# 在全县农村公路建设工作会议上的讲话

来源：网络 作者：烟雨蒙蒙 更新时间：2024-09-11

*同志们：县委、县政府决定召开这次大会，主要目的是通报今年以来全县农村公路建设进展情况，进一步动员全县上下认清形势，统一思想，群策群力，扎实苦干，再掀农村公路建设新高潮。刚才，副县长xxx同志通报了全县1－7月份农村公路建设进展情况，有关乡镇...*

同志们：县委、县政府决定召开这次大会，主要目的是通报今年以来全县农村公路建设进展情况，进一步动员全县上下认清形势，统一思想，群策群力，扎实苦干，再掀农村公路建设新高潮。刚才，副县长xxx同志通报了全县1－7月份农村公路建设进展情况，有关乡镇作了典型发言和表态发言。

下面，我再讲三点意见：

一、认清严峻形势，统一思想认识，切实增强抓好农村公路建设的紧迫感和责任感为进一步推动农村经济快速发展，加快实现“两个率先”目标，去年以来，省委、省政府投入大量财力，大力实施农村五件实事，受到了广大农民群众的热烈欢迎。在农村五件实事中，农村道路建设是影响最深远，也是群众得最大实惠的一件实事，是一项实实在在的民心工程。

能否把握好此次大好机遇，加快推进我县农村公路建设，对于有效解决“三农”问题、实现我县经济社会跨越式发展、加快实现全面小康社会的宏伟目标具有十分重要的意义。但从目前我县农村公路建设的整体情况看，全县农村公路建设进展非常缓慢，形势十分严峻。

从通报的情况看，全县农村公路建设与上级的要求相比，与广大农民群众的期望相比，与xxx在全省、全市的形象相比，与我县其他各项工作在全市的位次相比，都存在着较大差距。这种差距，固然有客观上的因素，但主要是主观思想认识上存在问题。

纵观全县情况，主要问题突出表现在以下几个方面：一是畏难情绪严重。今年初，我们在全县交通、绿化、策应扶持暨政府廉政会议上，对今年的农村公路建设工作进行了全面动员和部署，并与各乡镇签订了农村道路建设目标责任状。

5月10日，县政府又专题召开了农村公路建设暨严格质量管理会议，就全县农村公路建设进行了再发动、再动员和再部署。但从实际效果看，大部分乡镇对县委、县政府的要求充耳不闻，不是积极主动地落实各项措施、创造性地开展工作，而是一味强调资金不足、原材料上涨等客观原因。

少数乡镇主要领导甚至为保不出事，宁愿不干事，造成领导弱化，组织不力，农村公路建设迟迟没有进展，严重影响全县农村公路建设的总体进度。二是工程进度滞后。

截至7月底，全县2024年省定计划项目仍有4条计29.66公里尚未竣工；今年省定计划项目已开工的尚不到60%，已开工项目还有不少处于停工状态，已竣工的寥寥无几；省计划外项目已开工的尚不足任务的三分之一。无论是与序时进度相比，还是与其它县区相比，我县都已严重滞后。

根据6月27日全市农村公路建设现场会上所通报的情况，宿迁市的建设进度在全省处于末位，而我县农村公路的建设进度又在全市处于末位。如不奋起直追，迎头赶上，我县将成为全省落后的典型，直接影响到省对我县的整体评价，直接影响到省补配套资金的足额、及时拨付。

三是计划执行随意。今年省定计划项目是在充分征求乡镇政府意见基础上下达的，但在项目实施过程中，部分乡镇不顾上级的规定和有关要求，随意改变工作计划，人为制造工作障碍，计划内项目尚未实施，就先实施计划外项目，从而造成省计划项目开工数和竣工数严重落后于序时进度。

目前，省农村公路建设管理办公室已正式下发文件，要求各县区进一步加强项目计划管理，并且明确规定，年内按时完成省计划项目的可以享受省补配套资金，完成计划外项目（含五年规划内的项目）将不享受省补配套资金。因此，我们要认真研究、吃透上级文件精神，进一步强化项目计划管理，严格按照项目计划实施农村公路建设。

四是道路质量不高。今年上半年，我县大力实施城区重点交通工程建设，城乡道路建设同步进行，加之农村公路点多线长、面广量大，工程施工、监理、管理力量严重不足。

同时，少数施工单位质量意识淡薄，缺乏专业技术人员以及必要的施工设备、检测仪器，施工极不规范，甚至偷工减料，部分路段不达标准，存在着严重的质量隐患。主要表现为：有的所用原材料不合格，特别是石子规格较大，片石较多；有的二灰石质量控制不到位，厚度不足、养护不及时、表面松散；有的水泥混凝土质量控制不严，浇铸混凝土模板宽度低于路面设计厚度，个别乡镇甚至用油毡代替模板，漏浆严重，边缘粗造；有的施工过程质量检测频率极低，一些乡镇对石灰土、二灰石、混凝土无强度抽查资料；有的配套工程不实施，存在建路不修桥，好路有危桥的问题，同时错车道设置、路肩整治、绿化工程、排水系统、交通标志牌也不到位，不仅影响省农公办对我县农村道路的验收，而且也为道路安全埋下了隐患。

五是档案资料不健全。在项目实施过程中，大部分乡镇都不够重视项目档案资料的收集和整理工作，工程交竣工验收时临时抱佛脚，东找西凑，绝大部分材料要重新补充完善，难以达到规定标准，不仅造成了极大的资源浪费，而且影响道路的验收。

今年上半年，我县上报去年省定计划项目交竣工验收资料时，三番五次被市里退回要求重新补充完善，这不仅导致省补配套资金迟迟不能到位，直接影响工程的正常开展，而且在一定程度上影响了我县的整体形象。今年年初，市委、市政府同各县区签订了农村公路建设目标责任状，并将农村道路建设工作列为对各县区的重点督查事项，县委、县政府也把此项工作作为今年一项重点工作，广大群众更是翘首以待。

针对上述问题，各乡镇一定要从实践“三个代表”重要思想的战略高度，从为人民群众办好事、办实事的高度，本着对事业、对群众、对历史高度负责的精神，进一步增强抓好农村公路建设的紧迫感和责任感，强化领导，科学筹划，精心运作，扎实工作，坚决完成今年农村道路建设任务，为我县经济社会的快速发展创造有利条件。

二、明确目标任务，突出工作重点，迅速掀起新一轮农村公路建设高潮针对今年全县农村公路建设面广量大的繁重任务，我们必须进一步明确目标任务，突出工作重点，狠抓关键环节，努力保证农村公路建设快速推进。一要进一步明确目标要求。

今年全县农村公路建设计划是561.44公里，其中省计划项目265.155公里，省计划外项目296.285公里。由于省补配套资金的政策调整，并综合考虑乡镇的实际状况，我们对全年农村道路建设的目标任务进行了适当调整，也就是说，今年省计划项目必须确保年内完成，省计划外项目中已经开工的也必须确保年内完成，尚未开工的要量体裁衣，量力而行，尽力而为。

面对这样的目标，我们没有任何退路可走，没有任何价钱可讲，也不能有任何幻想可留。尽管农村公路建设中确实存在一些困难和问题，但无论困难有多大、问题有多少，我们的决心和信心都不能动摇。

同时，我们也要深刻地认识到，克服困难、解决问题正是我们的职责所在，也是对我们执政宗旨的检验和执政能力的考验。因此，我们要始终保持良好的精神状态，以昂扬的斗志，扎实的作风，科学安排好各项工程的建设，确保既定目标如期如实完成。

二要进一步明确时间要求。针对我县农村公路建设的整体进展情况，我们要进一步强化时间观念，迅速投入人力、财力和物力，加快建设进度，确保农村道路建设目标如期完成。

2024年省定计划尚未完成的，要确保9月20日前完成交竣工验收；2024年省定计划已开工的，要抓紧实施建设，已停工的，要迅速恢复施工，确保在10月20日前完成交竣工验收；省定计划尚未开工的，有关乡镇要迅速启动工程建设，抓紧完成招投标等程序，迅速组织人员、材料、机械进场，确保8月15日前投入施工，并于10月20日前完成交竣工验收；省计划外项目已开工的也必须要在10月20日前完成交竣工验收。三要进一步严格技术标准。

要严格按照《江苏省农村公路建设管理实施细则》规定的技术标准，扎实开展农村公路建设，特别是要在抓好主体工程的同时，同步实施相关配套工程。要把项目沿线桥涵构造物纳入工程总体计划，统一设计，统一核算，统一施工。

凡未单独立项的小型桥涵建设资金，一律由所在乡镇自行解决。对不通航的小河桥梁，尽可能改造成涵洞。

桥涵要确保荷载标准，并与路基同宽。考虑到乡镇财力有限，县财政将安排一定的专项资金对乡道、村道上的桥涵配套工程实施“以奖代补”，尽可能的给予乡镇最大的支持。

对大中型桥梁，省交通厅正在进行调查摸底和经费测算，可能将出台补助政策。同时，要抓好道路的路肩整治、错车道预留、交通标牌设置、绿化工程和排水系统等工程实施，做到通盘考虑，统筹安排，同步设计，同步施工，同步验收。

四要进一步把好质量关口。质量是工程的生命，农村公路建设质量始终是各级党委政府和人民群众关心的焦点和热点。

由于我县农村公路建设任务重、战线长、时间紧，加之施工队伍素质参差不齐，在一定程度上将给工程质量带来一定的影响。因此，各乡镇和交通主管部门都要把道路质量工作作为首要目标和头等大事来抓，从严要求，从严把关，确保农村公路建设始终处于良好的受控状态。

一要落实质量责任制度。县道的施工及质量管理的责任主体是县交通局，乡道、村道的施工及质量管理的责任主体是所属乡镇政府，县交通局负责对乡镇的质量管理工作进行监督、考核、评比。

要全面落实设计、施工、监理和业主责任制，做到分层管理，逐级负责。同时要建立农村公路质量责任人档案，将每条道路的负责人、施工单位、技术责任人的名字挂牌明示，并存入档案，实行施工质量终生追究制。

二要健全质量监管体系。要建立健全三级质量监控体系，坚持施工单位自检，乡镇政府复检，县交通部门抽检，做到分级管理，层层负责。

特别是交通部门质量监督人员，必须要身临一线、现场检查、跟踪督查，严格把握质量标准。要加大对影响结构稳定和安全的重点部位、关键工序的质量监督力度，最大限度地消灭质量管理通病和实体质量通病。

三要从严查处质量问题。在质量检查中，如发现工程任何一个环节出现质量问题，都要下达整改通知书，责令施工单位立即进行整改，该返工的坚决返工。

对整改不到位的坚决不予拨付补助资金，并对施工单位和工程建设主体予以一定的罚款；对返工造成损失的，全部由施工单位承担；对屡整屡犯的施工单位，要给予清除出场和终止施工合同的处罚，并在3年内不得进入xx交通建筑市场；对质量监督人员玩忽职守造成质量问题和严重后果的，要追究其行政、经济直至法律责任。总之，要力争将每一条农村公路建成“长寿工程”、“精品工程”、经得起群众和历史检验的“放心工程”。

五要进一步落实配套资金。资金投入是公路建设的基本保障和决定因素。

今年我县农村公路建设（包括桥涵改造）计划总投资1.9亿元，其中需县乡政府配套的资金约9950万元。由于我县经济基础薄弱，配套资金很难及时足额筹集到位，为此，我们要进一步解放思想，统筹安排，认真研究农村政策，积极推进多元化投资体制，千方百计解决资金短缺的难题，科学合理调度建设资金。

一是县乡财政划一点。对农村道路建设中投入较大的乡道，县级财政已经给予5万元/公里的补贴，并对桥涵配套实行以奖代补，乡级财政也要适当划一点资金用于公路建设。

二是向上争取一点。各乡镇要充分发挥主观能动性，主动挖掘对外关系资源，利用省对宿迁重点帮扶、支持的良好机遇，积极向上争取，弥补道路建设资金缺口。

三是“一事一议”筹一点。要用足、用活现有政策，在不违规、违纪的前提下，多方筹措资金。

要严格履行“一事一议”筹资筹劳程序，科学调度使用“一事一议”资金。四是社会赞助一点。

要广泛宣传发动，激发农村党员、机关干部、个体大户和在外打工、经商人员捐资修路的自觉性和积极性。这里还要强调的是，不管农村公路建设资金怎么紧张，都必须要严格地按照上级有关政策规定筹集资金，决不允许乱集资、乱收费和搭车收费，并妥善处理好两个关系：一是要妥善处理好资金使用与严格管理的关系。

资金筹集十分不易，在建设过程中，要坚持精打细算、从俭节约，特别是要严防跑、冒、滴、漏，把有限的资金用在刀口上，切实提高资金利用效益，防止资金浪费。要设立资金管理专户，确保建设资金专款专用，坚决杜绝随意挪用、占用项目启动资金现象的发生。

二是处理好加快道路建设与减轻农民负担的关系。乡镇政府是农村道路建设的主体，不仅要履行好推进农村道路建设的职责，更要履行好维护一方稳定的职责，绝不能以任何理由、任何形式转移困难和转嫁矛盾。

除农民自愿捐款、捐物、助工外，坚决不允许搞强行摊派，这必须作为一条严肃的工作纪律来执行，任何乡镇、任何人都不得触犯政策“高压线”。六要进一步强化培训指导。

去年以来，县交通局已对各乡镇公路建设监管人员进行了两次培训。但从目前的工作状况看，各乡镇仍存在管理经验不足、技术水平偏低的问题。

为此，必须进行再培训、再提高。一方面，要加大培训密度。

县交通局每隔一到二个月就要组织一次技术培训，也可以通过以会代训，使这项工作经常化、制度化。另一方面，要丰富培训内容。

要针对乡镇在道路建设工作中存在的薄弱环节，在继续抓好施工规范培训的同时，重视加强工程检测、资料整理、竣工验收和政策文件等方面的培训。关于政策文件这一块，县交通局已将省、市、县所下发的关于农村公路建设的政策文件汇编成册，分发到各乡镇。

除了培训班上要组织学习，各乡镇平时也要加强学习，做到学深学透。尤其是乡镇主要领导要带头学习，在学习中解放思想，在学习中开拓思路，在学习中提高水平，这样才能有效地组织和指导本乡镇的公路建设。

七要进一步完善内业工作。要认真吸取过去的教训，从现在起，对去年尚未竣工验收的省计划项目以及今年的所有计划项目，交通局和各乡镇要严格按照市农公办下发的内业资料新标准，从开工准备、施工过程到交竣工验收的整个程序，逐项、及时、全面地进行收集、整理和上报，做到“一路一设计，一路一档案”。

会前，县交通局已经制定了道路建设材料范本，请各乡镇对照范本内容，迅速完善已开工道路的内业资料，确保内业资料健全、完整。同时，要将各乡镇项目资料完备情况作为年底工程验收评比的一项重要内容。

对基础资料不齐全、不规范、收集不及时的乡镇，定期予以通报批评。对今年开工的项目，在拨付启动资金时，县交通局要严格把关，要求每个项目的招标文件、合同文本、开工报告必须齐全、规范，符合最新要求，否则不予拨付启动资金。

三、强化组织领导，狠抓措施落实，全力推进农村公路建设有序开展今年，全县农村公路建设规模大、投入多、时间紧，任务十分艰巨，必须加大领导力度，提高组织程度，狠抓措施落实，全力推进农村公路建设有序开展。一要强化组织领导，落实工作责任。

加强组织领导是推进工作的可靠保证，落实工作责任是推进工作的主要抓手，在农村公路中，乡道和村道建设主体是各乡镇政府，乡镇长是第一责任人，分管领导是直接责任人。当前，各乡镇要把农村公路建设列入当前的重要工作日程，乡镇长要做到亲自挂帅、亲自上阵、亲自组织、亲自参与、亲自督查，沉入第一线了解情况，研究对策，协调矛盾，解决问题。

会议以后，各乡镇要迅速召开农村公路建设动员会，进一步分解目标任务，制定详细的工作计划，做到目标再细化，责任再明确，措施再落实，并将会议及任务分解落实情况在3天内，以书面形式报县农村公路建设指挥部办公室。二要强化时间观念，抢抓工程进度。

从现在至10月底只有不到3个月的时间，实际可用时间十分有限。当前气温适宜，正是道路施工的黄金季节。

各乡镇一定要迅速行动起来，以高度的责任感、使命感和紧迫感，只争朝夕，一着不让，抢抓时机，大干当前，切实采取有效措施，加大工作力度，加速推进农村公路建设。对每条路都要制定组织严密、安排科学的工作计划，要倒排工期，实行工程竣工倒计时，做到以日保旬，以旬保月，以月保年，以村保乡，以乡保县，确保按照规定时间、规定标准完成道路建设任务。

三要强化协调配合，形成整体合力。农村公路建设是一项复杂的系统工程，在工程建设中，各有关部门都有义不容辞的责任，要各司其职，各尽其责，相互协作、相互配合，自觉地把地方工作、部门工作与农村道路建设结合起来，形成强大的工作合力。

要强化服务意识，做到急事急办，特事特办，要事快办，只要有利于农村公路建设的事就办。交通部门是公路建设的主要业务部门，对农村公路建设责无旁贷，要从组织上、管理上、技术上，服从服务于农村公路建设。

目前，城区交通重点工程已基本竣工，交通部门要把工作重点迅速转移到农村公路建设上来，将承担的指导、监督和服务工作充分地开展起来。要迅速把所有技术力量毫无保留地派遣到农村公路上，切实加强业务指导。

县财政部门要积极做好对上争取工作，合理调度省补配套资金，积极筹措县配套资金，不断优化、简化资金拨付程序，保障资金及时拨付到位。县招投标管理中心要及时做好项目招投标工作的指导和服务工作，严把施工单位资质关，为工程施工赢得宝贵时间，把好第一关口。

水利部门要拿出骨干技术人员和施工人员，积极主动参与、支持农村公路桥涵配套建设。宣传部门要强化对农村公路建设的宣传报道，把工程建设中的先进典型、先进经验及时报道出来，为农村公路建设造势鼓劲，摇旗呐喊，在全县形成人人关心农村公路建设，个个支持农村公路建设的浓厚氛围。

四要强化监督检查，严格考核奖惩。加强督查考核是确保农村公路建设顺利推进的重要抓手，有督查才有促进，有考核才有鉴别，有奖惩才有动力。

在农村公路建设中必须将督查考核、奖优罚劣贯穿于工作的始终。要严格督查要求，县农村公路建设技术质量监督小组要根据各乡镇每条道路的工期安排进行跟踪督查。

对每条道路的质量和进度情况，每二周汇总一次，通过新闻媒体进行公布，并及时通过相关载体向县领导汇报。年终时，我们将严格按照沭政办发[2024]149号文件的规定进行考核，做到奖惩分明，坚决不打和牌。

对因工作不力致使既定目标未能按期完成的，将严肃追究相关责任人的责任。在这里，我还要强调一点，要切实维护项目规划的严肃性，对擅自降低项目标准、未按计划建设进度实施、挪用道路建设资金以及由于主管部门把关不严、监管不力致使规划变更的，将严肃追究有关责任人的责任。

当前，县交通局要按照新近出台的《江苏省农村公路建设考核验收办法》，迅速组织人员对去年竣工的省定计划项目进行验收，在各项验收资料完整齐备的前提下，尽快将后期补助资金兑付到有关乡镇。同志们，农村道路建设功在当代，利在千秋，能否如期完成今年的农村公路建设任务，关键取决于我们是否能够保持坚定的信心和决心，让我们进一步强化责任意识，负重拼搏，艰苦奋斗，扎实苦干，为圆满完成全年农村公路建设目标任务而努力奋斗！

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找