# 关于加强财源建设的几点思考

来源：网络 作者：星海浩瀚 更新时间：2024-09-13

*关于加强财源建设的几点思考经济增长是多种因素共同作用的结果，它既是经济发展的组成部分，又是社会进步的一大要素。财政作为宏观调控经济社会的重要政策工具，与经济发展有着密不可分的联系。随着市场经济的发展和我国加入wto与国际市场全面接轨，整个地...*

关于加强财源建设的几点思考

经济增长是多种因素共同作用的结果，它既是经济发展的组成部分，又是社会进步的一大要素。财政作为宏观调控经济社会的重要政策工具，与经济发展有着密不可分的联系。随着市场经济的发展和我国加入wto与国际市场全面接轨，整个地方经济必然融入世界经济大格局之中，这在带来良好发展机遇的同时，也将面临着国际国内的双重竞争压力。特别是对经济欠发达、市场竞争能力比较弱的地方来说，要想减少冲击和震荡，尽快把发展搞上去，必须趋利避害，与时俱进，全面创造性地抓好财源建设。

一、经济不发展，财源建设就成了“无源之水、无本之木”。要强大财政经济，尽快构筑起以财政收入为中心的经济运行格局，就必须从根本抓起，努力突破经济总量不足的刚性制约，下大力气培植壮大优势特色产业群体。根据绥化经济发展相对滞后，“农业大、工业小、三产弱”的结构状况，现阶段，应把发展重点放在对财政经济有较大支撑和拉动作用的“三型产业”上。一是以食品、医药、化工为重点的“主导型产业”。近年来，我市确立了多行业并进、多渠道发展工业的框架体系，形成了知名度较高、牵动力较强的骨干企业群体，培育了一批独具特点、享誉省内外的名优产品。可以说，这“三大工业”是左右全市工业经济的支柱产业，是满足社会需求、吸纳劳动力就业的朝阳产业，是财政增收的主要来源。所以，应进一步强化推进力度，把已经显现优势的产业做强、放大。食品工业应瞄准区域目标市场和本地化市场，积极开发具有个性差异和档次不同的新品种，不断扩大市场覆盖面；医药工业我市应主要以庆安、肇东、安达等制药企业为龙头，积极上新药、扩特药，开发生物制药和中药淬取制品，并抓紧完成gmp标准验收；化学工业主要以肇东树二油田、稀土催化剂，安达龙新、利达集团，绥棱二塑、棱化公司等为骨干，尽快扩大规模，实现化工行业的外延扩张。二是以畜牧业、林草业和绿色物产业为重点的“基础型产业”。这既是农村经济结构调整的迫切需要，也是巩固提高基础财源、实现农民增收和财政增收的有效途径。对畜牧业应该抓住加入世贸组织后的有利契机，迅速建成一批规模适度、布局合理的专业村和养殖大户，大力发展市场销路好，回报价值大的迪卡猪、德克肉羊等特色养殖业，大上畜牧加工业，不断拉长产业链条；林草业要通过实施“粮林兼作”和“林草兼作”，扩大植树造林和草原改良面积，从中获取最佳的经济效益和生态效益；对绿色物产业要紧跟时代潮流，充分利用绥化良好的生态环境、得天独厚的区位优势和已经形成的基地条件，努力扩大绿色作物种植面积，推进绿色食品向养殖、加工业延伸，向全方位拓展，使绿色物产业真正成为全市的特色产业、优势产业、强项产业和中轴产业。三是以交通运输业、邮电通讯业、商贸流通业为重点的“服务型产业”。从完善城市功能和扩大城市经济辐射力出发，通过大力加强道路、通讯、电力、供热、供水、环卫等基础设施和商服、餐饮、教育、文化、卫生、咨询等新兴服务业建设，培育和发掘新兴财源。“十五”期间，我市第三产业增加值年均增长应在\*\*%以上。其中，交通运输业、邮电通讯业、商贸流通业的创税能力应在现有基础上至少提高\*\*%以上，这样才能实现“三分天下有其一”的战略目标。

二、国内生产总值增长和财政增长不同步，是经济欠发达地区反映尤为突出的问题，根原在于经济运行质量不高，结构不够合理。所以，要抓好经济发展，特别是财源建设，必须在注重开发新兴财源的同时，尤其要注重内涵挖潜，实现经济增长质量增长方式的根本转变。实践表明，要实现粗放经营向集约经营的战略转变，必须侧重抓好三个方面：一是坚持“突出发展第二产业、积极发展第三产业、稳步发展第一产业”的原则，全面调整优化产业结构，加快产业化、工业化、城镇化建设步伐。我市的肇东、安达、庆安等县（市）之所以经济后发优势明显，财政收入增幅较大，一个重要的因素，就是把大力发展工业作为转变经济增长方式的突破口，牵动相关产业发展。因此，必须采取有力措施，下功夫做大做强工业文章，靠优化产业结构提高经济运行质量，改变“农业大、工业小、三产弱、财政穷”的状况。二是有效提高科技进步对经济增长的贡献份额，不断增加工农业产品的科技含量，获取较高的经济效益。我市工业应着重抓好保鲜奶、三精制药、铝塑复合管等一批重点项目的改造、扩建和新上工作。同时，要集中人力、财力、物力，主攻大豆、玉米精深加工及石油化工、医药等重点项目和领域的高新技术产业开发。农业应进一步强化技术推广体系，完善乡抓示范点、县抓科技园区、市抓科技示范带的推广机制，切实扩大农业科技成果转化范围。尤其要根据加入世贸组织后，农牧产品急需提高品质的需要，加大优质高效农副产品、绿色食品、名优特新品种养殖等多项科技成果的开发推广力度。三是对现有企业要抓好“三改一加强”，搞技改、上项目时要重点考虑对财政的贡献率和回报率。要把深化改革与结构调整、技术创新、经营方式转变有机结合起来，加快建立与国际惯例接轨的现代企业制度。尤其要按照“有所为有所不为”的方针，坚持民营化、股份化、多元化方向，国有经济能够退出竞争性领域的力争全部退出。同时，要进一步疏通和拓宽通道，使劣势企业有序退出市场。要进一步建立多元投资主体，完善企业法人治理结构和分配制度，健全市场化的经营者选拔、激励、约束机制。通过改革为经济发展提供强大的内在动力。

三、财源拓展与开发的时序，表现为现实财源、后续财源和潜在财源三种形态，只有把三种形态财源更替衔接好，才能保证财源滚滚不断。有的地方之所以财政始终摆脱不了窘困境地，其中一个最主要的方面，就是财源结构单一，固守已经萎缩甚至即将枯死的阵地不放，没有把着眼点放在大力开发潜在的新兴财源上，结果市场一波动，财源就出现断层。培植后续财源一定要有战略眼光，不能“挖到筐里就是菜”，更不能违背经济规律，搞拔苗助长。一要围绕资源优势，瞄准市场，大力开发新项目，变潜在资源优势为现实的财政优势。搞好大项目的开发与建设，一定要树立以大思路、大眼界、大气魄、大动作的创业精神，锲而不舍，一以贯之，近某远虑，居安思危。要坚持高标准、高质量的原则，争上那些创税额度大、科技含量高、产品预期寿命长的项目，保证上马一个，见效一个。二要面向社会、面向多种经济成分，广泛挖掘潜在的、外在的一些新的经济生长点。除了要发展好旅游业、信息业和其他第三产业以外，应把城镇化发展放在突出位置，花大力气做好城市经营的文章。作为我们绥化市来说，就是应该抓住撤地设市后扩充城市规模的有利时机，把城市建设市场搞活、搞大，提高建筑业及相关产业的创税、创收能力。与此同时，要采取集中招商与分散招商结合，依托资源优势与区位、人文等优势招商结合，网络招商与外出招商结合等一切有效形式和方法，大搞招商引资活动。通过大招商、招大商，真正走出一条借助和依靠外部资金缓解自身财力不足的捷径之路。三要把发展非国有经济作为培植后继财源的首选模式，在强力推动、加快发展上实现突破。要打造政策“洼地”，构筑发展“高地”。除国家法律法规和政策明令禁止的外，无论什么产业，什么行业，不厌其小，不厌其杂，什么能发展就发展什么。要引导个体私营经济向加工型、科技型和外向型转变。有重点地扶植歇业户重新开张，巩固一批；鼓励下岗职工和城乡富余人员从事个体私营，开发一批；选择基础条件好、发展意识强的个体私营业户，扶持壮大提升一批。以此形成无数个大大小小的小商品大市场，贸工农、产加销一体化，或一村一品、或一乡一品、或一县（市）一品的块状经济规模，形成消费品市场、生产资料市场和生产要素市场相互配套的大流通、大生产格局，牵动市域经济特别是财政经济快速健康发展。

四、财源建设要坚持两条腿走路，增收与管理并重。光增收不节支“漏斗”大了不行，光节支不增收“卡死”了不行。必须既开源又节流，妥善处理好理财与生财、投入与产出的关系，充分发挥财政杠杆的作用，真正达到调控合理、管理科学、服务有效。一是深化财政的支出管理。现在有一种误区，认为抓财源建设就是抓收入，真正意义上的财源建设，不仅仅是只管抓收入，同时也是一个如何抓管理支出的问题。严格管好各项支出，做到少花钱、多办事，就等于相应增加收入。所以，必须坚持从紧度日的原则，严格控制一切非生产性开支，做到不该花的钱坚决不花，可花可不花的钱尽量不花，必须花的钱也要力争最大限度地少花。二要进一步深化财税体制改革。完善县、乡财政管理体制，充分调动县（市区）和乡镇政府培植财源的积极性；建立起基础管理扎实，征管分离，寓服务于执法之中的税收征管制度，该收的要全部收上来，不能跑冒滴漏，切实做到依法治税，依法行政。要切实把预算外的各项收入纳入财源建设范围，建立健全严格的管理制度，从而使预算外收入成为财源建设的主要组成部分。三要深化服务层次。在财源建设上，作为财政等部门既要重视资金扶持，还要讲求政策引导。要通过制定科学的产业政策、税收政策、引资政策、贴息政策和信息服务等手段，积极支持有潜力、有前景的产业、企业或项目大力发展。要转变服务理念和方式，增强财政政策指导，并通过政策和资金的倾斜，促进产业结构优化升级，从而实现经济的可持续发展

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找