人分享父母的爱。二孩的降临会分走父母对他们的爱，这种潜在的爱被分享的威胁很容易给他们造成压力，因此，生育二孩有可能会引发亲子间的矛盾。

最后是造成与父母之间的矛盾。大部分父母具有“多子多福”、“儿女双全”的传统观念，所以渴望儿女生育二孩。但更追求事业发展和生活质量的80后和90后夫妻，如果生育孩子的机会成本较大，就不愿生育二孩。这样，父母希望儿女生育二孩的愿望与小夫妻不打算生育二孩的想法间产生一定的冲突，从而造成80后、90后夫妻与父母之间的矛盾。

有可能对女性就业产生不利影响。尽管我国的《劳动法》明确规定，在女职工“三期”（怀孕期、产期及哺乳期）期间不得降低基本工资和解除劳动合同，也不能对女职工有职业歧视。但是在现实生活中，少数用人单位往往以给“三期”女职工设置苛刻的工作条件的形式，迫使女职工自行辞职或恶意造成“三期”女职工违反单位规章制度的尴尬局面。

一份对多家用人单位和人力资源市场的调查结果也显示，全面放开“二孩”政策可能会加重女性在就业中的歧视。因为用人单位一旦招聘未育女职工，有可能会面临女职工怀孕、生育给企业带来一段时间的工作开展不畅和人员短缺的风险，因此不少企业在同等条件下更愿意招收男职工，而不愿录用女职工。政府虽然出台全面“二孩”政策，但并未对用人单位提供任何经济上的配套措施来弥补此政策给他们带来的困境，所有义务都加重在用人单位方面，在这种情况之下，他们自然不愿为女性提供就业机会。

全面放开“二孩”政策的几点建议

首先，全面放开“二孩”政策会在未来几年内引发新生儿出生的热潮，而大量婴儿的出生必将需要更多的医院、幼儿园及学校等公共资源，因此，政府需要事先做好应对准备，提高公共资源配置效率和质量。随着社会的进步和经济实力的增强，人们对医疗和教育机构提供的公共服务提出更高的要求，因此，政府应完善公共服务保障体系，优化公共服务程序，使公共资源配置运行更加合理、科学、高效。

其次，虽然全面放开“二孩”政策在社会上引起了热烈的反响，然而由于抚养孩子的成本过高、二孩出生后对女性的就业影响较大以及社会竞争压力大等原因，不少家庭选择不生二孩。因此，建议政府有关部门在保障女性的工作机会和就业权利的同时，也要降低抚育孩子的成本，以此达到更好地落实全面“二孩”政策的目的。

最后，在实施全面放开“二孩”政策的同时，还需要转变政府管理部门职能。计划生育管理部门应该从管理型转变为服务型。“管理型计划生育”是把育龄夫妇作为管理的对象，夫妇生孩子要经过计生部门的审批，而“服务型计划生育”是把育龄夫妇作为服务的对象，为育龄夫妇提供生育健康服务。在当前新的人口形势下，要依靠政府提供基本公共服务的前提出发，进行一系列改革，为生育政策的调整清除制度性障碍。

（作者单位：青岛理工大学外国语学院；本文系2024山东省高等学校人文社科计划项目“山东省育龄妇女对‘二胎’政策的反响及生育意愿研究”阶段性成果，项目编号：J15WE07）

责编 /王坤娜 许国荣（实习）

**第五篇：给家长的一封信(全面二孩政策放开后)**

全面二孩政策放开后，让校长头疼的事还是来了。

这个学期里，我们学校60位老师中，一位目前产假、一位怀孕保胎、一位二胎保胎，两位已怀上二胎，下学期铁定要请假了，还有几位也在计划二胎中，加上十来个小姑娘也会在这几年结婚生娃，在我们这所男老师比例不算低的学校里，一线老师也处于即将告急的状态。

这段时间，和其他校长聊天，大家都情不自禁地说起这个话题，我突然发现，自己还不算最头痛的一个。

身为父亲和丈夫，在我心里，妈妈是很伟大的，怀孕的女人相当不容易。所以，我不会动员，也不会劝说女教师暂缓或有计划地生二胎。从教育者的身份考虑，如果一个做教育的人，都感受不到人性的光辉，那也是不可能有真正的教育。

但实际问题却摆在眼前。

平时极个别教师请一两天的假，还能学校内部调剂。怀孕生孩子至少请假一个学期，遇到保胎的基本上要请假两个学期，学校本来就编制不足，老师们长期超负荷的工作，健康状况每况愈下。一位老师倒下，就会像多米诺骨牌一般引起连锁反应，最终殃及学生。

目前，我们和大多数学校一样，采取的办法只能请代课教师。从退休教师、师范院校学生或是师范专业取得教师资格证的社会人员中招聘。但临时要想找到一个认真负责教学水平高的代课教师，真的要拼人品。代课教师的待遇实在也是很低，每个月到手两千多元，说多了都是泪啊！

显然，这不是一两所学校的事，是社会的共性问题。各级部门也正在加紧研究对策，相信一定会出台相关的政策妥善解决。但是现阶段，我想说，更需要家长和学校的共同努力，相互理解。

在西方，孩子在不同年级去接触不同的老师是被倡导的，但中国家长中有一个传统：不希望老师换来换去，认为频繁更换老师，孩子会没有安全感，也会失去学习的系统性。记得上学期开学，就有几位妈妈找到我，诉说她们的担忧：“张校长，我们班的语文老师又换了，调动太频繁，前两位语文老师都是副校长调走了提拔了，我们也能理解，为什么英语老师也换掉了，我们又要重新去适应！”经过交流后，妈妈们释然了。

每所学校，每个孩子和家长都会遇到换老师的情况，家长的担忧，我完全理解。希望老师个个都优秀，希望老师稳定，这也是学校的意愿。对于老师的更换，学校不会很随意，必定有不得已而为之的原因，比如老师怀孕生子了、提拔调动了、学习进修了、不适应现有岗位了„„都会有老师的调整。而面对全面二孩的放开，在女性为主的老师队伍中，更换老师的现象在一段时间内可能会更频繁，也希望爸爸妈妈有足够的思想准备。

学校在面对这件事上一定是非常慎重，从大局考虑尽量均衡，尽最大可能减少因教师的更换带来的负面影响。

但换个角度想，让孩子遇见各种类型的老师，对他们的成长并不一定全是坏事。等孩子长大走上社会，他们的人生道路上终究会遇见形形色色的人，去适应各种瞬息万变，这也是一种学习。

我倒是担心，家长对换老师的过度焦虑，会带给孩子负面影响，你的言行甚至是眼神语气都会暗示孩子：情况很糟，这个老师不如以前的老师。孩子如果带着这种暗示去面对新老师，人为地增加了磨合期的难度。

前两年，有一段话被爸妈们看成金玉良言：无论成绩好坏，每个孩子都是种子，每人花期不同。其实这话并不是孩子的专利，它适合我们每一个人。在我眼里，学校的老师们，年长的有经验，年轻的有创新意识，校领导任课教学能力强，普通老师安心于课堂„„每位老师都有各自的特点，都有颗爱孩子的心，你能仅仅用孩子的考试成绩来评定他们的好坏吗？

另外，孩子的适应能力也远远比成人强，请不要用大人莫名的焦虑给自己和孩子平添了烦恼。用积极的心态去面对和接受身边的改变，这是对孩子更为重要的一课。

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找